

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«СИБИРСКАЯ АКАДЕМИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ»

В. С. СОЛОВЬЕВ

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для дистанционного обучения и самостоятельной работы студентов
по специальности 080504.65 — Государственное
и муниципальное управление

НОВОСИБИРСК 2008

ББК 60.80я73
С 603

Издается в соответствии с планом учебно-методической работы СибАГС

Рецензенты:

И. Б. Шахнович — канд. экон. наук, начальник отдела новых управленческих технологий департамента экономики и планирования администрации НСО;

М. Я. Краковская — канд. экон. наук, доцент каф. государственного регулирования экономики СибАГС

Соловьев, В. С.

С603 Стратегическое управление : учеб. пособие для дистанц. обучения и самост. работы студентов / В. С. Соловьев ; СибАГС.— Новосибирск : Изд-во СибАГС, 2008.— 280 с.

Учебное пособие разработано с целью учебно-методического обеспечения дисциплины «Стратегическое управление» (региональный компонент ГОС), которая входит в программу Института переподготовки специалистов Сибирской академии государственной службы.

Особенностью учебного пособия является то, что в нем используется строгий системный понятийно-категориальный аппарат концепции системоделятельности организации и стратегическое управление рассматривается прежде всего для государственных, региональных и муниципальных образований, а корпоративное стратегическое управление предлагается с позиций социально-экономической эффективности.

Содержит методические рекомендации по изучению дисциплины, курс лекций, контрольные задания для самопроверки по каждой теме, список рекомендуемой литературы, а также глоссарий. Все элементы пособия взаимосвязаны. В лекциях даны материалы по основным вопросам стратегического управления, касающимся понятий, методологии и методов формирования и реализации стратегии социально-экономического развития всех форм организации жизнедеятельности общества.

Предназначено для дистанционного обучения и самостоятельной работы студентов, обучающихся по специальности 080504.65 — Государственное и муниципальное управление.

ББК 60.80я73
© СибАГС, 2008

Оглавление

Учебные цели.....	7
Методические рекомендации	11

Раздел 1. ОСНОВЫ ТЕОРИИ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ

Глава 1. Понятие управления социальными системами	14
§ 1. Объективный характер управления в социальных организованных системах	14
§ 2. Понятие «управление». Типология и классификация системы управленческой деятельности.....	16
Глава 2. Особенности управления территориальными образованиями	20
§ 1. Особенности организации взаимоотношений в социальных системах территориального типа.....	20
§ 2. Структура управленческой деятельности в социальных территориальных системах организации жизнедеятельности общества.....	25
Глава 3. Понятия «стратегия», «тактика» и «стратегическое управление» в социальных системах организации жизнедеятельности общества	27
§ 1. Понятия «стратегия» и «тактика».....	27
§ 2. Понятие «стратегическое управление»	30
Глава 4. Классификация и видовая специализация стратегического управления	33
§ 1. Объективные основания и классификация стратегического управления социальных организованных систем территориального типа.....	33
§ 2. Видовая специализация стратегического управления в территориальных образованиях	37
§ 3. Классификация и видовая специализация стратегического управления в производственных организациях.....	55

Раздел 2. МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫМИ СИСТЕМАМИ

Глава 1. Понятие развития и динамики социальных организованных систем	64
§ 1. Динамичность социальных организованных систем — основа их жизнедеятельности. Понятия «прогресс (развитие)», «функционирование» и «регресс (сокращение)» социальных организованных систем	64
§ 2. Процессы динамики жизнедеятельности искусственных социальных систем и их элементов	66
Глава 2. Анализ динамики внутреннего состояния социальных систем	69
§ 1. Анализ динамики внутреннего состояния государства...	70
§ 2. Анализ динамики внутреннего состояния урбанизированных поселений	76
§ 3. Анализ динамики внутреннего состояния сельских поселений	80
§ 4. Анализ динамики внутреннего состояния региональных образований	81
§ 5. Анализ динамики внутреннего состояния производственных организаций	84
Глава 3. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации	90
§ 1. Понятия микро- и макроокружения социальных систем разного уровня и класса	90
§ 2. Сущность анализа и прогноза динамики внешней ситуации. Основные методы, применяемые при выработке аналитических и прогностических решений ...	97
§ 3. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации государственных образований	98
§ 4. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации региональных и муниципальных образований	100
§ 5. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации производственных организаций	108
Глава 4. Определение и декомпозиция целей социальных организованных систем	114
§ 1. Понятие миссии и цели различных форм социальной организации жизнедеятельности общества	114

§ 2. Особенности целеполагания социальных организованных систем территориального и производственного типов	124
§ 3. Методология формирования и декомпозиции целей территориальных образований разного уровня	127
§ 4. Определение и декомпозиция целей государственных территориальных образований	155
§ 5. Определение и декомпозиция целей региональных административно- территориальных образований	161
§ 6. Определение и декомпозиция целей урбанизированных поселений.....	166
§ 7. Определение и декомпозиция стратегической целей сельских поселений	170
§ 8. Определение и декомпозиция целей производственных организаций.....	173

Глава 5. Разработка стратегии динамики социальных
организованных систем на основе целевых специализированных
стратегических программ..... 182

§ 1. Понятия «стратегия развития социальных организованных систем» и «целевая стратегическая программа»	182
§ 2. Формирование стратегии социально-экономической динамики государственных территориальных образований	192
§ 3. Формирование стратегии социально-экономической динамики региональных административно- территориальных образований.....	195
§ 4. Формирование стратегии социально-экономической динамики урбанизированных поселений.....	197
§ 5. Формирование стратегии социально-экономической динамики сельских поселений	203
§ 6. Формирование стратегии динамики производственных организаций.....	205

Раздел 3. ОРГАНИЗАЦИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Глава 1. Разработка организационных проектов реализации стратегических программ	216
§ 1. Понятие организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ ...	216

§ 2. Проектная подготовка строительного производства ...	224
§ 3. Организационно-технологическая подготовка строительных объектов к производству работ	237
§ 4. Управление организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ.....	246
Глава 2. Планирование реализации стратегических решений.....	249
§ 1. Сущность и объективная необходимость планирования развития социальных систем.....	249
§ 2. Основные документы, разрабатываемые в составе календарного планирования	256
Глава 3. Техничко-экономические обоснования стратегических решений.....	260
§ 1. Методы технико-экономических расчетов стратегических решений	260
§ 2. Особенности экономических расчетов при формировании стратегических программ и организационных проектов. Выбор системных критериев эффективности.....	265
Библиографический список.....	267
Глоссарий.....	269

Учебные цели

Дисциплина «Стратегическое управление» входит в учебный план специальности 080504.65 — Государственное и муниципальное управление в раздел «Специальные дисциплины» в соответствии с квалификационной характеристикой, установленной государственным стандартом, и играет ведущую роль в профессиональной деятельности специалистов системы государственного и муниципального управления.

Дисциплина раскрывает теоретические и методические основы стратегического управления различными типами и классами социальных организованных систем, включает анализ динамики внутреннего состояния системы, анализ и прогнозирование динамики внешней ситуации, составление целей, формирование комплекса документов стратегического управления и экономического обоснования стратегических решений. В дисциплине рассматриваются сущность, принципы, методы, эволюция стратегического управления. Методологической основой ее является концепция системоделятельной организации, разработанная автором.

Основная идея дисциплины «Стратегическое управление» заключается в создании научно-обоснованного представления о том, что стратегическое управление социальных организованных систем в различных формах их проявления является основой осуществления жизнедеятельности человека и общества в целом на всех этапах истории развития человечества, на любых уровнях социальных образований (государство, регион, район, город, предприятие и т. п.), на всех этапах жизни человека и во всех видах его деятельности. Поэтому организация эффективной деятельности социальных организованных систем различного уровня и классов должна строиться на научной основе стратегического управления.

Дисциплина «Стратегическое управление» способствует формированию теоретических представлений о динамике социально-экономических процессов, происходящих на государственном, региональном и муниципальном уровнях, о формах и методах стратегического управления этими процессами, а также развитию навыков анализа и прогноза динамики социально-экономической внешней ситуации, целеполагания, разработки стратегических программ, организационных проектов и планов во взаимосвязи с прогнозными характеристиками динамики внешней ситуации.

В цикле управленческих и социально-экономических знаний данная дисциплина должна занимать одно из основных мест, так как понимание принципов и закономерностей стратегического управления применительно к динамике окружающей среды является неотъемлемой частью системы знаний любого специалиста, особенно в области управления.

Дисциплина «Стратегическое управление» неразрывно связана со всеми основными специализированными дисциплинами управленческого цикла: теорией организации, теорией управления, управлением финансами, управлением персоналом и др. Все вместе они дают системное представление о деятельности специалиста государственного и муниципального управления.

В соответствии с таким пониманием и назначением цели дисциплины можно сформулировать следующим образом:

1. Изучение теоретических основ и методологии стратегического управления социально-экономическими организованными системами различных типов и классов.

2. Овладение практическими навыками разработки системы документов стратегического управления и обоснования стратегических решений социально-экономических проблем муниципального, регионального и государственного уровня.

В результате изучения дисциплины «Стратегическое управление» вы будете:

иметь представление:

— об основных концептуальных подходах и современном состоянии в области стратегического управления различными социальными системами организации жизнедеятельности;

— особенностях осуществления управленческой деятельности и стратегического управления в социальных организованных системах различных типов и классов;

— объективной необходимости стратегического управления в социальных организованных системах всех типов и классов;

знать:

— классификацию управленческой деятельности и место стратегического управления в системе управления социальных организованных систем различных типов и классов;

— особенности организации стратегического управления в социальных организованных системах различного уровня и класса;

— принципы и методы организации стратегического управления социальными организованными системами различного уровня и класса;

— методологию и методы разработки основной документации по стратегическому управлению и способы реализации целевых стратегических программ;

уметь:

— профессионально использовать строгий понятийно-категориальный аппарат в области стратегического управления социальными процессами, формулировать свои мысли, ставить цели и задачи, аргументированно обосновывать свою точку зрения, выделять существенные, принципиальные аспекты и т. п.;

— выделять социальные организованные системы из окружающей среды, определять их «границы» и взаимосвязи по уровням социальной организации жизнедеятельности общества;

— проводить анализ и составлять прогноз внешней ситуации (социально-экономической, политической, на рынках труда, материально-сырьевых ресурсов, техники и технологии интеллектуального продукта на финансовом, инвестиционных рынках и т. д.) с позиций действия объективных законов социальной организации жизнедеятельности общества;

— формулировать цели, проводить декомпозицию целей социальных организованных систем, формировать цели и задачи системы управления, а также стратегические направления динамики организованных социальных систем в зависимости от изменений окружающей среды;

— разрабатывать комплекс документов стратегического управления: целевые стратегические программы, организационные проекты и планы реализации стратегических программ;

— определять основные показатели и критерии эффективности стратегического управления социальными процессами в различных организованных формах;

обладать навыками:

— применения методов системного анализа-синтеза; статистической обработки материалов; экономико-математического моделирования;

— проведения технико-экономических обоснований разрабатываемых решений с учетом динамики социально-экономической среды;

— определения социальной экономической целесообразности различных форм организации жизнедеятельности социальных систем.

Методические рекомендации

Настоящая работа построена на достаточно строгом понятийно-категориальном аппарате концепции системодетельностной организации социальных систем и включает теоретико-методологические обоснования стратегического управления, раскрывает место стратегического управления в общей системе управления, особенности и методы реализации стратегического управления в социальных организованных системах различных уровней и классов. Особенностью предлагаемой работы является то, что в ней впервые вопросы стратегического управления системно увязаны с теорией социальных организованных систем и теорией управления социальными системами.

Логика предлагаемой концепции строится исходя из следующего:

— основой жизни и развития человеческого общества является деятельность;

— деятельность вследствие исторического и объективного всеобщего разделения труда носит по своей природе социальный характер;

— высокопродуктивная социальная жизнедеятельность может осуществляться только в искусственно структурированных социальных системах различного уровня: в форме объединения государств, отдельных государств, региональных (территориальных) и административных систем (в виде республик, штатов, земель, округов, краев, областей, районов и т. п.), городских и сельских населенных пунктов, отдельных отраслей народного хозяйства, отдельных предприятий и организаций самого различного класса.

Естественно, стратегическое управление должно существенно различаться для социальных систем различного уровня и класса. Однако принципы, методология, теоретические основы формирования и реализации стратегического управления остаются неизменными, поэтому могут быть использованы для систем любого уровня и класса.

Структура работы выстроена следующим образом.

В начале параграфа дана трактовка основных понятий, используемых для описания стратегического управ-

ления, определено место стратегического управления в общей системе управления. Затем рассматривается состав, структура и содержание стратегического управления. После чего раскрывается поэтапное осуществление стратегического управления: принципы, методология и методы реализации каждого этапа применительно к различным типам и классам социальных организованных систем.

В работе не рассматриваются вопросы теории управления, типологии и классификации социальных организованных систем, текущего управления, методы и структура систем управления, так как эти вопросы раскрыты в других работах автора. Поэтому для полноценного представления всей системы управления необходимо настоящую работу рассматривать совместно с другими работами автора.

В настоящее время в отечественной практике уже появилось большое количество работ по стратегическому управлению [2, 3, 7, 9, 12, 20–22]. Однако, к сожалению, воспользоваться ими в качестве дополнительного материала не представляется возможным по нескольким причинам. Во-первых, все работы являются интерпретацией работы И. Ансоффа «Стратегическое управление» [1], теоретические и методологические основания которого не соответствуют изложенным в настоящем учебном пособии. Во-вторых, слабость используемых теоретических представлений об управлении и организации социальных систем деятельности приводит к рассмотрению вопросов стратегического управления применительно к корпоративной деятельности, ориентированной на получение хозрасчетной прибыли, ограничиваясь только сферой обращения и хозяйственной деятельностью, совершенно не затрагивая производственную деятельность, а тем более деятельность муниципальных, региональных, государственных систем или организаций социального обеспечения. В-третьих, ориентация на «свободный рынок» без всякого государственного регулирования и частную хозрасчетную эффективность, сводимую к прибыли, не позволяет рассматривать эффективность стратегического управления с социальных позиций. Между тем эффективность стратегического долговременного управления можно оценивать только с социальных позиций.

В целях наиболее эффективного усвоения материала сначала необходимо изучить основной понятийно-категориальный аппарат. Затем, используя типологию и классификацию социальных организованных систем, изучаемую в дисциплине «Теория организации» [5, 18, 19], рассматривать остальные материалы учебного пособия.

Для того, чтобы глубже понять особенности стратегического управления социальными организованными системами различных типов и классов, рекомендуется использовать разработанные автором учебник «Стратегический менеджмент», УМК по дисциплинам «Теория организации», «Стратегическое управление» [4, 16–18], учебное пособие «Менеджмент» [13] и монографию «Теория стратегического управления социальными организованными системами» [6] и другую рекомендуемую литературу [11, 23]. При изучении вопросов классификации управленческой деятельности целесообразно дополнительно ознакомиться с работами В. С. Соловьева [14, 15].

При необходимости проектирования систем стратегического управления можно воспользоваться учебным пособием «Организационное проектирование систем управления» [14], для кадрового формирования служб стратегического управления (управленческих команд) — «Теория организации. Классификационное описание моделей управленческой деятельности» [15]. Указанные работы не входят в состав учебной программы «Стратегическое управление», однако их изучение позволит сформировать в целом системное представление об управлении социальными системами различных уровней и классов.

Для лучшего восприятия и облегчения понимания теоретических основ стратегического управления в учебном пособии используется иллюстративный материал, а в конце приведен глоссарий.

Вопросы и задания по каждой теме позволяют осуществлять самоконтроль в процессе изучения материала дисциплины и облегчают итоговый контроль по завершению учения.

Используемые в работе пиктограммы:



— задание, связанное с записью.



— ссылка на схемокурс.

Раздел 1

Основы теории управления социальными системами

Глава 1. Понятие управления социальными системами

Цель: сформировать понятие «управление», охарактеризовать состав и структуру управленческой деятельности.

План

§ 1. Объективный характер управления в социальных организованных системах.

§ 2. Понятие «управление». Типология и классификация системы управленческой деятельности.

§ 1. Объективный характер управления в социальных организованных системах



[Объективный характер управления в социальных организованных системах.]

Объективный мир (социум) представляет собой сложное системно организованное единство. Организованность, упорядоченность объективного мира, с одной стороны, обеспечиваются стихийно естественным образом в соответствии с объективными законами эволюционной динамики экосистемы, а с другой стороны, искусственно, в результате разумной деятельности человека, преобразующего мир на основе его познания. При этом деятельность человека в экосистеме реализуется в форме искусственно организованных и управляемых социально-экономических систем жизнедеятельности.

В структуре объективного мира можно выделить живую, неживую природу, «технику» как «третью природу» и социальные организации как «четвертую природу» существования человеческого общества. Системная организованность неживой природы и ее изменения являются следствием естественного эволюционного развития материального мира в соответствии с естественными законами физических и химических процессов, и *разумное* искусственное управление и регулирование изменений здесь отсутствует. В отличие от других объектов неживой природы технические системы и машины могут искусственно механическим, физическим способами *регулировать* человеком и тем самым приспосабливаться к изменениям окружающей среды только в системах «человек — машина».

Естественная организованность и динамика живой природы активно проявляются как результат действия биологических законов органической природы, рефлексорных, инстинктивных бессознательных реакций живых организмов на внешние раздражители, обусловленные изменениями биогеоценоза экосистемы.

В небольшой степени регуляция поведения человека как биосистемы также осуществляется на основе биологических законов. Однако вследствие объективно социального деятельностного характера жизни человеческого общества *организованность* общества в рамках экосистемы является *искусственной* и выступает в форме социальной *организации* жизнедеятельности общества, искусственно адаптируемой к естественным эволюционным процессам динамики экосистемы. Целесообразная организация жизнедеятельности общества на основе всеобщего разделения труда искусственно обеспечивается специфически обособленной абстрактной разумной деятельностью человека, которую можно определить как *управление*, или *управленческую деятельность*.

Если регуляция организованности в живой природе и поведение организмов как биосистем в форме их приспособления к изменениям окружающей среды осуществляется «автоматически», на индивидуальном уровне *ощуща-*

ний отдельных особей как актуальная, «одномоментная» ответная реакция на изменения окружающей среды в форме условных и безусловных рефлексов, т. е. практически «совпадающих» во времени с изменениями экосистемы, то непосредственное изменение организованности в обществе и в экосистеме задолго до его осуществления предварительно человеком продумывается, описывается на абстрактном уровне и лишь затем реализуется.

§ 2. Понятие «управление». Типология и классификация системы управленческой деятельности



[Понятие «управление». Типология и классификация системы управленческой деятельности.]

В настоящее время существует множество определений понятий «управление», «система управления», «регулирование» и «руководство». Выделим наиболее типичные трактовки, к которым можно в той или иной степени отнести большинство существующих определений.

Чаще всего под термином «управление» используется понятие сознательного, разумного акта воздействия субъекта управления (человека или группы людей) на объект управления (человека или группу людей) с целью побуждения его (их) к действиям. Сознательный разумный акт взаимодействия в форме непосредственного общения членов организации, безусловно, существует, но это только *небольшая часть управленческой деятельности, связанная с «переводом» абстрактных предварительных представлений в действия, в реальный процесс жизнедеятельности*, которую точнее можно обозначить как *руководство*. Руководство как непосредственная расстановка исполнителей по рабочим местам и выдача им устных оперативных заданий в строгом соответствии с функциональным назначением рабочего места может осуществляться только в результате непосредственных коммуникативных контактов субъекта и объекта управления. Оно является составной частью системы управ-

ленческой деятельности (управления), обеспечивающей непосредственный перевод абстрактных идей, решений, планов, проектов и т. п. в действия.



Задание 1.1. *Объясните, чем отличается регулирование поведения животных от руководства в социальных системах.*

Если исходить из понятия организации как специализированной по результату системы различных видов деятельности, то «управление» можно рассматривать как неотъемлемую часть системы организационной деятельности [16, 17].

Таким образом, под **управлением** понимается специализированная система различных типов, классов и видов индивидуальной, кооперативной или коллективной мыслительной (сознательной, разумной) деятельности человека, предваряющая, организующая, сопровождающая, контролирующая и регулирующая во времени и в пространстве реальные процессы изменения организованной жизнедеятельности общества и окружающей среды.

Соответственно, в структуре управленческой деятельности можно выделить три взаимосвязанных типа деятельности, обеспечивающие производственное функционирование организаций и жизнедеятельность социальных организованных систем:

1. *Стратегическое, или прогнозное, управление* — абстрактное описание во времени (на ближайшие 5–20 лет) и пространстве будущих возможных (прогнозных проектных) вариантов изменения объективного мира и целевых этапных состояний социальных систем организации жизнедеятельности на различных уровнях ее организованности и стратегических (основных, генеральных) вариантов направлений (путей) достижения этих целей.

2. *Текущее, тактическое, или календарное, управление* — описание в технологическом проектном и календарном плановом времени (год, квартал, месяц) техноло-

гии и организации производственных и социальных процессов жизнедеятельности, средств, способов и порядка реализации стратегических направлений поэтапного достижения целей социальных организованных систем.

3. *Оперативное управление (регулирование, диспетчеризация)* — это управление процессами организации социальных систем жизнедеятельности общества, осуществляемое в реальном времени и в пространстве в форме руководства, т. е. сознательных, разумных актов воздействия субъектов управления на объекты управления (человека или группу людей) для побуждения их к активным действиям по переводу технологических проектных и плановых предварительных представлений в реальные процессы материального или духовного производства на основе оперативного контроля и учета.



Задание 1.2. Дайте определение понятия «управление».

В свою очередь, в *стратегическом управлении* можно выделить следующие *классы управленческой деятельности*, которые характеризуют последовательные этапы стратегического управления:

- анализ динамики внутреннего состояния системы;
- анализ и прогноз динамики внешней ситуации;
- определение и декомпозицию цели социальной системы;
- разработку комплекса целевых стратегических программ;
- разработку проектов организации (организационных проектов) поэтапной реализации целевых стратегических программ.

Соответственно, в *текущем управлении* выделяют следующие *классы управленческой деятельности*, которые обозначают как общие функции управления: *планирование, организация, координация, отчет и анализ*. По существу, функция «планирование» является связующей между стратегическим и тактическим управлением.



Задание 1.3. *Какие классы управленческой деятельности относятся к стратегическому и текущему управлению?*

Оперативное управление (руководство) на классы не разделяется в связи с тем, что оно представляет собой весь спектр стратегического и тактического управления, осуществляемый только в сжатой форме реального времени, пространства и с использованием реальных средств. Здесь можно выделить такие функции управления, как контроль, оперативный учет и руководство. Руководство реализуется бездокументально, в устной форме, как правило, только на индивидуальном уровне, в форме оперативного управления или диспетчеризации.

Содержательный смысл, или видовую специализацию, классы управленческой деятельности стратегического и тактического управления приобретают только применительно к объекту и предмету управленческой деятельности. В соответствии с этим можно сформировать полное содержание управленческой деятельности.



Задание 1.4. *Перечислите и охарактеризуйте основные типы и классы деятельности, входящие в состав управления.*

Подробное содержание и характеристика функционального текущего и оперативного управления (руководства) применительно к корпоративным организациям изучаются в других дисциплинах и здесь не рассматриваются. С позицией автора по этим вопросам можно ознакомиться в его работах [4, 5, 13, 15] и в работе «Основы стратегического планирования» [12].

Выводы

- 1.** Управление существует только в социальных организованных системах жизнедеятельности общества.
- 2.** Управление представляет собой систему различных типов, классов и видов управленческой деятельности.

3. В системе управленческой деятельности можно выделить три типа управления: стратегическое, текущее и оперативное.

Библиографический список

Соловьев, В. С. Организационное проектирование систем управления : учеб. пособие / В. С. Соловьев.— М. : ИНФРА-М ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 5–15.

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 17–66.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 36–64.

Глава 2. Особенности управления территориальными образованиями

Цель: выявить отличительные особенности управленческой деятельности в территориальных образованиях от управления производственными организациями.

План

§ 1. Особенности организации взаимоотношений в социальных системах территориального типа.

§ 2. Структура управленческой деятельности в социальных территориальных системах организации жизнедеятельности общества.



[Особенности управления территориальными образованиями.]

§ 1. Особенности организации взаимоотношений в социальных системах территориального типа

Принципиальным отличием территориальных организованных систем разного уровня от производственных организаций различных классов [4, 17, 18] является *отсутствие объектов управления как таковых, непосредствен-*

но подчиненных системам управления, которые выступают в форме территориальных органов власти. В качестве объектов косвенного управления во всех территориальных системах выступают сферы жизнедеятельности, представленные различными организациями, независимо от формы собственности. В связи с тем, что в настоящее время отсутствует система непосредственного административного и экономического (хозяйственного) управления предприятиями любой формы собственности, включая федеральную и муниципальную, все предприятия, независимо от формы собственности, выступают в качестве самостоятельных хозяйствующих субъектов. Поэтому реально органы власти могут оказывать лишь косвенное воздействие через нормативно-правовые и финансовые рычаги. Более того, финансовые взаимоотношения территориальных систем управления с отраслевыми организациями, формируемые через фискальную систему и систему обобщественного бюджетного и внебюджетного финансирования, также имеют косвенный (непрямой) характер и реализуются только через нормативно-правовые акты. В основе управления любыми производственными организациями лежит понимание смысла и логики, предлагаемых и осуществляемых действий на этапе руководства, т. е. на стадии превращения абстрактных управленческих решений в реальный производственный трудовой процесс. В системе территориального управления любого уровня, реализуемого в форме власти, управляющее воздействие осуществляется «силовым» образом через законы и другие нормативно-правовые акты, имеющие универсальный характер безотносительно к конкретным хозяйствующим субъектам деятельности. Основой реализации управленческого воздействия при этом является беспрекословное исполнение требований законов и других нормативных актов, в которых объяснительные принципы не заложены.

В то же время особенностью рассматриваемой концепции стратегического управления на уровне органов

власти является то, что реализация целевых специализированных отраслевых стратегических программ осуществляется на основе организационных инвестиционных проектов, которые разрабатываются не по отрасли в целом, а только применительно к конкретным организациям, действующим или вновь создаваемым на данной территории.



Задание 1.5. Объясните, в чем заключается принципиальное отличие систем управления территориальных образований и производственных организаций?

При этом инвестиционные проекты отдельных организаций, предназначенные для реализации целевых стратегических программ, зачастую по своим технико-технологическим и производственным параметрам могут выходить далеко за рамки городов или регионов, поэтому для их осуществления используются нормативно-правовые и финансовые средства другого метасистемного уровня. При этом на этапе разработки и реализации организационных проектов может осуществляться инвестирование как отдельных организаций в целом, так и их элементов, например, диагностического, операционного оборудования медицинских центров и специализированных клиник, сельскохозяйственных посевных и уборочных машин, семенного фонда, племенного скота, удобрений, гербицидов, горюче-смазочных материалов и т. п. Таким образом, за счет этого расширяется предмет управленческой деятельности органов власти территориальных организованных систем. Именно в этом и проявляется адресность и реализуемость политики органов власти территориальных систем.

Необходимо отметить еще одну принципиальную особенность реализации системы управления на уровне социальных организованных территориальных систем. Стратегия развития территориальных систем реализуется на принципах программно-целевого управления, которые

неприменимы на уровне отдельных организаций. Суть программно-целевого управления заключается в том, что централизованное финансирование целевых специализированных стратегических программ при ограниченности финансовых ресурсов осуществляется не на принципах пропорциональности по всему их спектру, а в строгом соответствии с приоритетами, устанавливаемыми государственной политикой. То есть *сначала в полном объеме финансируются целевые стратегические программы высших приоритетов*, а затем целевые стратегические программы более низких приоритетов, *остальные* направления финансируются *по «остаточному» принципу*. Структура приоритетов целевого стратегического развития в каждой территориальной системе может быть различной в зависимости от складывающейся динамики внутренней ситуации и от прогнозируемых условий внешней среды, но с соблюдением приоритетов метасистемного уровня.



Задание 1.6. *Объясните сущность и объективность проявления принципов программно-целевого управления при организации жизнедеятельности систем территориального типа.*

Под *политикой* понимается целенаправленная организация отдельных сфер жизнедеятельности, осуществляемая на основе определенных принципов и с учетом ограничений в соответствии с приоритетами, устанавливаемыми на государственном и региональном уровнях.

Необходимо отметить еще одну принципиальную особенность управления на уровне социальных территориальных систем, обусловленную спецификой применяемых средств управления. *В основе управления любыми производственными организациями лежит понимание смысла и логики предлагаемых и осуществляемых действий на этапе руководства*, т. е. на стадии превращения абстрактных управленческих решений в реальный произ-

водственный трудовой процесс. В системе территориального управления любого уровня, реализуемого в форме власти, управляющее воздействие осуществляется «силовым» образом через законы и другие нормативно-правовые акты, имеющие универсальный характер безотносительно к конкретным хозяйствующим субъектам деятельности. Основой реализации управленческого воздействия при этом является беспрекословное исполнение требований законов и других нормативных актов, в которых объяснительные принципы не заложены. Более того, *управление на уровне территориальных социальных организованных систем объективно реализуется в форме политики*, осуществляемой на принципах программно-целевого управления в форме целевых стратегических программ, разрабатываемых в соответствии с государственными приоритетами, которые ни по социальным, ни по экономическим параметрам не укладываются в логику развития отдельных конкретных производственных организаций* и потому не могут быть объяснены на этом уровне. Это обусловлено тем, что социальные последствия и, соответственно, социальная эффективность от использования результатов деятельности отдельных производственных организаций проявляются далеко за пределами этих организаций и в другое время (например, знания, полученные в системе образования, профилактика эпидемиологических заболеваний и т. п.).

* В соответствии с концепцией системодельностной организации жизнедеятельности общества, изложенной в работах В. С. Соловьева [4, 17, 18], все без исключения социальные организации являются деятельностными, или производственными, независимо от формы продукта (результата) деятельности.

§ 2. Структура управленческой деятельности в социальных территориальных системах организации жизнедеятельности общества

Непосредственных экономических, технологических и организационных отношений с объектами управления нет. Поэтому в общей системе управленческой деятельности, реализуемой через органы власти, отсутствуют такие функции управления, или классы управленческой деятельности текущего управления, как организация (организационно-технологическое воздействие) и оперативное управление — оперативный контроль, оперативный учет и руководство (оперативное регулирование). Более того, функции календарного текущего управления — планирование, отчет и анализ — осуществляются в отраслевом разрезе, а применительно к конкретным организациям реализуются только косвенно через нормативно-правовые акты. Таким образом, *управление территориальными организованными системами содержательно представляет собой в основном стратегическое управление*, а также планирование и отчетность в рамках текущего управления. Функция анализа реализуется на уровне территориальных органов власти только в форме анализа данных квартальной и годовой статистической отчетности по сферам жизнедеятельности, т. е. по всей совокупности организаций, занятых в соответствующей сфере.

Определенная некорректность использования содержания текущего управления* по отношению к органам власти обусловлена тем, что *функции «организация», «контроль», «руководство» действительно используются во властной деятельности, но только применительно к своей собственной внутренней деятельности*, а не по отношению к внешним «объектам управления». Если в про-

* В большинстве теоретических подходов все функции текущего управления переносятся в органы власти, хотя в действительности это совершенно необоснованно.

изводственных организациях *объектами управления* являются непосредственно процессы производственно-хозяйственной деятельности и основные элементы этих процессов, то объектами управления органов власти различного уровня являются не отдельные предприятия, физические лица и т. п., а отдельные отрасли жизнедеятельности. При этом, как уже указывалось, вместо непосредственного организационно-технологического и экономического воздействия оказывается лишь косвенное влияние при помощи нормативно-правовых актов и финансовых отношений, не закрепленных договорными отношениями. Таким образом, стратегическое управление и функции текущего *управления* (планирование, учет и анализ) на уровне властных органов осуществляются в *календарном времени* по основным отраслям жизнедеятельности, определяющим существование и развитие территории.

Выводы

- 1.** В территориальных системах отсутствуют непосредственные административные, экономические и технологические связи системы органов власти с объектами управления.
- 2.** Основными средствами управления органов власти в территориальных системах являются нормативно-правовые акты и обобществленные финансовые средства.
- 3.** Основу управленческой деятельности в социальных системах территориального типа составляет стратегическое управление.
- 4.** Стратегическое управление социальными территориальными системами осуществляется в форме политик в соответствующих сферах жизнедеятельности.
- 5.** Стратегическое управление территориальными системами реализуется на принципах программно-целевого управления.

Библиографический список

- Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев. — Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002. — С. 17–66.
- Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев. — Новосибирск, 2000. — С. 64–68; 88–100; 122–140.

Глава 3. Понятия «стратегия», «тактика» и «стратегическое управление» в социальных системах организации жизнедеятельности общества

Цель: сформировать понятия «стратегия», «тактика», «стратегическое управление».

План

§ 1. Понятия «стратегия» и «тактика».

§ 2. Понятие «стратегическое управление».

[Понятия «стратегия» и «стратегическое управление» в социальных системах организации жизнедеятельности общества.]



§ 1. Понятия «стратегия» и «тактика»

Хотя понятия «стратегия» и «тактика» использовались в военной терминологии уже давно, однако термин «стратегическое управление» применительно к управлению в экономике был введен в обиход лишь на стыке 60–70 гг. XX в. для того, чтобы отражать отличие прогностического управления организацией в целом от текущего операционального управления на уровне производственных процессов. Сущность перехода от текущего управления и руководства к стратегическому управлению заключается в переносе центра внимания на динамику внешнего окружения организации для того, чтобы соответствующим образом заранее спрогнозировать необходимые изменения организации и своевременно реагировать на изменения окружающей среды. Формируемое в стратегическом управлении будущее желаемое состояние это не детальное описание внутреннего и внешнего положения социальных систем, а, скорее, вероятностные прогнозы того, в каком состоянии должна находиться социальная организованная система в будущем с учетом возможных изменений окружающей среды.

Таким образом, стратегия обеспечивает перспективную целенаправленную жизнедеятельность социально-экономических систем различного уровня во взаимосвязи с динамикой социума.

Итак, что же такое стратегия? Стратегия (от греч. *strategeia*: *stratos* — войско (линия, уровень), *ego* — веду (поведение, движение)) — это линия направления движения (поведения, действий) войска. Таким образом, дословно стратегию можно обозначить как направление движения, линию поведения (программу действий) войска. Соответственно, *strateg* — предводитель войска, полководец, главнокомандующий, ведущий войско вперед. Кто самый главный в войске? Образно говоря, генерал. Следовательно, **стратегия** — это генеральное направление движения, генеральный путь (дорога), генеральная линия действий, т. е. *основное, ведущее направление движения для достижения каких-либо целей*.

Тактика (от лат. *tactus* — прикосновение, ощущение) — это единичные, элементарные средства, приемы, методы, способы, действия для реализации стратегии и достижения поставленной цели. За счет тактики практически реализуется стратегия.

Цель как желаемое состояние системы и *стратегия* как направление к достижению цели — это, прежде всего, абстрактные мыслительные конструкции, замысел в форме определенных программ последовательного поэтапного достижения цели, предшествующих реальным действиям, а *тактика* — это реальные технологические действия и операции по осуществлению замысла.



В качестве наиболее характерного примера, иллюстрирующего различия стратегии и тактики, можно привести шахматную игру, где стратегический замысел, ориентированный на победу над противником, реализуется на основе определенных установленных правил игры путем поочередных с противником последовательно осуществляемых ходов (передвижения) отдельных фигур. Несмотря на то, что правила игры представляют собой достаточно жесткую нормативную

систему движения отдельных фигур, в которой их состав, структура, количество, способы передвижения заданы, однако стратегических вариантов достижения цели — победы в партии — чрезвычайно много.

Таким образом, *к одной и той же намеченной цели всегда ведет очень много различных по средствам, способам, эффективности и времени достижения путей, или стратегий, в зависимости от ситуации.* При неизменности цели, в зависимости от объективно складывающейся ситуации, стратегии могут и должны изменяться, т. е. от одного варианта стратегии можно и нужно переходить к другому, если динамика внешней ситуации не соответствует предварительным прогнозам. При этом соответственно используются другие композиции элементарных тактических приемов, которые по сути сами остаются неизменными. Безусловно, каждый вариант стратегии, с одной стороны, предопределяет соответствующий необходимый (проектный, предполагаемый) набор тактических средств, а с другой стороны, реальное наличие тех или иных тактических средств, приемов, способов вынуждает, ограничивает применение вполне определенных вариантов стратегий.

Естественно, стратегии могут разрабатываться не только в военных кампаниях или игровых ситуациях, но и в других областях деятельности человека, где возникает необходимость предварительного определения возможных вариантов достижения цели.

Учитывая объективную постоянную эволюционную динамику окружающего нас мира, стратегия как целесообразная разумная социальная основа жизнедеятельности человека должна присутствовать в форме прогноза возможных изменений состояний экобиогехносоциосистемы абсолютно во всех сферах жизнедеятельности человека. Искусственная организованность социальной жизнедеятельности человека, его активное вмешательство в эволюционные процессы изменения экотехносистемы

объективно предопределяют необходимость разработки стратегий на всех уровнях социальных образований: от отдельных организаций до государственных систем. Однако очевидно стратегии для социальных систем различного уровня должны существенно различаться по всем основным параметрам (целям, средствам, времени прогноза, этапам и времени осуществления и т. п.), так как состав, структура, динамика внешних условий, к которым должны адаптироваться социальные системы, будут отличаться.



Задание 1.7. *Раскройте сущность понятий «стратегия», «тактика» и покажите их взаимосвязи.*

§ 2. Понятие «стратегическое управление»

Стратегия применительно к социальным системам организации жизнедеятельности общества может быть реализована через стратегическое управление, т. е. специализированную систему управленческой деятельности.

Таким образом, можно выделить основные ключевые понятия, которые определяют стратегическое управление (стратегию): цель, вариантность направлений движения к цели (альтернативность программ), прогноз динамики внешних ситуаций, комбинации наличных тактических средств. Соответственно этому можно предварительно сформулировать основное содержание стратегической управленческой деятельности и принципы формирования стратегии.



Задание 1.8. *Раскройте сущность понятия «стратегическое управление».*

В качестве *основных принципов стратегического управления* предварительно можно выделить следующие:

— принцип *разумной целесообразности*, который предполагает, что стратегическое управление имеет смысл только при постановке реально достижимой цели. В противном случае стратегическое управление бессмысленно;

— принцип *обратной связи*, предопределяющий зависимость стратегического управления (стратегии) от динамики внешней ситуации. Поэтому стратегическое управление может быть успешно реализовано только при условии учета прогнозных изменений окружающей среды;

— принцип *системности*, обуславливающий системные взаимосвязи стратегического управления с другими типами, классами и видами управленческой деятельности в системе управления, с динамикой окружающей среды, а также различных видов управленческой деятельности в структуре стратегического управления. Кроме того, принцип системности предусматривает системные взаимосвязи наличных или необходимых средств и способов реализации соответствующего варианта стратегического направления достижения поставленной цели;

— принцип *последовательности поэтапного достижения цели*, предусматривающий учет на каждом этапе реализации стратегии всех предшествующих и прогнозируемых результатов как в самой системе, так и в окружающей среде;

— принцип *вариантности стратегических решений* свидетельствует о том, что вариантов (направлений) достижения цели может быть несколько, причем в зависимости от объективно складывающейся внешней ситуации возможен и целесообразен переход от одного варианту к другому. Поэтому реализация этого принципа всегда предполагает наличие в стратегических программах нескольких возможных наиболее приемлемых вариантов;

— принцип *вероятности результатов* предусматривает «мягкость», интервальность прогнозных параметров стратегических решений, образующих *область* допустимых значений поэтапных результатов.

Необходимо отметить, что указанные принципы стратегического управления не имеют приоритетов и все одинаково важны.



Задание 1.9. *Какие принципы необходимо соблюдать при осуществлении стратегического управления?*

Выводы

- 1.** В связи с постоянной изменчивостью объективного мира необходимо стратегическое предвидение динамики социальных систем.
- 2.** Стратегия изменений социальных организованных систем реализуется через систему стратегического управления.
- 3.** Стратегическое управление представляет собой систему различных классов управленческой деятельности, обеспечивающих поэтапное достижение цели.

Библиографический список

- Виханский, О. С.* Стратегическое управление : учеб / О. С. Виханский.— М. : Гардарика, 1998.— С. 29–44.
- Маркова, В. Д.* Стратегический менеджмент : курс лекций / В. Д. Маркова, С. А. Кузнецова.—М. : ИНФРА-М ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 1999.— С. 6–18; 20–31.
- Соловьев, В. С.* Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 66–94.
- Соловьев, В. С.* Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 64–88.

Глава 4. Классификация и видовая специализация стратегического управления

Цель: определить основные классы и виды стратегического управления применительно к социальным организованным системам различного уровня и класса.

План

§ 1. Объективные основания и классификация стратегического управления социальных организованных систем территориального типа.

§ 2. Видовая специализация стратегического управления в территориальных образованиях.

§ 3. Классификация и видовая специализация стратегического управления в производственных организациях.

§ 1. Объективные основания и классификация стратегического управления социальных организованных систем территориального типа

[Объективные основания и классификация стратегического управления социальных организованных систем территориального типа.]



Специфика систем управленческой деятельности, с одной стороны, предопределяется и обуславливается особенностями объекта и предмета управления непосредственно в рамках отдельной социальной организованной системы, а с другой стороны, системностью социальной организации жизнедеятельности в рамках территориальной организации жизнедеятельности отдельных государств и их объединений, административно-территориальных региональных, урбанизированных и сельских образований.

При этом содержательные и количественные характеристики систем управления различаются в зависимости от типов, классов и разновидностей конкретных социальных организованных систем, а также от уровня социально-

экономической, национальной, административной, территориальной и политической организованности общества по основным сферам жизнедеятельности. Сложность описания систем управления обусловлена особенностями социальных организованных систем различного уровня, которые проявляются в размытости границ, невозможности адекватного отражения множества факторов, взаимосвязей и способов взаимодействия элементов.

В зависимости от уровня и класса территориальных социальных организованных систем существенно меняется объект и предмет управления, а соответственно, разновидности стратегического управления. При этом некоторые сферы социальной жизнедеятельности решаются на всех уровнях территориальных систем, но через различные типы и классы управленческой деятельности.

Например, сфера социального обеспечения нетрудоспособного населения стратегически решается на государственном уровне, а реализуется в форме текущего управления на уровне городов и сельских поселений. Динамика транспортной отрасли, технологически представляющей собой единую государственную систему, обеспечивающую транспортные коммуникации и перевозки грузов и пассажиров по всей территории государства, стратегически решается на всех уровнях территориальных организованных систем.

Причем специфика стратегических решений обусловлена конкретными исторически сложившимися особенностями и общей стратегией динамики этих территориальных образований. Необходимо выделить следующие общие основы классификации стратегического управления. Для обеспечения жизни и развития территорий любого уровня необходимы стратегические решения в основных сферах (отраслях) социальной жизнедеятельности, поэтому в качестве общей основы отраслевой классификации стратегического управления выступают *основные сферы жизнедеятельности*, реализуемые в рамках территории:

- социально-политическое устройство общества;
- производственно-экономическое развитие;
- развитие топливно-энергетического комплекса;

- безопасность государственного пространства и общества;
- транспортные и информационные коммуникации;
- социально-экономическое развитие общества;
- развитие экосистемы (экологической защиты);
- финансовое обеспечение социально значимых стратегических решений.

Соответственно, в качестве *основных видов стратегического управления* по указанным сферам социальной жизнедеятельности — классам стратегического управления — могут быть выделены следующие.

Стратегические проблемы *социально-политического развития государственной системы* решаются путем формирования политического строя и органов власти; развития нормативно-правовой основы гражданского общества, обеспечивающей социальные гарантии на труд, жизнь, развитие, защиту жизни и т. п.; идеологического воспитания населения государства и т. д.

Стратегическое *развитие производственно-экономической сферы деятельности территориальных систем* предполагает определение стратегии развития фундаментальной и прикладной науки, отдельных отраслей народного хозяйства и ведущих индустриальных производственных организаций, приоритетных и эффективных с социальной точки зрения (прежде всего, в области тяжелой индустрии); определение стратегии использования недр и развитие добывающих, обогащительных и перерабатывающих отраслей; территориальное размещение основных производственных организаций в ведущих отраслях промышленности в зависимости от природно-географических, климатических, ресурсных и других особенностей территорий, включая исторически сложившуюся систему техноценоза; формирование стратегии развития сельскохозяйственного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность населения, проживающего на данных территориях и т. д.

Стратегия *развития топливно-энергетического комплекса нашей страны* предполагает решение следующего комплекса проблем: обеспечение разведки, добычи и транс-

портировки топливных ресурсов, эффективных с социальной точки зрения; определение структуры, типов, технологий, производственных мощностей и размещения источников тепла и электроэнергии, формирование системы транспортных коммуникаций топлива, тепловой и электрической энергии (трубопроводов нефти и газа, линий электропередач и т. п.); обеспечение функционирования топливно-энергетического комплекса как единой технологической системы страны и отдельных территорий; обеспечение развития промышленности для производства горного, теплосилового, электрогенерирующего и передающего оборудования и т. д.

Безопасность государственного пространства и населения страны обеспечивается решением следующих стратегических проблем: защитой границ и территории от нападения извне путем пограничной охраны территориальных, воздушных и морских границ государства; системой противоракетной обороны; наличием определенной численности вооруженных сил армии и флота; производством средств обороны и вооружения на предприятиях военно-промышленного комплекса; системой внутренней безопасности на основе соответствующих сил милиции, внутренних войск, системы госбезопасности, правоохранительных органов; системой противопожарной безопасности, ликвидацией чрезвычайных ситуаций вследствие стихийных бедствий и техногенных катастроф; соответствующей системой здравоохранения (профилактика и лечение массовых эпидемиологических заболеваний), включая систему санитарно-гигиенического, ветеринарного контроля, охраны труда и производственно-технической безопасности, очистки, канализации, складирования отходов (могильники), развития системы медицинского обслуживания профессиональных заболеваний, деторождения и т. п.

Стратегия *развития транспортных и информационных коммуникаций* в территориальных организованных системах предполагает решение следующего комплекса стратегических проблем: определение генеральных схем территориального развития и обеспечение сооружения маги-

стральных транспортных коммуникаций железнодорожного, автомобильного, речного, морского, авиационного транспорта, производства транспортных средств социального назначения, развития социальных систем и средств массовых коммуникаций (почты, телеграфа, телефона, электронных средств связи и массовых коммуникаций) и т. д.

В структуре системы *социально-экономического развития общества* можно выделить следующие виды стратегических направлений: развитие систем воспитания и образования, жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения, социального обеспечения нетрудоспособных членов общества, культуры и т. п.

Стратегия *развития экосистемы* предусматривает решение стратегических проблем в следующих социальных сферах деятельности: обеспечение экологической защиты при развитии вредных производств; рекультивация природного комплекса в результате производственной деятельности человека; создание и содержание заповедных зон и т. д.



Задание 1.10. *Перечислите основные классы стратегического управления, которые реализуются в территориальных образованиях.*

§ 2. Видовая специализация стратегического управления в территориальных образованиях

[Видовая специализация стратегического управления в территориальных системах.]



Особенности классификации и видовой специализации стратегического управления в рамках социальных территориальных образований различного уровня заключаются в том, что все они могут рассматриваться только на основе системного подхода в форме программно-целевых направлений (политики) с учетом конкретных природно-климатических особенностей территорий и во взаимосвязи с исторически сложившейся системой техно-

ценоза на этих территориях. Системность стратегических решений и социальная эффективность всех стратегических направлений динамики территориальных систем различного уровня реализуются через финансовое обеспечение стратегических решений, где находят отражение все направления жизнедеятельности как в сферах, создающих социальные блага, так и в сферах их потребления.

Необходимо отметить следующие *принципиальные особенности реализации стратегического управления* социальными организованными системами территориального типа различных уровней и классов.

Во-первых, методологическим содержанием стратегического управления социальных организованных систем территориального типа применительно к объектам и предметам управления являются все классы стратегического управления.

Видовая структура стратегического управления социальных территориальных организованных систем представлена в табл. 1.

Во-вторых, методологической и содержательной основой социальной организованной деятельности стратегического управления территориальных систем является представление жизнедеятельности общества прежде всего как политической и экономической системы хозяйствования, обозначаемой понятием социально-экономической политики государства.

В-третьих, собственно реализация стратегической политики территориальных образований разных уровней и классов по всем направлениям жизнедеятельности общества осуществляется через социальные организованные системы производственного типа — через отраслевые специализированные производственные организации различных классов и видов. Поэтому такие классы стратегического управления территориальных организованных систем, как разработка проектов организации реализации стратегических программ и планирование реализации организационных проектов решаются на уровне отраслевых сфер жизнедеятельности по существу только применительно к конкретным производственным организациям в соответствии со схемой их территориального размещения в конкретных городах.

Таблица 1

Фрагмент принципиальной схемы классификации и видовой специализации стратегического управления социальных территориальных систем

Основные стратегические цели развития территориальных систем	Основные виды (направления) стратегического управления по сферам социальной деятельности	Классы стратегического управления				
		A	B	C	D	E
1	2	3	4	5	6	7
Социально-политическое развитие государственной системы	<p>Формирование политического строя и соответствующих органов власти</p> <p>Развитие нормативно-правовой основы гражданского общества</p> <p>Обеспечение идеологического воспитания населения</p> <p>И т. д.</p>					
Стратегия развития производственно-экономической сферы деятельности территориальных систем	<p>Стратегии развития фундаментальной и прикладной науки</p> <p>Стратегия динамики ведущих отдельных отраслей и индустриальных производственных организаций</p> <p>Стратегии разведки, использования недр и развития соответствующих добывающих, обогащительных и перерабатывающих отраслей</p> <p>Стратегия территориального размещения производительных сил ведущих отраслей промышленности</p> <p>Стратегии развития сельскохозяйственного производства, обеспечивающего продовольственную безопасность населения</p> <p>И т. д.</p>					

Продолжение табл. 1

1	2	3	4	5	6	7
Стратегия развития топливно-энергетического комплекса нашей страны	<p>Стратегия обеспечения разведки и добычи топливных ресурсов</p> <p>Определение структуры, типов, технологий, производственных мощностей и стратегия размещения источников тепла и электроэнергии</p> <p>Стратегия формирования системы транспортных коммуникаций топлива, тепловой и электрической энергии</p> <p>Обеспечение функционирования топливно-энергетического комплекса как единой технологической системы страны и отдельных территорий</p> <p>Стратегия развития промышленности для производства горного, теплосилового, электрогенерирующего и передающего оборудования</p> <p>И т. д.</p>					
Стратегия обеспечения безопасности государственного пространства и общества	<p>Стратегия развития системы защиты границ и территории от нападения извне</p> <p>Стратегия системы противоракетной обороны</p> <p>Стратегия динамики вооруженных сил, армии и флота</p> <p>Стратегия развития производства средств обороны и вооружения на предприятиях ВПК</p> <p>Стратегия развития системы внутренней безопасности</p> <p>Стратегия развития системы противопожарной безопасности, ликвидации ЧС в результате стихийных бедствий и техногенных катастроф</p> <p>Стратегия развития системы здравоохранения, включая системы санитарно-гигиенического, ветеринарного контроля, охраны труда и производственно-технической безопасности, очистки, канализации, складирования и хранения отходов</p>					

	Стратегия развития системы профзаболеваний, деторождения				
	И т. д.				
Стратегия развития транспортных и информационных коммуникаций в территориальных организованных системах	<p>Определение генеральных схем территориального развития и обеспечение сооружения магистральных транспортных коммуникаций железнодорожного, автомобильного, речного, морского, авиационного, электрифицированного городского транспорта</p> <p>Стратегия развития производства транспортных средств социального назначения</p> <p>Стратегия развития социальных систем и средств массовых коммуникаций (почты, телеграфа, телефона, электронных средств связи и массовых коммуникаций)</p> <p>И т. д.</p>				
Стратегия системы социально-экономического развития общества	<p>Стратегия развития систем воспитания и образования</p> <p>Стратегия развития системы жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения</p> <p>Стратегия развития системы социального обеспечения нетрудоспособного населения</p> <p>Стратегия развития культуры и т. д.</p>				
Стратегия развития экосистемы	<p>Стратегия обеспечения экологической защиты при развитии вредных производств (очистка вредных выбросов в атмосферу, отходов производства в окружающую среду)</p> <p>Стратегия рекультивации природного комплекса (пахотных земель, недр, водных ресурсов и лесов) в результате производственной деятельности человека</p> <p>Стратегия развития (создания) и содержание заповедных зон и т. д.</p>				

Примечание. *A* — анализ динамики внутреннего состояния системы. *B* — анализ и прогноз динамики внешней ситуации. *C* — определение и декомпозиция целей. *D* — разработка целевых специализированных стратегических программ. *E* — разработка организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ.



Задание 1.11. *Объясните основания и назовите разновидности стратегического управления социальными организованными системами территориального типа.*

В этом смысле организационные проекты отдельных производственных организаций отраслевого развития территориальных систем представляют собой своеобразные стратегические технические задания (технико-экономические условия, стратегические ограничения) для разработки стратегических программ развития этих организаций. Соответственно, планы в рамках стратегического управления социальными территориальными системами определяют конкретные сроки календарного осуществления организационных проектов и технико-экономических условий их реализации с учетом возможной прогнозной динамики политики социально-экономического развития территории.



Задание 1.12. *Объясните, как стратегическое управление территориальных образований взаимосвязано со стратегическим управлением производственных организаций.*

Принципиальные схемы отраслевой классификации и видовой специализации управленческой деятельности государственных и региональных территориальных образований, урбанизированных и сельских поселений приведены, соответственно, в табл. 2–4.

Таблица 2

Принципиальная схема отраслевой классификации и видовой специализации управленческой деятельности государственных и региональных территориальных образований

Основные сферы жизнедеятельности территориальных образований	Основные отрасли жизнедеятельности	Виды управленческой деятельности				
		A	B	C	D	E
1	2	3	4	5	6	7
Обеспечение производственного и социально-экономического развития урбанизированных и сельских поселений региональных образований в целях обеспечения продовольственной безопасности в рамках общегосударственной стратегии развития экономики	Фундаментальная наука	x	x	x	x	x
	Прикладная наука, проектирование	x	x	x	x	x
	Разведка полезных ископаемых	x	x	x	x	x
	Горнорудная промышленность и обогатительное производство	x	x	x	x	x
	Топливодобывающая промышленность	x	x	x	x	x
	Металлургическое и прокатное производство	x	x	x	x	x
	Производство материалов, изделий и конструкций	x	x	x	x	x
	Машино- и станкостроение	x	x	x	x	x
	Легкая промышленность	x	x	x	x	x
	Пищевая промышленность	x	x	x	x	x
	Производство товаров народного потребления	x	x	x	x	x
	Сельскохозяйственное и агропромышленное производство	x	x	x	x	x
Жилищное строительство и жилищно-коммунальное хозяйство	x	x	x	x	x	
Коммунальное и бытовое обслуживание	x	x	x	x	x	

Продолжение табл. 2

1	2	3	4	5	6	7	
Социально-политическое устройство общества, (обеспечение политической, экономической, идеологической, информационной и экологической безопасности страны)	Система воспитания и образования	x	x	x	x	x	
	Система профессиональной подготовки кадров	x	x	x	x	x	
	Организация досуга и развитие культуры	x	x	x	x	x	
	И т. д.						
	Формирование политического строя и соответствующих органов власти на всех уровнях территориальной организации общества	x	x	x	x	x	
	Формирование нормативно-правовых основ гражданского общества, обеспечивающих социальные гарантии на труд, жизнь, развитие, защиту жизни, прав и свобод граждан	x	x	x	x	x	
	Обеспечение соответствующего идеологического воспитания населения государства	x	x	x	x	x	
	Нормотворческая деятельность и создание системы по обеспечению экологической защиты при развитии вредных производств (очистка вредных выбросов в атмосферу, отходов производства в окружающую среду); рекультивация природного комплекса (пахотных земель, недр, водных ресурсов и лесов) в результате производственной деятельности человека; создание и содержание заповедных зон и т. д.	x	x	x	x	x	
	Система социального обеспечения нетрудоспособного населения	x	x	x	x	x	
	Обеспечение экологической защиты при развитии вредных производств (очистка вредных выбросов в атмосферу, отходов производства в окружающую среду)	x	x	x	x	x	
	Система рекультивации природного комплекса (пахотных земель, недр, водных ресурсов и лесов) в результате производственной деятельности человека	x	x	x	x	x	
	Создание, содержание и развитие заповедных зон	x	x	x	x	x	
И т. д.							

Обеспечение физической безопасности территориального пространства и населения территории	Защита границ и территории от нападения извне путем обеспечения пограничной охраны территориальных, воздушных и морских границ государства и соответствующей системы противоракетной обороны	x	x	x	x	x
	Содержание вооруженных сил (армии и флота)	x	x	x	x	x
	Производство средств обороны и вооружения на предприятиях ВПК	x	x	x	x	x
	Обеспечение системы внутренней безопасности на основе соответствующих сил милиции, внутренних войск, системы госбезопасности, правоохранительных органов	x	x	x	x	x
	Обеспечение системы противопожарной, радиационной безопасности, ликвидации чрезвычайных ситуаций вследствие стихийных бедствий и техногенных катастроф	x	x	x	x	x
	Обеспечение системы здравоохранения (профилактика и лечение массовых эпидемиологических заболеваний), включая системы санитарно-гигиенического, ветеринарного контроля, охраны труда и производственно-технической безопасности; очистки сточных и промышленных отходов, канализации, складирования, хранения и переработки отходов, организации кладбищ, могильников	x	x	x	x	x
	Развитие системы профзаболеваний, медицинского обслуживания, деторождения	x	x	x	x	x
Обеспечение урбанизированных и сельских поселений топливно-энергетическими ресурсами в рамках региональных и государственных территориальных образований	И т. п.					
	Обеспечение разведки и добычи топливно-энергетических ресурсов	x	x	x	x	x
	Формирование системы (структуры, типов, технологий) производственных мощностей и размещения источников тепла и электроэнергии, коммутирующих и трансформирующих систем в урбанизированных и сельских поселениях в рамках единой государственной системы развития ТЭК	x	x	x	x	x
	Формирование системы транспортных коммуникаций топлива, тепловой и электрической энергии (трубопроводов нефти и газа, углепроводов, линий электропередач и т. п.)	x	x	x	x	x

Окончание табл. 2

1	2	3	4	5	6	7
Обеспечение территорий всех уровней транспортными и информационными коммуникациями	Обеспечение функционирования топливно-энергетического комплекса как единой технологической системы страны и отдельных территорий	x	x	x	x	x
	Промышленность по производству оборудования добычи топливных ресурсов, теплосилового, электрогенерирующего и передающего (сетевое) оборудования	x	x	x	x	x
	И т. д.					
	Формирование и развитие государственной системы магистральных транспортных коммуникаций железнодорожного, автомобильного, речного, морского, авиационного, электрифицированного городского транспорта	x	x	x	x	x
	Формирование и развития социальных информационных систем связи и средств массовых коммуникаций (почты, телеграфа, телефона, электронных средств связи и массовых коммуникаций)	x	x	x	x	x
Обеспечение финансовыми ресурсами стратегических решений во всех основных сферах жизнедеятельности	Производство транспортных средств и средств связи социального назначения	x	x	x	x	x
	И т. д.					
	Формирование фискальной системы, обеспечивающей перераспределение социальных благ для обеспечения содержания нетрудоспособного населения, создание социальных фондов для решения общегосударственных стратегических задач обороны страны, физической безопасности	x	x	x	x	x
	Формирование фондов социально-экономического развития и инвестиционных проектов развития основных сфер жизнедеятельности в соответствии с социально-экономическими приоритетами	x	x	x	x	x
	Формирование валютной политики	x	x	x	x	x
	И т. д.					

Таблица 3

**Фрагмент принципиальной схемы видовой специализации управленческой деятельности
некоторых отраслей жизнедеятельности территориальных образований**

Основные отрасли жизнедеятельности территориальных систем	Классы специализированных отраслевых предприятий	Виды управленче- ской деятельности				
		A	B	C	D	E
1	2	3	4	5	6	7
Горно-рудная промышлен- ность и обогатительное производство	Железорудные рудники	x	x	x	x	x
	Рудники цветных металлов	x	x	x	x	x
	Рудники редкоземельных металлов	x	x	x	x	x
	Урановые рудники	x	x	x	x	x
	Горнообогатительные комбинаты	x	x	x	x	x
	Золотые прииски	x	x	x	x	x
	Предприятия по добыче драгоценных камней	x	x	x	x	x
	Предприятия по добыче строительных материалов	x	x	x	x	x
	И т. д.	x	x	x	x	x
Пищевая промышленность	Мукомольные комбинаты	x	x	x	x	x
	Хлебокомбинаты	x	x	x	x	x
	Холодильники пищевых продуктов	x	x	x	x	x

Окончание табл. 3

1	2	3	4	5	6	7
Система воспитания и образования	Мясокомбинаты	x	x	x	x	x
	Рыбоконсервные заводы	x	x	x	x	x
	Сахарные заводы	x	x	x	x	x
	Масложиркомбинаты	x	x	x	x	x
	Молочные заводы	x	x	x	x	x
	Кондитерские фабрики	x	x	x	x	x
	Консервные заводы	x	x	x	x	x
	И т. д.	x	x	x	x	x
	Детские сады-ясли	x	x	x	x	x
	Дома-интернаты	x	x	x	x	x
	Детские дома (приюты)	x	x	x	x	x
	Организации просвещения (начальное образование)	x	x	x	x	x
	Школы среднего образования (лицей)	x	x	x	x	x
	Специализированные школы	x	x	x	x	x
	Учебные заведения среднего профессионального образования	x	x	x	x	x
Высшие учебные заведения, институты повышения квалификации	x	x	x	x	x	
И т. д.						

Формирование системы (структуры, типов, технологий) производственных мощностей и размещения источников тепла и электроэнергии, коммутирующих и трансформирующих систем в урбанизированных и сельских поселениях в рамках единой государственной системы развития ТЭК	Гидроэлектростанции (ГЭС)	x	x	x	x	x
	Государственные районные тепловые электростанции (ГРЭС)	x	x	x	x	x
	Городские теплоэлектроцентрали (ТЭЦ)	x	x	x	x	x
	Котельные	x	x	x	x	x
	Трансформаторные подстанций	x	x	x	x	x
	Межсистемные линии электропередач (ЛЭП) высокого и сверхвысокого напряжения	x	x	x	x	x
	Городские и региональные внутрисистемные ЛЭП	x	x	x	x	x
	Предприятия городских электрических сетей	x	x	x	x	x
	Предприятия городских тепловых сетей	x	x	x	x	x
	Городские и региональные энергетические системы	x	x	x	x	x
	Межрегиональные объединенные энергосистемы	x	x	x	x	x
	Единая государственная энергосистема	x	x	x	x	x
И т. д.	x	x	x	x	x	

Таблица 4

**Принципиальная схема видовой специализации управленческой деятельности
урбанизированных и сельских поселений**

Основные отрасли жизнедеятельности	Классы специализированных отраслевых организаций	Виды управленческой деятельности				
		A	B	C	D	E
1	2	3	4	5	6	7
Продукты первой жизненной необходимости	ТЭЦ, ГЭС, ГРЭС, котельные	x	x	x	x	x
	Трансформаторные подстанции	x	x	x	x	x
	Городские внутрисистемные ЛЭП	x	x	x	x	x
	Предприятия городских электрических сетей	x	x	x	x	x
	Предприятия городских тепловых сетей	x	x	x	x	x
	Предприятия по обеспечению газом, автомобильным топливом	x	x	x	x	x
	Городские энергетические системы	x	x	x	x	x
	Предприятия по производству обуви, одежды					
	Жилищно-коммунальное хозяйство	x	x	x	x	x
	Предприятия бытового обслуживания	x	x	x	x	x
	Водозаборы, сооружения по очистке питьевой воды, водоводы, водопроводы	x	x	x	x	x
	Элеваторы	x	x	x	x	x
Мукомольные комбинаты	x	x	x	x	x	

	Хлебокомбинаты, кондитерские фабрики	x	x	x	x	x
	Холодильники пищевых продуктов	x	x	x	x	x
	Мясокомбинаты	x	x	x	x	x
	Рыбоконсервные заводы					
	Сахарные заводы					
	Молокомбинаты, масложиркомбинаты	x	x	x	x	x
	Консервные заводы	x	x	x	x	x
	И т. д.					
Кухонная и бытовая утварь	Предприятия по производству посуды	x	x	x	x	x
	Предприятия по производству мебели	x	x	x	x	x
	Предприятия по пошиву белья, одежды	x	x	x	x	x
	Предприятия по производству бытовых приборов, бытовой техники	x	x	x	x	x
	И т. д.					
Обеспечение безопасности жизни населения	Сооружения производственных организаций по очистке выбросов в атмосферу	x	x	x	x	x
	Организации защиты и охраны правопорядка (милиция, внутренние войска, автоинспекция, суд, прокуратура, исправительно-трудовые колонии и т. п.)	x	x	x	x	x
	Организации санитарно-эпидемиологического, ветеринарного контроля	x	x	x	x	x
	Организации здравоохранения по профилактике и защите от эпидемиологических массовых заболеваний, профилактории, санатории, дома отдыха, курорты	x	x	x	x	x
	Организации по уборке, складированию и утилизации мусора, бытовых отходов	x	x	x	x	x

Продолжение табл. 4

	1	2	3	4	5	6	7
Воспитание (организации просвещения)		Морги, кладбища, крематории	x	x	x	x	x
		Организации бытового обслуживания (бани, парикмахерские, предприятия стирки, химчистки одежды, гигиенической косметики)	x	x	x	x	x
		Стадионы, плавательные бассейны, спортивные школы, общества, общегородские, школьные, дворовые спортивные сооружения для массового занятия физической культурой и спортом	x	x	x	x	x
		И т. д.	x	x	x	x	x
		Ясли, детские сады	x	x	x	x	x
		Дома-интернаты	x	x	x	x	x
		Детские дома (приюты)	x	x	x	x	x
		Спеццентры воспитания детей	x	x	x	x	x
		Начальные школы	x	x	x	x	x
		И т. п.	x	x	x	x	x
Образование		Школы среднего образования (лицей)	x	x	x	x	x
		Специализированные школы	x	x	x	x	x
		Учебные заведения среднего профессионального образования (техникумы, колледжи, музыкальные, театральные, художественные училища, духовные семинарии)	x	x	x	x	x
		Высшие учебные заведения (институты, университеты, академии, консерватории, аспирантуры, докторантуры, институты повышения квалификации и т. п.)	x	x	x	x	x
		И т. д.					

Медицина, связанная с деторождением и профзаболеваниями	Родильные дома, клиники	x	x	x	x	x
	Женские, детские консультации, кабинеты	x	x	x	x	x
	Организации детского питания (детские молочные кухни)	x	x	x	x	x
	Профилактории, туберкулезные, кожно-венерологические диспансеры	x	x	x	x	x
	Инфекционные больницы, специализированные клиники	x	x	x	x	x
	Санаторно-курортные лечебно-профилактические учреждения					
Медицина общего профиля	И т. д.	x	x	x	x	x
	Поликлиники общего и специализированного назначения	x	x	x	x	x
	Больницы общего назначения	x	x	x	x	x
	Специализированные больницы, клиники	x	x	x	x	x
	Санатории, курорты, дома отдыха общего назначения					
Коммуникации и связь	И т. д.	x	x	x	x	x
	Предприятия железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного транспорта	x	x	x	x	x
	Предприятия городского автомобильного, электрифицированного, речного транспорта	x	x	x	x	x
	Метрополитен	x	x	x	x	x
	Предприятия по содержанию автомобильных дорог	x	x	x	x	x
	Водопровод, канализация	x	x	x	x	x

Окончание табл. 4

1	2	3	4	5	6	7
Массовая культура, архитектура	Предприятия по содержанию радиорелейных, телефонных линий связи, обеспечению космической связи т. п.	x	x	x	x	x
	Предприятия почтовой, телеграфной, электронной связи	x	x	x	x	x
	Организации средств массовой коммуникации: радио, телевидение, газеты, журналы	x	x	x	x	x
	И т. д.	x	x	x	x	x
	Организации для массовых зрелищ и собраний: стадионы, спортивные сооружения, цирки, кинотеатры, клубы, дома художественной самодеятельности, дворцы культуры, театры, музеи, выставочные салоны, дома детского творчества, эстрадные площадки	x	x	x	x	x
	Народные гуляния, кружки самодеятельности, хоры, ансамбли песни и танца и т. п.	x	x	x	x	x
	Культовые сооружения, памятники, площади, здания для массовых сборов	x	x	x	x	x
Социальное обеспечение	И т. д.					
	Дети; особенно дети-сироты; учащиеся, воспитанники детских домов, приютов					
	Пенсионеры					
	Инвалиды					
	Психически ненормальные (душевнобольные)					
	Многодетные семьи	x	x	x	x	x
	Социально необеспеченные	x	x	x	x	x
	Преступники	x	x	x	x	x
И т. д.						

§ 3. Классификация и видовая специализация стратегического управления в производственных организациях

[Классификация и видовая специализация стратегического управления в производственных организациях.]



Классификация и видовая специализация стратегического управления социальных организованных систем производственного типа существенно отличается от территориальных систем. *Классификация стратегического управления производственных организаций* соответствует *классификации социальных систем этого типа*: организации материального производства по основным классам продуктов производства, организации духовного (интеллектуального) производства, организации мировоззренческой (идеологической) деятельности, организации малого бизнеса.

Видовая специализация стратегического управления всех классов производственных организаций осуществляется по стадиям «жизненных циклов» основных элементов производственных процессов деятельности в организации. В качестве таких элементов производственной деятельности выступают: производственный процесс, кадры (персонал), материально-сырьевые и энергетические ресурсы, технико-технологические средства, информация, организационные условия деятельности, финансы и результат деятельности. В структуре стратегической динамики производственных организаций должны найти отражение следующие видовые направления стратегического управления по элементам производственной деятельности:

- динамика производственной деятельности;
- научно-техническое развитие (обеспечение) производства;
- обеспечение производства материально-сырьевыми ресурсами;
- обеспечение производственной деятельности кадровыми ресурсами;

— развитие производственно-бытовых условий деятельности;

— финансовое обеспечение стратегических изменений.

В тех случаях, когда реализацией продукции (услуг) занимается непосредственно ее производитель, в составе стратегии производственной организации может разрабатываться специальное стратегическое направление по развитию коммерческой деятельности или маркетинговой стратегии. Кроме этого в составе стратегического управления производственных организаций могут найти отражение вопросы социально-экономического развития и капитального строительства организации в случае ее расширения, включая инвестиционные программы.



Задание 1.13. *Перечислите разновидности стратегического управления в социальных организованных системах производственного типа. Объясните, какой вид стратегического управления является определяющим в производственных организациях.*

Естественно, все направления стратегии динамики организации должны подкрепляться соответствующими системными расчетами экономической эффективности.

Таким образом, реализация классов управленческой деятельности стратегического управления производственных организаций по основным элементам организационной деятельности выступает как *разновидность стратегического управления* (табл. 5).

В качестве одного из возможных направлений стратегического управления может быть выделен такой класс, как хозяйственное стратегическое управление. Объектом этого класса стратегического управления является обеспечение устойчивого финансового положения организации в общей системе экономики государства, а предметом деятельности — финансовые и денежные потоки от всех видов производственной и хозяйственной деятельности социальных организованных систем.

Таблица 5

**Принципиальная схема классификации и видовой специализации
управленческой деятельности в производственных организациях**

Основные элементы производственной деятельности	Стадии «жизненных циклов» основных элементов производственной деятельности	Виды управленческой деятельности				
		A	B	C	D	E
1	2	3	4	5	6	7
1. Управление производством (производствен- ными процесса- ми)	Научно-исследовательские работы	x	x	x	x	x
	Конструирование продукции	x	x	x	x	x
	Проектирование процессов производства продукции	x	x	x	x	x
	Создание системы управления качеством продукции					
	Шеф-монтаж (сборка) готовой продукции у потребителя					
2. Управление информацион- ным (научно- техническим) обеспечением	Пуско-наладочные работы					
	Определение потребности	x	x	x	x	x
	Обеспечение технической, нормативно-справочной, инструктивно-методической до- кументацией					
	Организация работы технической библиотеки, справочно-информационной службы					
	Поиск научных открытий, патентов, изучение и обобщение передового опыта	x	x	x	x	x

Продолжение табл. 5

1	2	3	4	5	6	7
3. Управление техническими средствами	Определение потребности	x	x	x	x	x
	Конструирование, проектирование	x	x	x	x	x
	Изготовление	x	x	x	x	x
	Монтаж, наладка					
	Капитальный ремонт					
	Модернизация, реконструкция					
4. Управление материально-техническим обеспечением	Определение потребности	x	x	x	x	x
	Производство, приобретение	x	x	x	x	x
	Складирование, хранение					
	Утилизация отходов					
5. Управление персоналом (кадрами) организации	Определение (расчет) потребности	x	x	x	x	x
	Идентификация, диагностика, аттестация					
	Профессиональная подготовка, обучение	x	x	x	x	x
	Повышение квалификации					
	Проектирование карьерных перемещений					

6. Управление организационными условиями труда	Организация содержания кадрового резерва	x	x	x	x	x
	Обеспечение безопасных условий труда	x	x	x	x	x
	Организация трудовых процессов					
	Обеспечение режима труда и отдыха					
	Обеспечение рекреационных условий трудящихся в процессе производства					
	Определение потребности	x	x	x	x	x
	Организация производственно-бытовых условий деятельности					
	Обеспечение нормативных санитарно-гигиенических условий деятельности					
	Проектно-изыскательские работы для выбора площадки под новое строительство производственных зданий и сооружений	x	x	x	x	x
	Предпроектные работы (ТЭД, ТЭР, ТЭО), разработка технического (ТП) и технорабочего проекта (ТРП) новых производственных мощностей	x	x	x	x	x
7. Управление готовой продукцией	Организация капитального строительства	x	x	x	x	x
	Пуско-наладочные работы	x	x	x	x	x
	Определение потребности	x	x	x	x	x
	Поиск рынков сбыта (потребителей продукции)	x	x	x	x	x
	Складирование, хранение готовой продукции					

Окончание табл. 5

1	2	3	4	5	6	7
8. Управление обеспечением социально-экономических условий жизни персонала	Реклама продукции					
	Подготовка транспортных средств к перевозке готовой продукции					
	Гарантийное техническое обслуживание и ремонт					
	Обеспечение жилищными условиями	x	x	x	x	x
	Обеспечение воспитания, дошкольного обучения детей в детских садах	x	x	x	x	x
	Организация здравоохранения и медицинского обслуживания трудящихся	x	x	x	x	x
9. Управление финансами	Организация профилакторного, санаторно-курортного обслуживания трудящихся	x	x	x	x	x
	Организация досуга для работников организации и их семей	x	x	x	x	x
	Организация физической культуры и спорта для работников организации и их семей	x	x	x	x	x
10. Управление экономикой организации	Определение потребности в финансовых средствах	x	x	x	x	x
	Определение возможных источников финансового обеспечения	x	x	x	x	x
	Формирование резервов финансовых средств	x	x	x	x	x
	Разработка технико-экономических и организационных нормативов	x	x	x	x	x
	Формирование внутриорганизационных целевых задач системы управления на текущий календарный год с разбивкой по кварталам					
	Обеспечение внешних организационных условий реализации плана производственной деятельности организации на текущий год с поквартальной разбивкой					

В то же время стратегия производственно-экономической и хозяйственной деятельности отдельных организаций в значительной степени предопределяется социально-политическим, а соответственно, и экономическим устройством метасистемы государства. Поэтому такие классы стратегического управления отдельных организаций, как стратегии производственно-экономического и хозяйственного развития, могут быть реализованы только как *социально-политическая стратегия* на уровне метасистемы государства в форме различного рода политик: социальной, экономической, образовательной, оборонительной, энергетической и т. п. При этом стратегия государственного социально-политического развития будет определять стратегию производственно-экономического развития экономики государства и в значительной степени предопределять производственно-экономическую и хозяйственную стратегию отдельных организаций как хозяйствующих субъектов.

Аналогичная картина в отношении стратегий социально-экономического и социально-экологического развития, которые объективно могут быть реализованы только на уровне таких метасистем, как отдельное государство или даже объединения государств мирового сообщества в зависимости от масштабов реально складывающихся ситуаций (в случае стихийных бедствий, технокатастроф, эпидемий и т. п.).

Вопросы социально-экономического развития персонала отдельных организаций лишь частично могут быть решены на уровне организаций, но в рамках стратегии социально-экономического развития государства, так как вопросы развития производственной инфраструктуры, коммунального, жилищно-бытового и социального обеспечения населения, обороны и защиты государства и т. д. объективно, в полном объеме могут быть решены только на уровне государственных и региональных административно-территориальных систем.

Сложная структура потребностей человека предопределяет структуру организации экономики метасистем по соответствующим продуктовым отраслям производства и сферам жизни, обеспечивающим жизнеспособность государства как метасистемы: подсистемы жизнеобеспечения (питания, одежды, жилища), здравоохранения и медицины, защиты государства (экономической, территориальной, физической), образования, духовного развития и культуры. Именно в соответствии с отраслевой структурой экономики строится управление социально-экономическим развитием метасистемы, и в рамках этих отраслей экономики функционируют отдельные специализированные организации.

Исходя из деятельностной природы искусственной организации жизни общества, можно представить структуру производительных сил и потребляющей части общества следующим образом. Все продукты потребления как совокупный социальный продукт для обеспечения жизнедеятельности общества в целом создаются в результате социально-организованной деятельности трудоспособного населения в рамках экономической системы государства. В то же время значительная часть населения является только потребляющей: дети, учащиеся, пенсионеры, инвалиды, армия, охрана границ и общественного порядка, органы государственной власти, правоохранительные органы. Причем жизнь потребляющей части населения также осуществляется в организованных формах деятельности. Естественно, распределение социального совокупного продукта (потребительских благ) может осуществляться только на метасистемном уровне в соответствии с социально-политическим устройством общества и социально-экономической и экологической политикой государства. Поэтому, исходя из принципов системности, стратегическое управление на уровне производственных организаций, состоящее в основном из стратегического управления производственно-экономической деятельностью, может быть успешно реализовано только при наличии стратеги-

ческих решений в области социально-политического, социально-экономического и социально-экологического развития метасистем на уровне государства или других территориальных систем.



Задание 1.14. *Объясните, как взаимосвязано стратегическое управление производственных и территориальных систем.*

Выводы

1. Классификация стратегического управления территориальными системами обусловлена приоритетами основных сфер жизнедеятельности, которые реализуются в этих системах.

2. Видовая специализация стратегического управления территориальными системами обусловлена содержанием основных сфер жизнедеятельности территориальных систем.

3. Классификация стратегического управления производственных систем обусловлена классификацией организаций.

4. Видовая специализация стратегического управления производственных организаций осуществляется по основным элементам производственной деятельности.

Библиографический список

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 94–142.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 88–122.

Раздел 2

Методологические основы стратегического управления социальными системами

Глава 1. Понятие развития и динамики социальных организованных систем

Цель: показать объективный и субъективный характер динамики социальных систем.

План

§ 1. Динамичность социальных организованных систем — основа их жизнедеятельности. Понятия «прогресс (развитие)», «функционирование» и «регресс (сокращение)» социальных организованных систем.

§ 2. Процессы динамики жизнедеятельности искусственных социальных систем и их элементов.



[Понятие развития и динамики социальных организованных систем.]

§ 1. Динамичность социальных организованных систем — основа их жизнедеятельности. Понятия «прогресс (развитие)», «функционирование» и «регресс (сокращение)» социальных организованных систем

Постоянное изменение является имманентной сущностью социальных систем, их «жизнью». В отличие от биосистем, в искусственно организованных социальных системах жизнедеятельности наряду с объективными, естественными изменениями в результате физико-химичес-

ких и биологических процессов происходят и искусственные как результат организации процессов жизнедеятельности. Причем искусственная управляемая динамика организации жизнедеятельности общества должна обязательно учитывать естественные изменения: природно-климатические характеристики, «старение» и износ оборудования, зданий, сооружений, психофизиологические изменения работников организации и т. п. Более того, помимо объективных структурных и качественных изменений всех материальных элементов организации, необходимость организационных изменений обусловлена также и непостоянством экономических параметров внешней среды (инфляцией, колебанием цен на рынках, изменением законодательной системы и т. п.) и личностным развитием работников организации, происходящим вне организационных рамок и независимо от потребностей социальных систем.



Задание 2.1. *Объясните объективный характер динамики социальных систем жизнедеятельности.*

Наиболее распространенным является рассмотрение процессов изменений в трех направлениях: *развитие или прогресс, функционирование*, т. е. сохранение на одном и том же уровне, и *регресс (возвращение назад)*, или *сокращение*, снижение достигнутого уровня развития. При этом, естественно, базой сравнения для определения характера изменений является актуальное состояние на данный момент времени. Однако парадокс этой проблемы состоит в том, что именно то состояние является нормальным, т. е. обеспечивающим «жизнь» системы в окружающей среде, которое адекватно состоянию окружающей среды. Применительно к социальным системам, так же как и к любым биосистемам, такое определение изменений является достаточно условным, так как постоянное изменение объективного мира обязательно требует соот-

ветствующих изменений всех элементов метасистем с целью обеспечения выживания этих элементов. С этих позиций любые изменения социальных систем, адекватные изменениям внешней среды, должны рассматриваться как процесс развития для данной системы, если они обеспечивают ее выживание. Поэтому даже «сокращение» социальных систем, не говоря уже о «функционировании», обеспечивающее их выживание в окружающей среде, может рассматриваться как развитие. И наоборот, неадекватный внешней среде рост социальных систем не может рассматриваться как развитие, так как это может привести к «смерти» организованных систем.



Задание 2.2. *Дайте определения понятиям «прогресс», «функционирование» и «регресс». В чем состоят особенности проявления этих понятий в социальных организованных системах?*

Сущность любых организационных изменений обусловлена тем, что включается в понятие организации как социально-экономической системы жизнедеятельности. Рассмотрение организации как системы автоматически предполагает *выделение организации из окружающей среды и наличие в системе соответствующих элементов, функционально взаимосвязанных между собой и с окружающей средой и обеспечивающих целостность системы.*

§ 2. Процессы динамики жизнедеятельности искусственных социальных систем и их элементов

Если организацию рассматривать как основную социально-экономическую форму осуществления жизнедеятельности человеческого общества, то очевидно, что процессы жизнедеятельности представляют собой функционально взаимосвязанные изменения основных элементов организации как деятельностной, или производственной,

системы (сырье и материалы как предмет деятельности, система технических средств, информация, финансы и персонал организации как средства деятельности, организационные условия деятельности и сам результат деятельности — готовая продукция). Все элементы в процессе деятельности взаимосвязаны между собой во времени и в пространстве.

По составу основных элементов наглядно видно, что все они могут быть разделены на две различные категории: естественные и искусственные. Таким образом, организация как социально-экономическая система представляет собой единство естественной и искусственной составляющих.

Следовательно, организация как система специализированной деятельности является социальным *искусственно-естественным образованием*, где в качестве искусственной составляющей выступают организационные условия, предмет, средства, способы и нормы деятельности, а в качестве естественной — индивидуальные, личностные качества людей, включенных в организационную деятельность. Хотя жесткость формализации, регламентации и нормативной заданности организационных условий, предмета, средств, способов и норм деятельности обусловлена материальной технико-технологической основой данной организационной деятельности, а также существующей в обществе нормативно-правовой системой, регулирующей организационные, хозяйственно-экономические, гражданские, трудовые и другие отношения, однако личностная индивидуальная проявленность деятельности людей в организации все равно имеет место.

Поэтому *изменение организации представляет собой соответствующее изменение естественной и искусственной составляющих*. При этом, безусловно, изменения искусственной и естественной составляющих имеют принципиальные различия.

Как правило, *изменение искусственной составляющей организованных социальных систем объективно обусловлено понятием научно-технического прогресса, а естествен-*

ной составляющей — понятием личностного развития человека и общим уровнем культурного развития общества. Именно параметры этих понятий и выступают в качестве критериальной оценки характера изменений социальных систем различного уровня. Поэтому понятия «развитие», «функционирование», «сокращение» социальных организованных систем рассмотрим именно применительно к изменениям искусственной и естественной составляющих организации.

Изменение отдельных составляющих организационной деятельности оказывает неоднозначное влияние на изменение интегральных экономических качественных показателей производственно-хозяйственной деятельности социальных организованных систем. Причем, если изменение искусственной составляющей, объективно обусловленное научно-техническим прогрессом, по существу всегда является прогрессивным, то одновременно с этим изменение естественной составляющей (по крайней мере, для большинства работников организованных социальных систем) может осуществляться в обратном направлении. Это обусловлено тем, что автоматизация и компьютеризация производственной и организационно-управленческой деятельности приводят к вытеснению человека из сферы творческого труда в сферу технического обслуживания автоматических устройств и операторской деятельности, которые не требуют высокого профессионального и личностного развития человека. Поэтому характер изменений организованных систем в целом и их отдельных составляющих могут не совпадать. Оценить характер изменений социальных организованных систем в целом можно лишь на основании системного критерия эффективной целесообразности организационных изменений. При этом, очевидно, критерии и сам характер изменений отдельных составляющих (подсистем) и элементов организованных систем будут существенно различаться и могут не совпадать с характером изменения организации в целом.



Задание 2.3. *В чем заключаются особенности проявления динамики естественной и искусственной составляющих социальных организованных систем?*

Выводы

1. Объективный характер изменений социальных организованных систем обусловлен, с одной стороны, природой организации жизнедеятельности, а с другой — характером изменений в окружающей среде.

2. Понятия «прогресс», «функционирование» и «регресс» применительно к социальным системам имеют условный характер.

3. Изменения естественной и искусственной составляющих социальных систем оказывают неоднозначное влияние на изменение социальных систем в целом.

Библиографический список

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев. — Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002. — С. 155–159.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев. — Новосибирск, 2000. — С. 247–250.

Глава 2. Анализ динамики внутреннего состояния социальных систем

Цель: раскрыть содержание и особенности проведения анализа динамики внутреннего состояния в социальных организованных системах разного типа и уровня.

План

§ 1. Анализ динамики внутреннего состояния государства.

§ 2. Анализ динамики внутреннего состояния урбанизированных поселений.

§ 3. Анализ динамики внутреннего состояния сельских поселений.

§ 4. Анализ динамики внутреннего состояния региональных образований.

§ 5. Анализ динамики внутреннего состояния производственных организаций.

§ 1. Анализ динамики внутреннего состояния государства



[Анализ динамики внутреннего состояния государства.]

Анализ динамики внутреннего состояния территориальных организованных систем представляет собой анализ изменения отраслей жизнедеятельности, реализуемых в рамках этих территориальных образований. Он осуществляется в двух направлениях: в форме «вертикального анализа», т. е. основных показателей, характеризующих сферы жизнедеятельности территориальных образований, и «горизонтального анализа», т. е. анализа изменения фактических параметров этих показателей за предыдущие годы. Выбор в качестве эталона других территориальных образований недопустим, так как территориальные образования несопоставимы ни по каким характеристикам, ни по параметрам природно-климатических, национально-демографических и исторически сложившихся материально-технических условий развития экономики и т. п.

Анализ динамики внутреннего состояния государственных образований начинается с изучения динамики демографической ситуации, которое проводится по региональным образованиям и по классификационным группам урбанизированных и сельских поселений. Помимо общих показателей демографического состояния территории по половозрастным признакам (численность, национальный состав, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного, занятого населения, численность пенсионеров, инвалидов и других категорий социального обеспечения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п.), на уровне государственных образований дополнительно анализируется динамика национального, конфессионального, политического и классового состава населения.

Анализ динамики внутреннего состояния государства проводится по основным показателям, которые обеспечивают безопасность, жизнеспособность и независимость страны в будущем. К показателям безопасности относятся внешняя и внутренняя физическая безопасность (оборона). Анализ динамики внутреннего состояния государственных образований осуществляется в следующих направлениях:

- обеспечение физической безопасности государства и населения страны;

- обеспечение жизнеспособности (независимости) государства;

- обеспечение идеологической (политической) и нравственной (духовной) безопасности населения страны.

Анализ системы внешней физической безопасности (обороны) государства проводится путем сопоставления фактического наличия, состояния и уровня развития (оснащения) пограничных войск, войск противоракетной обороны, армии по различным родам войск, системы военно-воздушных сил, надводного и подводного военно-морского флота для защиты морских рубежей, средств вооружения (военно-промышленный комплекс) и ведомств, обеспечивающих государственную безопасность (разведка, контрразведка, спецвойска и т. д.), соответствующих современному уровню достижений науки и техники в этой области, расчетным параметрам командования вооруженными силами страны в соответствии с результатами анализа и прогноза международной обстановки. Анализ проводится на основании объемных (количественных) показателей и тактико-технических характеристик системы обороны страны и ВПК.

Система внутренней физической безопасности (обороны) государства анализируется по следующим направлениям:

- система охраны правопорядка на территории государства, таможенной и налоговой службы, судебной системы, системы исполнения наказаний, деятельности внутренних войск и т. п.;

— эффективность деятельности системы здравоохранения, санитарной и ветеринарной службы, противоэпидемиологической и экологической защиты населения, обеспечивающих профилактику (сохранность) здоровья и защиту населения и животных от массовых эпидемиологических заболеваний;

— система защиты и ликвидации последствий стихийных бедствий: пожаров, наводнений, землетрясений, тайфунов, ураганов, смерчей, цунами и т. п.), техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций;

— система экологической безопасности, которая включает изучение показателей уровня сохранности лесов, источников пресной воды, заповедных зон, захоронений (могильников) вредных и отравляющих веществ, химических, ядерных отходов, отходов промышленного производства, рекультивации земель и т. п.

К характеристикам жизнеспособности государственных образований, обеспечивающих их независимость, могут быть отнесены показатели, характеризующие возможности системы самостоятельно обеспечить население основными жизненно необходимыми продуктами потребления, включая и условия жизнедеятельности, соответствующими уровню развития цивилизации государства на прогнозируемый период времени.

Система жизнеспособности государственных образований, обеспечивающих их независимость, анализируется по следующим показателям:

— динамика энергетической безопасности страны, которая включает изучение топливно-энергетических балансов производства и потребления топливно-энергетических ресурсов по региональным образованиям и крупным городам в разрезе основных территориальных отраслей жизнедеятельности. Сюда относятся показатели динамики топливодобывающих, перерабатывающих, генерирующих, трансформирующих и передающих мощностей, их техническое состояние;

— динамика экономической безопасности государства, которая включает показатели обеспечения стратегическими сырьевыми, топливно-энергетическими, продовольственными ресурсами, научно-технической базой основных отраслей народного хозяйства и результаты деятельности основных стратегических отраслей горнодобывающей, обогащательной, металлургической, станкостроительной и машиностроительной промышленности и т. п. Анализ проводится на основе данных внешнеторгового баланса (объемов экспортно-импортного обмена) и межотраслевых балансов по основным сферам жизнедеятельности населения страны. Кроме того, обязательно анализируется научно-технический уровень развития основных отраслей экономики страны. Анализ системы экономической безопасности проводится как с точки зрения нормативно-правового обеспечения эффективной производственной деятельности организаций основных отраслей жизнедеятельности государства, социально-экономических условий жизни всех категорий населения, международных взаимоотношений, так и обеспечения соответствующими финансовыми и денежными ресурсами за счет средств ВВП;

— динамика системы продовольственной безопасности населения страны, которая оценивается по результатам деятельности сельскохозяйственного производства и АПК, включая переработку продуктов питания, содержащих белки, жиры, углеводы (хлеб, мясо, рыба, яйца, молоко, жиры), путем сопоставления нормативных потребностей с объемами фактического производства или обеспечения в соответствии со складывающейся демографической ситуацией. Продовольственная безопасность — это такое состояние экономики страны, в том числе ее агропромышленного комплекса, когда соответствующими внутренними ресурсами и потенциалом, независимо от внешних условий, удовлетворяются потребности населения в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами;

— динамика системы транспортных коммуникаций и связи, которая включает следующие направления:

- транспортные коммуникации: автомобильные, железные дороги, морские, речные и воздушные линии;
- транспортные средства (речной, морской, железнодорожный, автомобильный, электрифицированный, воздушный транспорт);
- система трубопроводного транспорта (вода, канализационные стоки, газ, нефтепродукты и т. п.), линий связи и электропередач, кабельных сооружений и т. п.;
- средства информационных связей (почта, телеграф, электронные средства связи и массовой коммуникации, радио, телевидение, кино и т. п.);

— динамика идеологической (политической) и нравственной (духовной) безопасности населения страны, которая включает изучение по структурам отраслей воспитания, образования, социального обеспечения, печати, электронных средств массовой информации и культуры (театры, музеи, библиотеки, памятники культуры, архивы и т. п.) путем сопоставления динамики уровня развития и социального обеспечения населения страны с другими цивилизованными странами;

— динамика системы воспитания, которая оценивается по следующим направлениям:

- физическое (массовая физическая культура), нравственное и идеологическое воспитание, обусловленное правилами социального общежития;
- элементарная культура поведения в обществе, привитие правил и нравственных норм совместного (социально-го) общежития (система детского дошкольного воспитания);
- просвещение (общее начальное образование — система детского дошкольного и начального школьного образования);

— динамика системы образования, которая включает в свой состав:

- профессиональное образование, направленное на приобретение человеком знаний, навыков и умений про-

фессиональной деятельности (обучение ремеслу, рабочим профессиям);

- идеологическое образование;
- среднее общее образование;
- среднее специальное профессиональное образование;
- высшее образование;

— динамика медицины, связанной с деторождением и лечением массовых профессиональных заболеваний человека-работника, при этом анализ проводится по следующим направлениям:

- гинекология (женские консультации, кабинеты);
- акушерство (родильные дома, клиники);
- детское питание (детские молочные кухни);
- профилактика и лечение массовых заболеваний и травм (клиники, больницы, поликлиники, специализированные центры и т. п.);

— динамика системы социального обеспечения, направленного на содержание за счет общественных средств нетрудоспособных членов общества, а именно:

- детей; особенно детей-сирот;
- учащихся, воспитанников детских домов, приютов;
- пенсионеров;
- инвалидов, психически ненормальных (душевнобольных);
- преступников;

— динамика системы массовой культуры: СМИ, пропаганда и агитация, массовые зрелища: цирк, игры, поп-музыка, театрализованные представления, эстрада и зрелищные виды спорта и т. п.; народные гуляния, самодеятельность: хоры, ансамбли песни и танца и т. п.;

— динамики системы духовной культуры: СМИ, литература, архитектура, искусство: балет, театр, симфоническая музыка, живопись, скульптура, музеи, библиотеки, консерватории и т. п.



Задание 2.4. Перечислите основные направления анализа динамики внутреннего состояния государственных образований.

§ 2. Анализ динамики внутреннего состояния урбанизированных поселений



[Анализ динамики внутреннего состояния урбанизированных поселений.]

Анализ динамики демографического состояния территориального образования проводится за определенный исторический период. Помимо общих показателей демографического состояния территории по половозрастным признакам (численность, национальный состав, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного, занятого населения, численность пенсионеров, инвалидов и других категорий социального обеспечения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п.) необходимо установить динамику демографических показателей по всем сферам жизнедеятельности, так как именно они позволяют обоснованно определять возможные и необходимые стратегические направления отраслевой динамики. При этом все показатели демографической ситуации рассматриваются по половозрастным признакам.

Анализ динамики внутреннего состояния градообразующей сферы производственной деятельности включает исследование показателей развития всех организаций, кроме бюджетных, а именно:

— организаций индустриального наукоемкого промышленного производства с ориентацией на ВПК отраслей государственного значения;

— организаций фундаментальных и прикладных научных исследований в профилирующих отраслях промышленного производства города, имеющих не только региональное, но и государственное значение;

— отраслевых организаций индустриального промышленного производства государственного значения;

— предприятий по производству пищевых продуктов потребления первой необходимости (предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции: мясомолочные комбинаты, мукомольные и хлебопекарные предприятия);

— организаций индустриального производства легкой промышленности и товаров широкого потребления;

— организаций системы туристического, курортно-санаторного обслуживания.

Анализ динамики внутреннего состояния теплоэнергетического комплекса города включает исследование показателей развития следующих организаций:

— тепло- и электрогенерирующих;

— сетевых, включая трансформирующие установки, воздушные линии электропередач, кабельные сети, магистральные трубопроводы горячей и холодной воды, канализации;

— самостоятельных городских складов и хранилищ твердых, жидких и газообразных топливных ресурсов.

Анализ динамики внутреннего состояния системы транспортного хозяйства города включает исследование показателей организаций, обеспечивающих:

— грузовые и пассажирские перевозки железнодорожным, водным (речным, морским), воздушным, автомобильным, электрифицированным (трамвай, троллейбус), подземным (метрополитен) транспортом;

— содержание, эксплуатацию и ремонт транспортных коммуникаций по всем видам транспорта.

В качестве технико-экономических показателей деятельности отраслевых организаций, которые необходимо использовать для анализа динамики внутреннего состояния урбанизированных поселений, должны приниматься следующие:

— фонд оплаты труда (ФОТ), который определяет размер подоходного налога и отчислений во внебюджетные фонды (фонды пенсионного, государственного социального страхования, занятости);

- стоимость основных фондов для определения размера налога на имущество;
- размер используемых производственных площадей для определения налога на землю;
- объем реализованной продукции для определения размера налога на добавленную стоимость;
- прибыль для определения налога на прибыль;
- количество и мощность автотранспортных средств для определения размера дорожного налога.

При анализе организаций ТЭК, пищевой промышленности, социально-бытового обслуживания, а также организаций, содержащихся за счет обобществленных средств: образование, здравоохранение, медицина, социальное обеспечение, физическая и духовная культура, парки и т. п., необходимо учитывать их расчетную производственную мощность и фактический объем продукции (услуг) в натуральном выражении, а также степень физического и морального износа основных производственных фондов.

Анализ динамики внутреннего состояния жилищно-коммунального хозяйства включает исследование показателей деятельности организаций:

- обеспечивающих содержание, эксплуатацию и ремонт жилого фонда, включая тепло-, электро-, газообеспечение, лифтовое хозяйство, внутриквартальных тепловых, водопроводных, канализационных, кабельных, газовых коммуникаций и распределительных сетей;
- системы санитарно-гигиенического обслуживания дворовых и внутриквартальных территорий (уборка территории, мусора, внутриквартальных проездов и т. д.).

Анализ динамики внутреннего состояния системы здравоохранения и медицинского обслуживания включает исследование показателей организаций, обеспечивающих:

- профилактическое противозидемиологическое поликлиническое обслуживание населения города;
- лечение профессиональных и массовых заболеваний городского населения;

— санитарно-эпидемиологический и ветеринарный контроль, в том числе моргов, могильников, кладбищ, крематориев, свалок промышленных и бытовых отходов и т. п.;

— профилактическое (профилактории, дома отдыха), санаторно-курортное обслуживание, развитие физической культуры;

— содержание скверов, парков, зеленых насаждений, мест отдыха городского населения (пляжи, водоемы, зеленые зоны).

Анализ динамики внутреннего состояния системы воспитания и образования включает исследование показателей организаций, обеспечивающих:

— дошкольное воспитание и начальное образование;

— общее среднее, профессиональное, идеологическое и культурное образование;

— высшее образование, повышение квалификации, переподготовку специалистов в различных областях экономики, культуры.

Анализ динамики развития духовной культуры населения включает исследование показателей деятельности:

— театров (оперы и балета, оперетты, драматические, комедии, филармонии, концертные залы), домов и дворцов культуры, кинотеатров;

— музеев изобразительного искусства, исторических, домов-музеев выдающихся людей, краеведческих, художественных галерей, выставок и т. п.;

— публичных, художественных, научно-технических и детских библиотек, архивов;

— сферы организации досуга, зрелищных мероприятий, масскультуры, включающей стадионы, дворцы спорта, киноконцертные залы, клубы, танцевальные залы и т. п.

Анализ динамики внутреннего состояния системы социального обеспечения и социальной защиты включает исследование показателей деятельности: детских домов, приютов, домов-интернатов, домов престарелых, центров реабилитации, больниц для душевнобольных и т. д.



Задание 2.5. *Перечислите основные направления анализа динамики внутреннего состояния урбанизированных поселений.*

§ 3. Анализ динамики внутреннего состояния сельских поселений



[Анализ динамики внутреннего состояния сельских поселений.]

Анализ динамики внутреннего состояния сельских поселений (районов) имеет ряд особенностей, обусловленных спецификой сельскохозяйственного производства и жизненного уклада сельского населения. Прежде всего, сельскохозяйственное производство ведется преимущественно локальными организациями, основой которых является общинная (семейная, коллективная) форма крестьянского хозяйства. Причем в экономической основе жизни крестьянских хозяйств определяющую роль выполняет собственное приусадебное личное хозяйство (подворье). Земля как основной производственный ресурс по природно-климатическим условиям и плодородию почвы существенно различается по участкам и зонам даже в границах отдельных районов, что создает разные производственные и экономические возможности. Сельскохозяйственное производство зависит от природно-климатических условий, что естественно отражается на результатах производственной деятельности сельскохозяйственных организаций.

Начинается анализ динамики внутреннего состояния сельских поселений так же, как и всех любых территориальных образований, с демографического анализа. Учитывая небольшую численность сельских поселений в дополнение к рассмотренным ранее анализируемым показателям демографической ситуации в урбанизированных системах необходимо учесть образовательный (профес-

сионально-квалификационный) состав населения, экономическую характеристику крестьянских хозяйств (семей).

В связи с тем, что агропромышленный комплекс всегда был и будет жизнеобразующей отраслью народно-хозяйственного комплекса любой страны, основой анализа динамики внутреннего состояния сельских поселений является изучение динамики сельскохозяйственного производства. Анализ динамики организаций сельскохозяйственного и перерабатывающего производства осуществляется по всем видам сельскохозяйственной продукции в натуральных показателях отдельно по растениеводству и животноводству отдельных хозяйств (организаций). Особенность и сложность анализа динамики сельскохозяйственного производства в отличие от промышленных урбанизированных поселений заключается в том, что различные погодные условия и природные катаклизмы нарушают ход естественных и искусственных управляемых процессов жизнедеятельности сельских поселений. Это обстоятельство не позволяет при обработке данных анализа строить нормальные ряды распределения и получать формализованные тренды.



Задание 2.6. *Опишите особенности анализа динамики внутреннего состояния сельских поселений.*

§ 4. Анализ динамики внутреннего состояния региональных образований

[Анализ динамики внутреннего состояния региональных образований.]



В связи с тем, что социально-экономической основой региональных административно-территориальных образований являются города и сельские районы, анализ строится

в обобщающих (сводных) показателях по всем отраслям жизнедеятельности с разделением по основным городам и сельским населенным пунктам — сельскохозяйственным районам. По существу, анализ динамики внутреннего состояния региональных образований представляет собой совокупное исследование динамики производственных организаций всех отраслей жизнедеятельности, реализуемых в региональных городских и сельских населенных пунктах. Учитывая, что основой региональной стратегии является обеспечение соответствующего уровня благосостояния населения территории, прежде всего продуктами питания первой жизненной необходимости (содержащими белки, жиры и углеводы) населения урбанизированных поселений и обеспечение безопасности жизни сельского населения (физическую, пожарную безопасность, здравоохранение, санитарно-эпидемиологическую, ветеринарную), основной акцент делается на анализе собственного сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса.

Для анализа динамики демографической ситуации в регионе проводится исследование показателей всех урбанизированных и сельских поселений региона по половозрастным признакам: численность, национальный состав, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного, занятого населения, численность пенсионеров, инвалидов и других категорий социального обеспечения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п. Дополнительно анализируется динамика национального, конфессионального, политического и классового состава населения, численность основных конфессий, действующих на территории.

Анализ динамики градообразующей сферы производственной деятельности региональных урбанизированных поселений ведется с позиций формирования доходной части бюджета (по социально-экономическому вкладу в территориальные бюджеты всех уровней), а сельскохозяй-

ственного производства и АПК — с позиций обеспечения продовольственной безопасности населения региона. Анализ сельскохозяйственного производства на региональном уровне осуществляется так же, как и сельских поселений, по зонам природопользования, основным культурам растениеводства и продукции животноводства и отдельным хозяйствам. При этом анализ деятельности отдельных хозяйств проводится с позиций региональных приоритетов по видам продукции (в натуральном измерении) и во взаимосвязи с предприятиями по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции регионального масштаба, т. е. как анализ деятельности агропромышленного комплекса региона в целом. Хотя предприятия по переработке сельскохозяйственной продукции, как правило, располагаются в городах, однако в региональном масштабе они имеют иную социально-экономическую оценку, чем просто предприятия, создающие экономическую основу города.

Для анализа динамики топливно-энергетического комплекса и коммуникаций (линий электропередач, газопроводов, транспорта и связи) проводится исследование показателей деятельности сельской энергетики в рамках региональной энергосистемы, так как во всех крупных городах, как правило, существуют относительно самостоятельные автономные энергосистемы, основу которых составляют ТЭЦ и местные котельные, удовлетворяющие в основном потребности в тепле и электроэнергии самих городов. Крупные гидростанции и ГРЭС исторически создавались для удовлетворения городских и региональных потребностей. Этот анализ делается в натуральных показателях с позиций удовлетворения потребности в электроэнергии сельских населенных пунктов.

Система транспортного хозяйства региона анализируется по всем организациям регионального значения (за исключением урбанизированных поселений) и включает:

— организации, осуществляющие грузовые и пассажирские перевозки железнодорожным, водным (речным,

морским), воздушным, автомобильным, электрифицированным (трамвай, троллейбус), подземным (метрополи-тен) видами транспорта;

— организации, обеспечивающие содержание, экс-плуатацию и ремонт транспортных коммуникаций по всем видам транспорта.

Особенности анализа социальных сфер жизнедеятельности (среднего и профессионального образования, здравоохра-нения, медицины, пожарной и физической безопасно-сти, культуры и т. п.) на уровне регионов заключаются в том, что реальное (физическое, территориальное) расположение объектов этих сфер жизнедеятельности объективно и с соци-ально-экономической точки зрения не может быть обеспече-но во всех сельских населенных пунктах. Поэтому образова-тельные, культурные, медицинские и поликлинические уч-реждения располагаются в районных центрах, исходя из потребностей всего населения прилегающих к районному центру сельских населенных пунктов. Учреждения высшего образования, специализированные больницы и клиники ре-гионального уровня располагаются, как правило, в регио-нальных центрах. Однако анализ их деятельности также должен производиться с позиций регионального масштаба, т. е. потребностей всего сельского населения региона.



Задание 2.7. *В чем заключаются особенности анализа ди-намики внутреннего состояния региональных образований?*

§ 5. Анализ динамики внутреннего состояния производственных организаций



[Анализ динамики внутреннего состояния произ-водственных организаций.]

Анализ деятельности любых производственных орга-низаций осуществляется в двух направлениях: в форме «вертикального анализа» основных элементных технико-

экономических показателей деятельности производственных организаций и «горизонтального анализа» изменения параметров этих показателей данной организации по годам за предыдущие 5–10 лет. В качестве элементов производственной деятельности выступают: готовая продукция (услуги), материально-технические ресурсы, персонал (кадры), технические средства, информационные ресурсы организации, организационные производственные и бытовые условия деятельности и финансы. Поэлементный анализ динамики внутреннего состояния производственных организаций производится по укрупненной номенклатуре по основным этапам «жизненных циклов» элементов, осуществляемых в организации.

К материально-техническим относятся ресурсы, необходимые для изготовления продукции (услуг); сырье, материалы, конструкции, полуфабрикаты, комплектующие изделия и т. п.; топливно-энергетические ресурсы (горюче-смазочные материалы (ГСМ), жидкое, твердое и газообразное топливо, электроэнергия, вода, газы, сжатый воздух и т. д.), необходимые для работы энергетических и силовых (рабочих органов технологического оборудования) машин и оборудования; запасные части, материалы, комплектующие изделия, узлы, агрегаты, силовые машины, электротехнические изделия, приборы, автоматические устройства и т. п., необходимые для регулирования и эксплуатации, ремонта рабочих машин, механизмов технологического оборудования, транспортных и грузоподъемных средств; вспомогательные материалы (ветошь, эмульсии, рукавицы, масла и т. д.), необходимые для технического обслуживания технических средств; средства индивидуальной защиты для обеспечения техники безопасности, специализированная рабочая одежда, обувь и т. п.; тара, упаковочные материалы, необходимые для хранения, складирования и транспортировки материалов, готовой продукции.

В составе персонала организации выделяют основных производственных рабочих по профессионально квалификационным характеристикам (ведущих профессий), вспо-

могательных рабочих, обеспечивающих техническое обслуживание, эксплуатацию и ремонт (работу) технических средств, сетевых устройств, транспорта, систем энергообеспечения, водопровода, канализации, средств связи, изготовление инструмента и оснастки и т. п.; административно-управленческий персонал (АУП) по основным направлениям функциональной управленческой деятельности; инженерно-технических работников (специалисты в отдельных отраслях знаний) — ученые, конструкторы, технологи, проектировщики, линейный управленческий персонал производственных подразделений (цехов, участков, отделений); технический и вспомогательный персонал, обеспечивающий нормальные условия деятельности — охрану, санитарно-гигиенические условия, работу оргтехники, питание, медицинское обслуживание и т. п.

Технические средства: силовые машины и оборудование — паровые, бензиновые, дизельные, воздушные, электрические двигатели, генераторы, аккумуляторные батареи, трансформаторы силовые, турбогенераторы и другое электрооборудование, ядерные реакторы и т. п.; рабочие машины и технологическое оборудование, передаточные устройства, обеспечивающие магистральные энергетические взаимосвязи производственно-технических систем, силовых, рабочих машин друг с другом и между собой (трубопроводы, линии электропередач, электрические сети, газо- и водораспределительные сети, канализация, транспортеры, эскалаторы, рольганги, кабельные сети и т. п.); транспортные средства (автомобильный, железнодорожный, морской, речной, воздушный транспорт, лифты, подъемники, элеваторы, эскалаторы и т. п.); грузоподъемные машины и механизмы, предназначенные для перемещения грузов и пассажиров в процессе деятельности (краны, лифты, подъемники, лебедки, тали, скреперы, экскаваторы, бульдозеры и т. п.); организационная техника: компьютеры, локальные сети, средства связи, копирования, размножения, передачи и уничтожения документов

и информации; производственный инвентарь, инструмент, технологические приспособления, технологическая оснастка, средства малой механизации и т. п.

Информационные ресурсы организации включают в свой состав: личностный ресурс работников в виде профессиональных специализированных знаний, организационно-правовую, инструктивно-методическую, нормативно-справочную, организационно-распорядительную, производственно-технологическую, проектную, планово-экономическую и другую документацию, обеспечивающую производственные, технико-технологические, организационно-экономические, трудовые, материально-энергетические и другие отношения между основными элементами системы управления и с другими организациями, органами власти и т. п.

К организационным производственным и бытовым условиям деятельности относятся производственные, административные и вспомогательные здания (помещения), сооружения (эстакады, резервуары, мосты, виадуки, башни, градирни, цистерны, бункеры, дымовые трубы и т. п.), оснащение рабочих мест, транспортные коммуникации, сети отопления, вентиляции, водоснабжения, канализации, освещения и другие, обеспечение безопасных и санитарно-гигиенических условий труда, условия охраны здоровья, питания, отдыха и т. п.

Финансы включают в свой состав: финансовые (денежные) средства на расчетном счете, включая ценные бумаги, необходимые для оплаты труда и осуществления управленческой и производственной деятельности.

В соответствии с методологией, изложенной ранее, прежде всего рассмотрим анализ результатов жизнедеятельности *производственных организаций*. На основе данных технического (ТП), технорабочего (ТРП) проекта вновь создаваемых социальных систем или предварительного анализа производственно-хозяйственной деятельности действующих социальных систем составляются характеристики основных показателей производственно-хозяй-

ственной деятельности организаций и ее основных элементов. Анализ результатов производственно-хозяйственной деятельности организации проводится за 3–5 лет предыдущего отчетного периода для того, чтобы установить тренды изменения основных показателей деятельности социальных систем.

В качестве *основных аналитических показателей производственно-хозяйственной деятельности производственных организаций* могут выступать следующие:

а) объем, номенклатура, ассортимент производства продукции, объем реализованной, товарной продукции, себестоимость реализованной, товарной продукции, издержки производства, объем незавершенного производства; численность работников по категориям, производительность труда, фонд оплаты труда; структура себестоимости продукции: прямые, накладные расходы, структура прямых затрат, накладных расходов; валовая прибыль, прибыль от реализации продукции, прочая прибыль, внереализационные доходы (убытки), балансовая прибыль; финансовые результаты производственно-хозяйственной деятельности;

б) годовые объемы, интенсивность, ритмичность потребляемых сырьевых и материально-технических ресурсов (сырье, материалы, покупные изделия и полуфабрикаты, комплектующие изделия, конструкции и т. п.) по номенклатуре, качеству (техничко-технологическим параметрам), ассортименту, проектным ценам, заложенным в калькуляцию себестоимости продукции, размеры производственных запасов материально-технических ресурсов;

в) состав, объемы и номенклатура потребных энергоресурсов (технической и питьевой воды, электроэнергии, топлива, горюче-смазочных материалов (ГСМ), сжатого воздуха, газов, канализационных отходов, хладагента и т. п.);

г) состав, структура, численность и среднегодовая заработная плата основных категорий основных и вспомогательных рабочих, управленческого и технического персонала организации по профессионально-квалификационным характеристикам (профессия, специальность, разряд, образование, стаж, опыт работы);

д) состав, структура и количественные характеристики основного и оборотного капитала (уставный капитал, структура акционерного капитала, структура основных производственных фондов, объем оборотных средств, структура собственных и заемных средств и т. п.);

е) состав, структура, номенклатура и технико-технологические параметры основных технических средств основного и вспомогательного производства (технологического и грузоподъемного оборудования, машин, механизмов, транспортных средств, средств малой механизации, средств автоматизации и контрольно-измерительных приборов, оргтехники, запасных частей и т. п.).



Задание 2.8. *Перечислите, по каким элементам и показателям осуществляется анализ динамики внутреннего состояния производственных организаций.*

Для установления динамики основных технико-экономических показателей и параметров производственно-хозяйственной деятельности социальных систем проводится их «горизонтальный анализ» по годам. Для определения динамики качественных и структурных изменений проводится «вертикальный анализ» взаимосвязей основных интегральных технико-экономических показателей (выручки, объемов и издержек производства, прибыли, себестоимости, прямых, накладных расходов, основных и оборотных средств и т. п.) по статьям и элементам затрат.

Синтез результатов «вертикального» и «горизонтального» анализа позволяет получить общие выводы о жизнедеятельности организации, которые, с одной стороны, являются основанием для установления целей организации, а с другой — служат информационной базой для определения состава, структуры и содержания взаимосвязей организации с окружающей средой для анализа и прогноза динамики внешней ситуации.

Глава 3. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации

Цель: изучить методологию, принципы, состав и структуру анализа и прогноза динамики внешней ситуации для социальных организованных систем различного уровня и класса.

План

§ 1. Понятия микро- и макроокружения социальных систем разного уровня и класса.

§ 2. Сущность анализа и прогноза динамики внешней ситуации. Основные методы, применяемые при выработке аналитических и прогностических решений.

§ 3. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации государственных образований.

§ 4. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации региональных и муниципальных образований.

§ 5. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации производственных организаций.



[Анализ и прогноз динамики внешней ситуации]

§ 1. Понятия микро- и макроокружения социальных систем разного уровня и класса

Все цивилизованные социальные искусственно организованные системы любого уровня — это объективно открытые системы, и потому они являются элементами огромного количества различных метасистем от галактики, социума и экосистемы до непосредственного пространственного окружения. Объективно многоуровневая организация общества проявляется в разнообразном характере взаимосвязей территориальных образований разного уровня с отраслевыми производственными организациями урбанизированных и сельских поселений. Социальные территориальные системы государственного уровня объективно являются элементами человечества и исторически сложившихся международных политических, экономических, военных и других объединений. Все региональные территориальные системы прежде всего яв-

ляются элементами социально-политического и экономического устройства государственных систем, хотя могут иметь различные международные экономические и культурные взаимосвязи. Точно также и все производственные социальные системы являются прежде всего социально-экономическими элементами урбанизированных территорий, государственных и региональных систем, но могут иметь различные производственно-хозяйственные отношения с организациями других государств. Таким образом, жизнедеятельность всех социальных систем предопределяется характером их взаимоотношений с социальными метасистемами.

Кроме того, все *социальные системы являются элементами экосистем, специфических по природно-географическим, климатическим и другим условиям в местах исторически сложившегося расселения людей.* Поэтому основные параметры стратегического управления этими системами в первую очередь обуславливаются характером взаимосвязей с внешней средой. Для определения целей и стратегических направлений социально-экономической динамики территориальных образований необходимо осуществить *прогноз* динамики внешней ситуации, основой которого, в свою очередь, являются результаты *анализа* динамики внешней ситуации. Для каждой социальной системы может быть установлено несколько уровней окружающей среды, которые, естественно, проявляются по-разному и имеют неодинаковое значение для жизнедеятельности и динамики того или иного территориального образования. В системе взаимоотношений территориальных образований с внешней средой можно выделить несколько уровней: внешняя среда непосредственного, или микроокружения, и внешняя среда макроокружения. В качестве содержательной основы (объекта и предмета) анализа и прогноза динамики внешней ситуации выступают те показатели взаимосвязей с внешней средой, которые, с одной стороны, обеспечивают основу жизнедеятельности территориальных образований, а с другой — безопасность их существования.

Под внешней средой следует понимать не естественные природно-климатические условия жизнедеятельности социальных систем, а искусственную, созданную трудом человека систему техноценоза организации жизнедеятельности в самых различных сферах; материализованную в техноструктуре урбанизированных и сельских поселений, которая исторически на протяжении многих поколений людей проектировалась и создавалась применительно к конкретным природно-климатическим условиям в местах компактного проживания и деятельности людей. Причем в перспективе строительство новых, реконструкция и модернизация действующих отраслевых организаций также должны обязательно проектироваться с учетом динамики естественных природных условий жизнедеятельности, включая и те изменения, которые обусловлены антропологическими факторами. Таким образом, когда мы говорим о внешней среде территориальных образований, то должны иметь в виду другой уровень территориальной организации жизнедеятельности общества, т. е. к внешней среде урбанизированных и сельских поселений можно отнести региональные и государственные образования, к региональным — государственные, а для государств — другие государственные образования и международные сообщества.

Непосредственное окружение обеспечивает собственно саму специфическую жизнедеятельность социальных организованных систем в форме материально-энергетических, финансовых, трудовых и других потоков. Наибольшее влияние на жизнедеятельность социальных систем, как правило, будет оказывать непосредственное окружение, характеризующееся прямыми ресурсными (материально-сырьевыми, энергетическими, трудовыми) и продуктовыми взаимосвязями. Взаимосвязи социальных систем с непосредственным окружением всегда носят характер закономерностей, так как отражают нормативно-правовые и экономические взаимоотношения, поэтому могут быть выражены формализованными количественными математическими зависимостями.

Они проявляются через конкретные договорные отношения производственных организаций с организациями-поставщиками и организациями-потребителями, которые могут находиться за пределами административных территориальных границ не только урбанизированных и сельских населенных пунктов, но и региональных образований и государственных границ.

Макроокружение создает общие условия среды жизнедеятельности социальных организованных систем всех уровней. В большинстве случаев макроокружение не носит специфического характера по отношению к отдельно взятой социальной организованной системе. Однако степень влияния состояния макроокружения на различные социальные организованные системы существенно различается.

Макроокружение объективно представляет собой многоуровневую систему (комплекс метасистем), которая оказывает специфическое влияние на социальные организованные системы разного уровня и класса. К макроокружению могут быть отнесены прежде всего пространственные и территориальные системы: социум (геобиоэкотехносоциосистема), экосистема, человеческое общество в целом, государственное устройство мира, страна, административно-территориальные региональные системы, урбанизированные и сельские поселения, международные системы (организации), органы власти административно-территориальных и межтерриториальных объединений. Макроокружение включает в себя влияние таких характеристик внешней среды на уровне региона, государства, общества и социума в целом, как состояние этногенеза, экономики, нормативно-правовое регулирование, политические процессы, природная среда и ресурсы, социальная и культурная составляющая общества, научно-техническое и технологическое развитие общества, инфраструктура и т. д. Естественно, макроокружение социальных систем различного уровня и класса по составу, структуре и содержанию показателей, влияющих на их жизнедеятельность, будет различным и, соответственно, различна

степень влияния. При этом характер влияния и сложность его представления увеличиваются по мере перехода от высших форм социальных систем к «простейшим» — производственным организациям. Это обстоятельство приводит к тому, что формализованное описание этих взаимосвязей, в отличие от функциональных экономических взаимосвязей непосредственного окружения, представить достаточно сложно. Поэтому здесь вместо формализованных зависимостей приходится использовать поправочные коэффициенты.

Хотя, казалось бы, макроокружение оказывает «косвенное» влияние на жизнедеятельность социальных систем различного уровня и класса, однако вследствие глобального, а иногда и стихийного характера изменений макроокружения очень часто степень его влияния может быть гораздо выше, чем непосредственного окружения.

Для анализа и прогноза динамики внешней среды макроокружения проводится исследование финансовых межбюджетных взаимоотношений, которые включают в себя налоговые отчисления от производственной деятельности в обобществленные фонды территорий разного уровня, с одной стороны, и перераспределение бюджетных и внебюджетных средств — с другой.

Кроме того, для анализа и прогноза динамики внешней среды макроокружения проводится изучение законов и других нормативно-правовых актов, определяющих социально-экономические и политические основы государственного устройства и устанавливающих организационно-экономические взаимоотношения производственных организаций с территориальными образованиями всех уровней, условия формирования и распределения вновь создаваемой стоимости в результате производственной деятельности (норм оплаты труда, формирования фискальной системы, распределения социальных обобществленных фондов по основным социальным сферам жизнедеятельности), условия межбюджетных отношений между территориальными системами всех уровней и формирова-

ния административно-политического и территориального устройства государства.

Каждая социальная организованная система находится в состоянии постоянного обмена с внешней средой, обеспечивая тем самым себе возможность жизнедеятельности в соответствующих метасистемах. Задача стратегического управления состоит в обеспечении такого взаимодействия социальной организованной системы с внешней средой, которое позволяло бы ей поддерживать и реализовывать ее потенциал на уровне, необходимом для достижения ее целей, и тем самым давало бы ей возможность выживать в долгосрочной перспективе. При этом анализ и стратегия изменения внутреннего состояния социальных систем могут обеспечить устойчивую жизнедеятельность социальных систем только во взаимосвязи с динамикой внешних ситуаций. То есть *стратегические изменения внутренней среды социальных систем определяются динамикой внешних ситуаций*.

Таким образом, цель анализа и прогноза динамики внешней ситуации — прежде всего выделить социальную организованную систему из окружающей среды, т. е. определить ее «границы» и установить наиболее существенные связи с окружающей средой. При этом необходимо учитывать изменения в окружающей среде и тем самым определять динамику объективных условий будущей жизнедеятельности организации.

По существу, *прогноз динамики внутренней среды* представляет собой также *горизонтально-вертикальное аналитическое описание* возможных поэтапных состояний социальной системы, т. е. описание *стратегии ее изменения во времени*. Аналогично прогноз динамики внешней среды представляет собой *аналитическое описание* будущих возможных изменений окружающей среды, или условий функционирования социальных систем.



Задание 2.9. *Объясните, чем обусловлена необходимость анализа и прогноза динамики внешней ситуации при разработке стратегических изменений социальных организованных систем.*

С одной стороны, анализ и прогноз динамики внешней среды обычно считают исходным этапом процесса стратегического управления, так как именно он обеспечивает базу для определения целей социальных систем и выработки стратегий, позволяющих достичь этих целей. С другой стороны, анализ динамики деятельности (внутренней среды) социальных организованных систем позволяет установить основные взаимосвязи этой системы с окружающей средой, произвести их ранжирование по степени влияния на результаты ее жизнедеятельности, т. е. определить объект, предмет, состав, содержание и структуру анализа и прогноза внешней ситуации.

Естественно, для социальных организованных систем различного уровня внутренняя среда и внешнее окружение будут существенно различаться. Для *территориальных систем государственного уровня* внешним окружением являются другие государственные системы как политические и социально-экономические партнеры совместной жизнедеятельности всего человечества. В свою очередь, анализ и прогноз характеристик внутреннего состояния государственных систем являются основой для анализа и прогноза динамики внешней ситуации региональных административно-территориальных образований, урбанизированных, сельских поселений и производственных организаций. Соответственно, анализ и прогноз внутренней ситуации региональных систем дают дополнительные основания для анализа и прогноза динамики внешней ситуации урбанизированных, сельских поселений и производственных организаций. При этом анализ и прогноз внутренней среды социальных территориальных систем всех уровней будет определять, по существу, характеристики внешней среды для социальных систем производственного типа.

§ 2. Сущность анализа и прогноза динамики внешней ситуации. Основные методы, применяемые при выработке аналитических и прогностических решений

Методологически анализ и прогноз динамики внешней ситуации для социальных организованных систем всех уровней и классов осуществляются по одинаковой схеме.

Для анализа динамики внешней ситуации можно использовать статистические методы обработки информации. Анализ внешней ситуации непосредственного окружения социальных организованных систем проводится по статистическим показателям исследуемых параметров за ряд лет с целью установления динамики показателей. Для этого по каждому направлению анализа, каждой номенклатуре исследуемых параметров по всем показателям строятся кривые нормального распределения. Обработка статистических материалов и получение трендовых характеристик производятся известными методами корреляционного или регрессионного анализа. После этого каждая из полученных характеристик дополнительно корректируется при помощи поправочных коэффициентов на влияние макроокружения.

Прогнозирование динамики внешней ситуации осуществляется на основе результатов анализа известными методами экстраполяции с применением автокорреляции, изложенными в соответствующей литературе. Полученные прогнозные характеристики динамики внешней ситуации непосредственного окружения необходимо скорректировать по результатам анализа и прогноза внешней ситуации макроокружения. В тех случаях, когда невозможно получение репрезентативных выборок или невозможно построение нормальных зависимостей, необходимо использовать экспертные методы. Прогнозирование динамики внешней ситуации осуществляется отдельно по каждой полученной характеристике анализа.

В случае невозможности построения расчетных нормальных кривых распределения можно задавать вероятностные прогнозные параметры показателей динамики внешней среды непосредственного окружения, руководствуясь здравым смыслом.

Как уже указывалось, макроокружение социальных организованных систем предопределяется внутренними характеристиками системы. С другой стороны, *внутренняя среда территориальных систем представляет собой макроокружение территориальных систем более низкого уровня и производственных организаций*. Однако конкретный состав внешних взаимосвязей и состав исследуемых параметров макроокружения будут определяться внутренними особенностями той системы, для которой производятся анализ и прогноз динамики внешней ситуации. Поэтому для анализа и прогноза динамики внешней ситуации различных классов производственных организаций, урбанизированных и сельских поселений, административно-территориальных образований необходимо изучение каждый раз различных показателей и параметров одной и той же территориальной государственной системы.



Задание 2.10. *Объясните, как связаны показатели динамики внутренней и внешней среды социальных организованных систем различных типов, уровней и классов.*

§ 3. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации государственных образований

Для проведения анализа и прогноза динамики внешней ситуации социальных территориальных систем государственного уровня необходимо использовать соответствующую характеристику динамики внутреннего состояния государства.

Из всего набора социальных систем наиболее просто провести границы для территориальных систем государ-

ственного уровня. Здесь границы системы физически совпадают с государственными границами. Поэтому в качестве непосредственного окружения выступают государства, граничащие с рассматриваемым государством, а также те, с которыми имеются долговременные соглашения о взаимном экономическом сотрудничестве. В качестве макроокружения — государства, с которыми установлены дипломатические отношения или с которыми государство входит в различные международные организации, прежде всего ООН.

Анализ и прогноз динамики внешней среды на государственном уровне преследует цели выявления возможных внешних угроз физической, экономической и идеологической безопасности страны. Особенность оформления результатов анализа и прогноза динамики внешней ситуации государственных образований заключается в том, что они не могут быть описаны в виде формализованных экономико-математических моделей и логических схем, а только в форме текстовых документов.

Анализ и прогноз динамики внешней физической безопасности государства проводятся по тактико-техническим параметрам и количеству стратегического вооружения и армий других государств и их возможных коалиций, представляющих угрозу стране.

Анализ и прогноз динамики внешней экономической безопасности государства проводятся по изменению объемов внешних поставок и удельного веса основных жизненно необходимых продуктов питания (хлеб, мясо), стратегических сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, ведущих технологий в промышленности и экономике страны. На основе построения балансов потребности и собственного производства по этим основным категориям потребляемых продуктов и условий жизнедеятельности государственных систем определяется дефицит и, соответственно, устанавливаются характер и параметры отношений с другими государствами международного сообще-

ства. Это можно сделать также на основе анализа сложившихся международных отношений по экспорту-импорту продукции по данным структуры национального валового продукта в национальном балансе страны за последние несколько лет.

Анализ и прогноз динамики внешней идеологической безопасности государства проводится в отношении пространства в мировом сообществе идеологий, представляющих реальную угрозу политическому строю страны.



Задание 2.11. *Объясните, в чем проявляются особенности анализа и прогноза динамики внешней ситуации государственных образований.*

§ 4. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации региональных и муниципальных образований



[Анализ и прогноз динамики внешней ситуации региональных и муниципальных образований.]

Анализ и прогноз динамики внешней ситуации территориальных образований разного уровня взаимосвязаны между собой, поэтому их нужно проводить совместно. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации урбанизированных поселений и региональных образований принципиально осуществляются по одинаковой методологической схеме, как анализ и прогноз динамики непосредственного и макрокруга. Основой прогноза динамики внешней ситуации урбанизированных поселений и региональных образований является отраслевая стратегия динамики экономики государства. Макрокруг социальных территориальных образований, с одной стороны, предопределяется их внутренними характеристиками, а с

другой — является «объективным» условием их существования в рамках многоуровневой территориальной организации жизнедеятельности общества. Анализ и прогноз динамики внешней среды макроокружения проводятся после анализа и прогноза динамики внешней ситуации непосредственного окружения.

Для проведения анализа и прогноза динамики внешней ситуации региональных административно-территориальных образований в соответствии с их назначением в анализ динамики внутреннего состояния региональных систем, помимо жизненно необходимых продуктов индивидуального потребления, коммуникации и связи, необходимо учесть возможности удовлетворения потребностей населения в следующих продуктах потребления сфер воспитания, образования, здравоохранения и медицины, правовой, духовной, экономической и социальной защиты человека, социального обеспечения, массовой культуры, спорта, духовной культуры.

В связи с тем, что внешняя среда сельских поселений полностью ограничена региональными условиями их существования, анализ и прогноз динамики внешней среды сельских поселений по всем направлениям (ресурсным, финансовым, правовым), по сути, представляют собой анализ динамики внутреннего состояния и стратегию социально-экономической динамики региональных образований. С этих позиций проводить анализ и прогноз динамики сельских поселений автономно не имеет смысла.

Исходя из особенностей построения топливно-энергетического комплекса страны, анализ и прогноз динамики внешней ситуации по ТЭК урбанизированных поселений проводятся только в части обеспечения недостающей потребности в топливно-энергетических ресурсах. На основе построения балансов потребности и собственного производства топливно-энергетических ресурсов урбанизированных поселений определяется дефицит и, соответственно, устанавливаются характер и параметры отношений с другими региональными энергосистемами

страны. Это можно сделать также на основе анализа сложившихся отношений по экспорту-импорту топливно-энергетических ресурсов за последние несколько лет.

В отношении всех видов магистральных коммуникаций анализ и прогноз динамики внешней ситуации проводятся путем сопоставления пропускных возможностей (мощности) коммуникаций с потребностями территории.

В настоящее время для обеспечения эффективного функционирования градообразующих производственных предприятий (индустриальных промышленных производств) необходимо осуществлять анализ и прогноз динамики внешней ситуации по основным потребительским рынкам их продукции. В отношении продукции предприятий ВПК анализ и прогноз динамики внешней ситуации осуществляются не по потребительским рынкам, а по размерам финансовых средств, выделяемых в форме государственных заказов на эти виды продукции.

К макроокружению региональных административно-территориальных образований, урбанизированных и сельских поселений относятся социальные системы на уровне государств и территориальных экосистем, и потому оно включает в себя изучение влияния таких компонентов внешней среды, как: состояние экономики страны, нормативно-правовое обеспечение жизнедеятельности государства и его структур, политические процессы, научно-техническое и технологическое развитие общества.

Результаты анализа и прогноза динамики внешней ситуации *непосредственного окружения* могут быть представлены соответствующими нормализованными трендовыми характеристиками по основным исследуемым показателям. Формализовать, параметрально и системно учесть все факторы влияния внешней среды *макроокружения* не представляется возможным, поэтому на практике все полученные характеристики могут быть представлены в форме обобщающих поправочных коэффициентов к результатам анализа и прогноза динамики внешней сре-

ды непосредственного окружения. В результате трендовые характеристики анализа и прогноза динамики внешней среды непосредственного окружения с помощью поправочных коэффициентов влияния макроокружения корректируются и в дальнейшем служат основанием для установления целей территориальных образований и разработки вариантов стратегических программ.

Анализ и прогноз динамики экономической компоненты макроокружения позволяют понять то, как формируются и распределяются централизованные бюджетные средства и социальные (государственные) ресурсы. Они включают рассмотрение таких характеристик, как:

- структура национального хозяйства;
- величина валового национального продукта и структура национального бюджета;
- ценовая, тарифная и налоговая политика;
- уровень инфляции и стабильность валюты;
- источники инвестиций и капитальных вложений.

Анализ динамики нормативно-правового обеспечения и регулирования политической жизнедеятельности региональных и урбанизированных систем предполагает оценку состояния законодательства, устанавливающего общие правовые нормы и рамки взаимоотношений как внутри государства, так и с другими государствами, допустимые границы действий во взаимоотношениях с другими субъектами права и приемлемые методы защиты и отстаивания своих интересов. По существу, анализ и прогноз динамики нормативно-правового обеспечения позволяют установить, как формируются и реализуются: централизованные бюджетные средства и социальные (государственные) ресурсы, структура и политика национального хозяйства, валового национального продукта; уровень инфляции, инфляционных ожиданий и стабильность валюты (наличие золотовалютных резервов); структура и баланс (сальдо) экспортно-импортных международных государственных отношений, тарифы и налоги, система налогообложе-

ния; виды ответственности и имущественные права, в том числе на землю, природные недра и средства производства; система страховых гарантий и т. п.



Задание 2.12. *В чем проявляются особенности анализа и прогноза динамики внешней ситуации региональных и муниципальных образований?*

Политическая составляющая макрокруга должна изучаться в первую очередь для того, чтобы иметь четкое представление о намерениях органов государственной власти в отношении целей и стратегии развития общества, о средствах, с помощью которых предусматривается проводить в жизнь свою политику.

Анализ и прогноз динамики политической компоненты макрокруга проводится в следующих направлениях:

— ведущая политическая идеология, определяющая политику государственной власти, политическая структура общества и складывающаяся политическая конъюнктура в органах государственной власти различного уровня;

— экономическая и региональная политика органов государственной власти;

— адекватность и действенность проводимой государственной политики в зависимости от складывающейся ситуации внутри страны и на международной арене;

— экономический баланс во взаимоотношениях с другими странами;

— участие в военных, производственно-экономических, финансовых и других союзах.

Анализ и прогноз научно-технического и технологического развития общества проводится в следующих направлениях:

— фундаментальная и прикладная наука;

— информационные технологии и компьютеризация;

— промышленные производственные технологии;

- топливно-энергетическая система;
- транспортные, информационные и инженерные коммуникации.



Задание 2.13. *Какие внутренние показатели (факторы) социальных организованных систем территориального типа определяют характер и направления анализа и прогноза динамики внешней ситуации?*

К основным факторам природной среды и ресурсов, учитываемых при анализе и прогнозе динамики внешней ситуации, относятся те параметры экосистемы, которые оказывают непосредственное влияние на жизнедеятельность социальных систем. Здесь условно можно выделить две группы факторов.

К первой группе относятся факторы, которые обеспечивают:

- условия жизнедеятельности социальных систем (природно-климатические условия: температура, влажность, осадки, высота над уровнем моря, ветры, сейсмичность, ландшафт и топография и другие пространственно-территориальные характеристики, а именно: характеристика состояния и тенденций основных экологических систем: воздуха, воды, почвы, биоресурсов);

- санитарные требования к окружающей среде, стандарты по качеству: воздушного пространства, водных источников, почвы;

- основные законодательные акты по защите окружающей природной среды (например, в Финляндии воздух признан самым чистым в Европе и за загрязнение атмосферы грозит тюремное заключение до шести лет);

- состояние и тенденции разработки и использования природных ресурсов недр земли, морей и океанов;

- динамика захоронения вредных отходов производственной деятельности человека.

Вторая группа факторов, по существу, определяет собственно предмет деятельности социальных систем и их

эффективность (природные гео- и биоресурсы, используемые в качестве сырья и материалов, вода и топливно-энергетические ресурсы и т. п.).

Особенность анализа и прогноза природной среды и ресурсов заключается в следующем. С одной стороны, активное использование человеком природной среды происходит путем насыщения ее искусственной техносферой, урбанизацией территории, изменением рельефа, гидрогеологических режимов рек, вырубкой лесов и т. п. Поэтому в настоящее время техноструктуры, урбанизированные территории, инфраструктурные сооружения являются уже как бы «естественной» составляющей экосистемы. С другой стороны, подобное активное вмешательство в естественные природные процессы приводит к существенным изменениям временных параметров эволюционных процессов, качественным изменениям биogeосферы, природно-климатических характеристик и т. п. Именно с позиций социально-экологических последствий в результате деятельности человека необходимо проводить анализ и прогноз природной среды и ресурсов.



Задание 2.14. *Какие объективные факторы необходимо учитывать при анализе и прогнозе динамики внешней ситуации социальных систем территориального типа?*

Проводя изучение различных компонентов макроокружения, очень важно иметь в виду следующие моменты.

Все компоненты макроокружения находятся в состоянии взаимного влияния. Изменение в одном из компонентов обязательно приведет к изменениям в других компонентах макроокружения. Поэтому их анализ и прогноз должны осуществляться с системных позиций, с отслеживанием не только собственных изменений в каждом компоненте, но и с установлением взаимосвязей с другими компонентами макроокружения. Так как влияние динами-

ки макроокружения на региональные административно-территориальные социальные системы в конечном счете проявляется в основном через социально-экономическую составляющую, поэтому необходимо изменение всех компонентов макроокружения отразить в социально-экономических изменениях макросреды, которые в дальнейшем использовать для корректировки прогнозных характеристик непосредственного окружения.

Степень воздействия отдельных компонентов макроокружения на территориальные социальные системы различного уровня может быть различной. Поэтому необходимо в каждом случае учитывать и влияние отдельных компонентов макроокружения.

На основе анализа и прогноза внешней ситуации непосредственного окружения строятся соответствующие трендовые характеристики по основным видам ресурсов, потребляемым извне на данной территории. Затем эти трендовые характеристики с помощью поправочных коэффициентов влияния макроокружения корректируются и затем используются для определения целей и стратегических направлений развития территориальной системы.



Задание 2.15. *Какие объективные факторы необходимо учитывать при анализе и прогнозе динамики внешней ситуации социальных организованных систем различных типов и классов?*

Аналогичная методология анализа и прогноза динамики внешней ситуации может применяться для урбанизированных и сельских поселений. Отличие заключается только в том, что здесь иное, чем в административно-территориальных системах, содержание деятельности и, соответственно, иные целевые задачи.

§ 5. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации производственных организаций



[Анализ и прогноз динамики внешней ситуации производственных организаций.]

В связи с тем, что все производственные организации объективно являются открытыми системами, целесообразность их существования и развития определяется прежде всего факторами внешней среды. Именно поэтому основной задачей анализа и прогноза динамики внешней ситуации является определение условий для формирования возможных стратегических целей и динамики производственных организаций. Внешнее окружение любой производственной организации представляет собой многоуровневую систему взаимоотношений.



Задание 2.16. *Объясните необходимость анализа динамики внутреннего состояния социальных организованных систем при осуществлении анализа и прогноза динамики внешней ситуации.*

В системе взаимоотношений производственных организаций с внешней средой можно выделить несколько уровней:

— внешняя среда непосредственного «производственного окружения», обусловленного разнонаправленными материально-вещественными производственными отношениями организации с другими производственными организациями, независимо от их территориального размещения. Эти отношения предопределены характером технологии производственной деятельности организации;

— внешняя среда территориального непосредственного «инфраструктурного окружения», представляющая собой взаимоотношения производственной организации с

организациями инфраструктуры урбанизированных или сельских поселений, на территории которых размещается и осуществляет свою деятельность эта организация. Эти взаимоотношения могут носить как материально-вещественный, так и идеалистический характер (информационный, нормативно-правовой, экономический и т. п.), но в отличие от сугубо рыночных отношений производственного окружения в значительной степени определяются социально-экономической политикой урбанизированных и сельских поселений;

— внешняя среда макроокружения, определяющая условия производственной деятельности в зависимости от административно-территориального, социально-политического и социально-экономического устройства и состояния общества в целом, включая и международную ситуацию.

В качестве внешнего непосредственного производственного окружения для организаций выступают реальные вещественные материальные и информационные (абстрактные) экономические и финансовые взаимосвязи организации с другими организациями, учреждениями органов власти в процессе производственно-экономической деятельности. По сути, здесь отношения организации с внешней средой представляют собой взаимосвязи элементов по стадиям их «жизненных циклов», которые осуществляются за пределами организации. Соответственно, все остальные стадии «жизненных циклов» этих элементов, которые происходят за рамками организации, являются объектом анализа и прогноза динамики внешней ситуации. То есть результаты всех стадий «жизненных циклов» элементов организованной производственной деятельности, осуществляемых за пределами организации, могут быть приобретены в форме товаров и услуг на соответствующих рынках: материально-сырьевых, энергетических, техники и технологии, трудовых, информационных (научно-технических), финансовых, фондовых. Таким образом, анализ и прогноз динамики внешней ситуации непосредственного производ-

ственного окружения сводятся к анализу и прогнозу ситуаций на соответствующих рынках, с которыми данная организация имеет непосредственные взаимоотношения.

Чтобы определить характер взаимосвязей организации с окружающей средой, необходимо установить «границы» социальной системы.

В соответствии с полученными характеристиками основных элементов и технологических параметров организационных процессов производственно-хозяйственной деятельности организации по каждому виду всей номенклатуры элементов (производимой продукции и услуг, материально-сырьевым и энергетическим ресурсам, персоналу организации, техническим средствам, организационным условиям деятельности, финансовым ресурсам и т. д.) с помощью матрицы устанавливаются состав, структура и стадии «жизненных циклов», которые осуществляются в рамках организации, а также «пограничные стадии» жизненных циклов этих элементов, которые собственно и являются информационной основой для анализа и прогноза внешней ситуации.



Задание 2.17. *Какие характеристики социальных организованных систем производственного типа определяют состав, структуру и направления анализа и прогноза динамики внешней ситуации?*

Таким образом, анализ и прогноз динамики внешних ситуаций непосредственного окружения производственных организаций сводится к анализу и прогнозу ситуаций на соответствующих рынках, с которыми данная организация имеет взаимоотношения.

В качестве объектов непосредственного окружения любой производственной организации выступают следующие классы рынков:

- потребительский рынок по видам продуктов потребления;
- материально-сырьевой рынок по основным видам сырья и материалов, топлива, энергоресурсов;

- рынок труда по основным категориям работников и их профессионально-квалификационным параметрам;
- рынок техники и технологии по различным видам технологических производственных процессов;
- информационный рынок (рынок интеллектуально-го продукта);
- финансовый рынок (финансово-кредитный, рынок ценных бумаг);
- инвестиционный рынок (рынок капитального строительства, фондовый рынок);
- рынки услуг (транспортных, погрузо-разгрузочных, технического обслуживания, ремонта и т. д.).

Естественно, для каждой организации видовая специализация рынков непосредственного окружения и их композиция будут особыми.

Несмотря на то, что все рынки различны, однако на всех них изучается динамика следующих взаимосвязанных между собой параметров. Основными показателями, характеризующими рынки, являются: номенклатура и ассортимент, количество, цена, замещаемый продукт, конкуренты-поставщики, конкуренты-производители в их системной взаимосвязи.

Качественные параметры можно не вводить, так как они, как правило, косвенно отражены в ассортиментных и ценовых показателях. Особенность использования указанных параметров заключается в их системном применении. То есть номенклатура и ассортимент должны изучаться в сочетании с объемными и ценовыми показателями, в сравнении с замещаемым продуктом с учетом наличия конкурентов-поставщиков и конкурентов-производителей. Системное сочетание параметров наиболее просто можно представить в форме матрицы.

В тех случаях, когда изменение *объемных показателей* того или иного рынка уменьшается ниже минимальных технологических потребностей организации, необходимо провести дополнительные исследования по поиску новых рынков или рынков замещаемого продукта.

Степень влияния отдельных характеристик различных рынков внешнего окружения проявляется по-разному в зависимости от размеров организации, ее отраслевой принадлежности и специфики деятельности, территориального расположения и т. п. Чтобы учитывать это при изучении макроокружения, необходимо установить, какие из внешних факторов, относящихся к каждому из компонентов макроокружения, оказывают большее влияние на ее деятельность, т. е. выделить внешние факторы, которые являются потенциальными носителями угроз для организации, а также те факторы, изменение которых может открыть дополнительные возможности для производственных организаций.

Для удобства пользования подобные данные могут быть представлены в форме таблицы. После составления характеристик анализа и прогноза динамики внешней ситуации непосредственного окружения на основании результатов прогноза динамики внешней ситуации макроокружения проводится корректировка трендовых характеристик, которые в дальнейшем и служат основанием для установления целей социальных организованных систем и разработки вариантов стратегических программ. При этом в большей степени учитывается влияние социально-экономического компонента макроокружения.



Задание 2.18. *Перечислите и охарактеризуйте параметры рынков внешней среды, которые используются для анализа и прогноза динамики внешней ситуации для производственных организаций различных классов.*

Содержанием анализа и прогноза динамики внешней среды территориального непосредственного «инфраструктурного окружения» производственных организаций являются материально-вещественные взаимоотношения производственных организаций с организациями инфраструктуры урбанизированных или сельских поселений, обеспечивающими условия жизнедеятельности работников этих организаций и их семей как жителей (населения)

этих городов и сельских поселений, с одной стороны, и системное обеспечение производственной деятельности организаций трудовыми, энергетическими ресурсами, транспортными коммуникациями и средствами связи — с другой. Кроме того, в состав анализа и прогноза динамики внешней среды непосредственного «инфраструктурного окружения» урбанизированных или сельских поселений должны включаться социально-экономические взаимоотношения организации с органами власти этих территорий, устанавливаемые нормативно-правовыми актами.

Анализ и прогноз динамики внешней среды макроружения позволяют определить общие условия функционирования производственных организаций в рамках административно-территориального, социально-политического и социально-экономического устройства и динамики состояния территориальных социальных мега- и метасистем, т. е. применительно к региональным и государственному уровням организации жизнедеятельности общества.

Выводы

1. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации предопределяют цели стратегии развития социальных организованных систем.

2. Состав, структура и содержание анализа и прогноза динамики внешней ситуации определяются особенностями динамики внутренней ситуации социальных систем.

3. Анализ и прогноз динамики внешней ситуации производственных систем осуществляется по основным рынкам внешней среды, которые определяются по основным элементам деятельности и стадиям их «жизненных циклов».

Библиографический список

Виханский, О. С. Стратегическое управление : учеб. / О. С. Виханский.— М. : Гардарики, 1998.— С. 44–69.

Маркова, В. Д. Стратегический менеджмент : курс лекций / В. Д. Маркова, С. А. Кузнецова.— М. : ИНФРА-М ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 1999. — С. 39–64; 66–88.

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 195–218.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 284–310.

Глава 4. Определение и декомпозиция целей социальных организованных систем

Цель: выявить методические основы определения и декомпозиции целей социальных систем различных типов и уровней.

План

§ 1. Понятие миссии и цели различных форм социальной организации жизнедеятельности общества.

§ 2. Особенности целеполагания социальных организованных систем территориального и производственного типов.

§ 3. Методология формирования и декомпозиции целей территориальных образований разного уровня.

§ 4. Определение и декомпозиция целей государственных территориальных образований.

§ 5. Определение и декомпозиция целей региональных административно-территориальных образований.

§ 6. Определение и декомпозиция целей урбанизированных поселений.

§ 7. Определение и декомпозиция целей сельских поселений.

§ 8. Определение и декомпозиция целей производственных организаций.

§ 1. Понятие миссии и цели различных форм социальной организации жизнедеятельности общества

В результате постоянной изменчивости объективного мира мы имеем дело только с реальными объектами и явлениями в момент своего существования (бытия). Эволюцию объективного мира и динамику социальных систем можно представить только мысленно, в абстрактном виде. Причем все эти процессы могут быть описаны в форме мыслительных конструкций как смена *отдельных явлений, этапов, стадий, статических состояний* на определенный фиксированный *момент* (за дискретный период) времени. Прошлые состояния могут быть зафиксированы в виде фактов, а будущие, еще не реализованные, — как наши представления о *возможных состояниях* на определенный период времени. Эти будущие возможные состоя-

ния в разумной искусственно организованной и сознательно управляемой жизнедеятельности человека могут выступать в форме миссии и цели.

[Понятие миссии социальных организованных систем.]



Миссия — это предназначение какой-либо социальной системы в *мировом сообществе цивилизованных государств*. Миссия — это не объективная категория, хотя для этого могут быть объективные обстоятельства, а устанавливаемая и провозглашаемая роль социальной системы в искусственно организованном миропорядке. Это эксплицированная мыслеконструкция о генеральном направлении динамики социальной системы. Миссия может выступать в качестве идеологии, формирующей общественное сознание, консенсус и поддержку основных слоев населения.

Формирование миссии как *качественного глобального направления динамики территориальных организованных систем* позволяет более четко устанавливать стратегические цели, т. е. конкретные реализуемые параметры показателей этих систем и прежде всего распределение общественных финансовых средств, включая международные, для реализации поставленных целей. Миссия, в отличие от цели, ни конкретных сроков окончания, ни параметрического описания характеристик, ни алгоритмов реализации не имеет. Вследствие этого миссия всегда носит вероятностный характер и не всегда может быть достигнута. Более того, миссия может быть осуществлена только через реализацию конкретных стратегических целей, параметры характеристик которых могут существенно различаться во времени и даже противоречить друг другу.

Естественно, в обществе миссия может рассматриваться только по отношению к государственным образованиям и некоторым урбанизированным поселениям, а точнее — городам, имеющим всемирное значение. Влияние большинства урбанизированных и всех сельских поселений ограничено рамками региональных и государст-

венных образований, а региональных — границами государств. Поэтому распространять понятие миссии на урбанизированные, сельские поселения и региональные образования некорректно.

Соответственно, значение (роль) городских и сельских поселений, равно как и региональных административно-территориальных образований, более корректно определять через понятие стратегических целей, которые предполагают изменение определенных характеристик жизнедеятельности этих территорий в рамках государственных образований, ограниченных временным периодом жизни одного (максимум двух) поколения людей.

Миссии отдельных государств — это их стремление к определенному влиянию в мировом сообществе, поэтому они отражают лишь общее направление изменений в обществе и должны соотноситься с историческим временем глобальных социальных процессов, которое обозначается как эпоха и проявляется в форме этногенеза и динамики биосферы Земли.

Миссии государств как абстрактные мыслеконструкции-предложения, формулируемые вождями, лидерами или правителями государств, строятся на основе субъективных мироощущений, обусловленных уровнем индивидуального личностного развития. «Объективность» миссии базируется на интуиции и личном опыте вождей.

Миссия формируется правящей политической партией страны или правящей верхушкой: «Америка превыше всего», «Коммунизм», «Расовое превосходство — нацизм» и т. д. Естественно, в виде миссии должно быть сформулировано прежде всего социально-политическое и экономическое устройство государственных организованных систем жизнедеятельности. *Миссия может выступать в качестве идеологии, формирующей общественное сознание, консенсус и поддержку основных слоев населения. Однако при этом цели территориальных организованных систем все равно имеют конкретное выражение в виде социально-политических и технико-экономических нацио-*

нальных показателей развития территориальных организованных систем. Более того, в зависимости от результатов реализации той или иной государственной миссии, последняя может существенно изменяться или корректироваться. Однако в любом случае только грамотно сформулированная миссия позволяет осуществлять целесообразную динамику государственных систем, обеспечивающую их существование.

Формирование миссии государств может осуществляться на основе грамотного анализа и прогноза динамики внешней ситуации. Особенность состоит в том, что основные факторы, которые могут быть положены в основу анализа и прогноза динамики внешней ситуации, в большинстве являются искусственными результатами деятельности других субъектов мировой системы государств. Поэтому предопределенность миссии территориальных организованных систем чрезвычайно низка. Тем более, что миссии и стратегические цели других членов мирового сообщества государств могут быть не только противоположными, разнонаправленными, но и латентными, завуалированными, включая дезинформацию.

Парадоксальность ситуации в развитии мирового сообщества государств проявляется в том, что выбор возможных вариантов государственных миссий, как показывает практика, крайне ограничен и для крупных, и для небольших государств. Крупные («сильные») государства, (точнее, амбициозные правители этих государств) всегда стремятся к «мировому» господству путем подчинения и «ограбления» других крупных государств любыми способами, включая вооруженную агрессию. Это обусловлено самой природой государственной власти, построенной на силовом принуждении, объективно исключая альтруизм. Попытки установить мировой порядок по единому имперскому образцу, как правило, заканчивались разрушением и гибелью великих империй и крупнейших монархических государств (Римская, Австро-Венгерская, Российская, Французская, Германская империи, Испания, Великобри-

тания, США). В качестве миссии «сильных» государств всегда выдвигается идея национального, расового, религиозного, политического или экономического превосходства в пользу населения метрополий, реализуемая на «колониальных» принципах за счет расширения сфер влияния силовым образом, включая вооруженную и экономическую интервенцию.

Миссия, провозглашаемая одним государством и направленная на мировое господство, в определяющей степени обуславливает соответствующие миссии и цели многих других крупнейших государств мирового сообщества. Все другие государства вынуждены защищаться от посягательств государства-агрессора. Поэтому миссии этих государств, как правило, направлены против гегемонии одного государства и формируются как миссии блоков (объединений, союзов) этих государств в форме антимиссии государства-агрессора. Все остальные государства, не представляющие какого-либо значения для мирового сообщества и крупных государств, для обеспечения сохранности «своей жизни» могут реализовать либо миссию автономного существования под девизом «не высовываться», либо принимать миссию подчинения, приспособления на принципах колонии или вассалитета в современной их интерпретации.

На уровне региональных территориальных систем миссия, как правило, не может быть четко выражена, за исключением отдельных случаев национально-политической борьбы за независимость и выделение из существующих государственных систем в самостоятельное государственное образование (Ирландия, Палестина, провинция Квебек и т. п.) или территориальные комплексы, служащие в качестве заповедных природоохранных зон. Это обусловлено тем, что отличительными чертами в реальной действительности обладают не региональные системы, а урбанизированные образования — города как центры концентрированного промышленного производства, образования, культуры, торговли. При этом роль, или миссия го-

родов, как правило, выходит за рамки не только регионов, но и государств. *Миссия территориальных региональных (административно-территориальных) и сельских поселений* в этом смысле объективно более predetermined, чем у государственных систем, — это обеспечение соответствующего уровня благосостояния и условий жизнедеятельности в соответствии с исторически сложившимся укладом жизни, техноструктурой, выступающей в форме техноценоза, природно-географическими и климатическими особенностями данных территорий, т. е. *экобио-геотехноценоза*. Причем устанавливаемые цели изменения этих системных социальных образований также должны выражаться в конкретных показателях искусственно организованной жизнедеятельности. Миссия региональных организованных систем и сельских поселений даже в части развития экономики исторически в значительной степени predetermined особенностями природно-географического ландшафта данной территории и чаще всего выражается в форме специализированного сельскохозяйственного производства или сырьевого района добычи топливно-энергетических ресурсов или других полезных ископаемых. Для такого рода территориальных организованных систем вопросы определения миссии не актуальны. Здесь в большей степени можно говорить о стратегических целях развития данной территории. Поэтому для региональных систем и сельских поселений, характер жизнедеятельности которых объективно predetermined, миссия, по существу, может быть задана в форме цели, т. е. конкретных показателей условий обеспечения благосостояния населения и уровня жизнедеятельности. Примерно такое же положение характерно для небольших городов регионального значения.

Несколько иная картина в отношении урбанизированных поселений-мегаполисов, которые имеют международное значение. Для такого рода городов миссия в определенной степени predetermined историческим развитием городов. Здесь можно выделить несколько

принципиальных, традиционно сложившихся направлений, это:

— архитектурно-исторические центры культуры, обладающие памятниками культуры, музеями, архитектурными сооружениями и т. п.;

— промышленно-торговые центры, основой которых является крупное промышленное (индустриальное) производство, построенное на принципах техноценоза, по определенным классам продуктов;

— образовательные центры с наличием всемирно известных университетов;

— центры духовной культуры, где имеются всемирно известные театры, концертные залы и т. п.;

— рекреационные (восстановительные) и оздоровительные центры (курорты, места отдыха, санатории и т. п.).

Поэтому здесь *миссия может быть сформирована исходя из предназначения городов в мировой цивилизации*. Предопределенность миссии таких городов обусловлена исторически сложившимися традициями градообразующей жизнедеятельности городов и их сохранением. Более того, миссии городов мирового значения зачастую определяются не органами власти (управления) городов, а сложившимся общественным мнением мировой цивилизации.

В качестве миссий крупных городов, имеющих мировое значение, могут выступать столицы крупных государств и исторически сложившиеся центры мировой культуры и образования (города Санкт-Петербург, Венеция, Самарканд, Багдад, Кембридж, Итон и т. п.). Миссия этих городов формируется на основе мирового общественного мнения и, соответственно, предопределяет стратегические цели динамики этих урбанизированных образований.

Для городов, не имеющих государственного или мирового значения, а также сельских поселений, определение миссии, как правило, не имеет смысла, и потому здесь можно ограничиться формулировкой стратегической цели.



Задание 2.19. *Объясните понятия миссии и цели. В чем заключаются особенности определения миссии социальных организованных систем различных типов и классов?*

Формирование миссии как *качественного направления динамики территориальных организованных систем* позволяет более четко устанавливать стратегические цели, т. е. конкретные реализуемые параметры показателей этих систем и прежде всего распределение общественных финансовых средств, включая международные, для реализации поставленных целей.

[Понятие цели социальных организованных систем.]



В самом общем виде *цель — это желаемое будущее состояние чего-либо, которое может быть достигнуто в результате разумной целесообразной социально организованной деятельности человека.* Цель — это не объективная категория, а чистая абстракция, мыслительная конструкция, результат умственной (разумной) деятельности человека, это описание при помощи различных знаковых систем будущих возможных представлений о состоянии самого себя, своей жизни и социальных организованных систем как *результата целесообразной деятельности применительно к динамике объективного мира.* При этом прогнозируемые возможные состояния объективного мира, в котором будет осуществляться целесообразная социальная организация жизнедеятельности, должны рассматриваться как объективные условия, ограничения, требования, предопределяющие социальные цели жизнедеятельности. Таким образом, в понятие цели имплицитно включается понятие человеческой деятельности. С этой точки зрения говорить о *целесообразности устройства объективного мира и биосистем можно только с позиций человеческой деятельности,* которая может изменять и состояния объективного мира, нарушая его эволюционные процессы.

Цель, в отличие от мечты, всегда должна быть конкретной, т. е. реализуемой как по средствам, способам, так и по времени ее достижения, поэтому она должна быть описана конкретными показателями и задана параметрально (количественными показателями). Реализуемость цели можно установить только при условии ее экспликации.

Собственно все искусственные технические объекты непосредственно сами по себе цели *и мысленного представления о возможном будущем своем состоянии* не имеют, хотя у них есть функциональное предназначение, заложенное в конструкции и овеществленное в материале. Соответственно, *искусственные* организованные специализированные *социальные системы* жизнедеятельности, которые созданы (функционально предназначенные) для осуществления разных форм совместной жизнедеятельности, сами также цели не имеют.

Таким образом, в понятие цели имплицитно включается понятие социально организованной человеческой деятельности. С этой точки зрения говорить о *целесообразности устройства* объективного мира и биосистем можно *только с позиций человеческой деятельности*, которая может изменять состояния объективного мира, нарушая его эволюционные процессы.

Цели — это всегда конкретные, формализованные, параметрически заданные характеристики желаемых состояний жизнедеятельности социальных организованных систем на конец прогнозируемых периодов, которые в принципе технологически могут быть достигнуты с помощью имеющихся средств и способов. Высокий уровень реализуемости стратегических целей обусловлен тем, что технология (способы, последовательность, средства) базируется на овеществленной системе техноценоза, т. е. созданной трудом человека материально-технической базе, и формализованном кооперативном характере организации жизнедеятельности людей.

Иногда используют понятие множественности целей для социальных систем. На наш взгляд, такой подход в принципе неверен, так как противоречит основам систем-

ного подхода. *Цель как возможное состояние социальной системы в будущем отражает единый общесистемный синергетический (но не интегральный) результат прогнозируемых изменений социальных систем в социуме.* При этом цель, в соответствии с законом единства анализа-синтеза, как общесистемный результат социумных изменений может быть описана и представлена в форме различных показателей, объективно отражающих различные стороны функционирования социальных систем и их элементов. Содержательное (смысловое) и параметральное (количественное) описание этих показателей может быть получено только в результате *декомпозиции системной цели* на цели элементов на основе диалектических законов познания методом «восхождения от абстрактного к конкретному». Разложение системной цели на элементные цели не должно рассматриваться как множественность целей, так как при этом нарушается целостность и основные системообразующие признаки. Это имеет принципиальное методологическое значение: *нельзя отдельно рассматривать цели отдельных элементов системы без учета системных взаимосвязей.*

Цели организованных социальных систем могут быть сформулированы и эксплицированы (или «находиться в головах») как идеальные, абстрактные представления о будущих желаемых и возможных состояниях этих систем, высшим управленческим персоналом систем управления. Реализация цели — это процесс преодоления несоответствия между наличной жизненной ситуацией, актуальным и желаемым состояниями. То есть *цель — это не объективная категория, существующая сама по себе, а результат разумной, мыслительной деятельности человека — целеполагания субъекта деятельности.* Формулировка цели, т. е. описание желаемого, возможного изменения состояния любого объекта, предопределяется уровнем информированности субъекта, ставящего цель об этом объекте и окружающей среде.

§ 2. Особенности целеполагания социальных организованных систем территориального и производственного типов

Основной глобальной стратегической целью любых социальных организованных систем является «жизнь», «выживание», а точнее, жизнедеятельность. Однако «жизнь» производственных систем и территориальных образований разного уровня осуществляется по-разному в зависимости от их значения (роли) в общей системе территориальной организации жизнедеятельности человечества и предназначения в мировом сообществе.

*В научной литературе по стратегическому управлению понятие цели рассматривается только для производственно-хозяйственных организаций материального производства, при этом подменяется понятием «миссия» или смешивается с ним. Причем понятие «миссия» для производственно-хозяйственных организаций трактуется с сугубо маркетинговых, продажных позиций на потребительском рынке обращения в форме маркетинговой политики для формирования соответствующего спроса на производимую продукцию, т. е. привлечения покупателей, увеличения объема продаж. Между тем «миссия» (от лат. *missio* — посылка, поручение) как сугубо функциональное предназначение «объективно» заложено в материально-технической и технологической основе социальных организованных производственных систем и поэтому объективно выражается в результатах деятельности, в готовой продукции. Поэтому миссией любых производственно-хозяйственных организаций может быть только получение вполне определенного продукта потребления. Соответственно, целью деятельности («жизни») производственных организаций, в отличие от мечты и миссии, является установление конкретных технико-экономических показателей производства и реализации продукции по состоянию на конец прогнозируемого периода, т. е. номенклатуры, ассортимента, объема производства, размера затрат, качества продукции и т. п. с учетом динамики окру-*

жающей среды. Здесь корректнее говорить не о миссии организации как предназначении производственно-хозяйственной системы, а о формировании маркетингового имиджа организации. Таким образом, основной целью производственных систем (организаций) является сохранение «жизни», или сохранение производственной деятельности, т. е. функционирования организации в соответствии с ее предназначением. Поэтому стратегической целью любых производственных организаций являются прогнозируемые объемы производства продукции определенной номенклатуры и ассортимента, описываемые в технико-экономических показателях.

Несколько иная картина в отношении целей социальных систем территориального типа, особенно государственных. Объективность функционирования социальных организованных систем территориального типа имеет относительный характер и в значительной степени обусловлена, предопределена всем предшествующим периодом исторического технико-технологического, социально-политического и экономического искусственного развития государств. В значительной степени эта объективность обусловлена процессами этногенеза и особенностями ландшафта, природно-климатическими особенностями и т. п. или биосферы земли в целом [10]. Однако эта предопределенность разворачивается в рамках исторического времени социальных процессов и эволюции динамики экосистемы (биосферы), продолжительность которых несоизмерима с «жизнью» государств (а тем более отдельных производственно-хозяйственных образований) в отдельные периоды их существования в рамках планируемых календарных периодов. Очевидно, здесь правомерно использовать временные отрезки существования государств применительно к периодам научно-технического прогресса и смене поколений. Однако в указанных временных интервалах формирование стратегии развития отдельных территориальных систем в их совокупности будет в значительной степени определяться политикой орга-

нов государственной власти. Государство как первая и по существу единственная относительно автономная территориальная форма социально-политического устройства человеческого общества является основой жизнедеятельности населения в рамках таксономических* территориальных государственных границ.

Миссии государств, претендующих на мировое господство, в значительной степени предопределяют не только миссии других государств мирового сообщества, но и стратегические цели всех территориальных образований.

Так как государства представляют собой искусственные социально-политические и экономические системы жизнедеятельности человечества, поэтому здесь объективной основы предназначения кроме «жизни» нет. Таким образом, на уровне государственных систем основной «естественной» объективной стратегической целью является «выживание» в окружающей социально-политической метасистеме. В то же время основой «жизни» государств является ее искусственная организованность, поэтому миссия как предназначение данной территориальной системы в мировом сообществе государств должна быть сформулирована существующими в данный период органами государственной власти. Более того, именно миссия является основой государственной политики, которая и определяет место государства в мировом сообществе. Тем более, что постоянно происходят как эволюционные процессы изменения этногенеза и биосферы, так и динамика социально-политического устройства мира.

Основной целью территориальных образований всех уровней является обеспечение безопасных условий жизни и деятельности населения территорий.

* Таксономия (от греч. *táxis* — расположение, строй, порядок и *nómos* — закон) — теория классификации и систематизации сложноорганизованных областей действительности, имеющих обычно иерархическое строение // Советский энцикл. словарь. — М.: Советская энциклопедия, 1983. — С. 1296.

[Декомпозиция цели территориальных образовательных разного уровня.]



§ 3. Методология формирования и декомпозиции целей территориальных образований разного уровня

Цель как возможное состояние социальной системы в будущем отражает *единый общесистемный синергетический (но не интегральный!) результат* прогнозируемых изменений социальных систем в социуме. При этом цель, в соответствии с законом единства анализа-синтеза, как общесистемный результат социумных изменений может быть описана и представлена в форме различных показателей, объективно отражающих различные стороны функционирования элементов социальных систем. Содержательное (смысловое) и параметральное (количественное) описание этих показателей может быть получено только в результате декомпозиции системной цели на цели элементов на основе диалектических законов познания методом «восхождения от абстрактного к конкретному». Разложение системной цели на элементные цели не должно рассматриваться как множественность целей, так как при этом нарушается целостность и основные системообразующие признаки. В качестве составляющих элементов территориальных образований выступают отрасли жизнедеятельности, состав, структура и значимость которых различаются в зависимости от уровня территориальной организации общества.

История развития и гибели этносов и государств свидетельствует о том, что выживают сильнейшие, т. е. наиболее адекватно приспособившиеся к изменениям внешней среды, причем не столько к динамике биогеотехносоциоструктуры, сколько к геополитике других государственных образований и их союзов. «Сила» государств как характеристика их могущества проявляется в их способности обеспечить *целостность системы общественного устройства, включая защиту, сохранность территории и населения государства* от возможных внешних и внутренних разрушительных воздействий.

Способность осуществлять физическую защиту государства от внешних посягательств характеризуется прежде всего наличием пограничных войск и *системы вооруженных сил*, способных не только охранять, отражать нападения извне, но и захватывать, завоевывать чужие территории (пространства). Вместе с тем содержание боеспособных войск, которое относится к потребительской части экономики государства, возможно только при достаточно сильной, развитой экономике, способной не только прокормить, обустроить, одеть армию, но и обеспечивать ее технически современным вооружением и боеприпасами.

Однако *физическую защиту государства можно обеспечить и экономически*, за счет эффективного использования стратегических ресурсов, имеющихся в распоряжении данного государства и являющихся дефицитными для других государств (например, Объединенные Арабские Эмираты). В качестве такого стратегического ресурса в условиях современного уровня развития мировой экономики могут выступать не только природные, но и такие искусственные элементы, как деньги. Так, например, Швейцария выступает в качестве мирового гарантированного хранителя денег. Таким образом, миссия территориальных государственных систем формируется на основе тех продуктов-результатов человеческой деятельности, которые в той или иной степени позволяют выделить государство в общей системе государств.

Наиболее отчетливо это проявляется в условиях научно-технического прогресса, когда наличие территории, природных сырьевых запасов и большой численности населения еще не является свидетельством силы государства, хотя и считается в определенной степени объективным фактором рейтинговой оценки государств и их роли в мировой системе государств. Расширение сферы влияния «жизненного геополитического пространства» государственных систем всегда являлось одной из движущих сил социальной динамики, объективным фактором этногенеза [10]. Поэтому и в настоящее время эта проблема не сходит с повестки дня цивилизованных государств. Изменяются

только формы подобных завоеваний: вместо силового порабощения народов и территорий слаборазвитых стран армией в настоящее время происходит экономическая, политическая и информационная экспансия со стороны государств, претендующих на лидерство в установлении норм мирового порядка. При этом «социально-гуманистические» параметры жизнедеятельности всегда решаются не с общечеловеческих позиций, а в пользу государств-агрессоров за счет хищнического использования населения и природных богатств экономически поработанных стран. Показатели благосостояния населения в виде валового национального продукта на душу населения страны и т. п., как правило, в расчет не принимаются. (Например, Российская Федерация в начале XXI века занимает 60–70-е место в мире по уровню жизни народа, а в то же время входит в десятку сильнейших государств мира.)

С другой стороны, сила государства проявляется в способности защитить население государства изнутри с помощью органов госбезопасности, внутренних войск, милиции, а также системы здравоохранения, образования, идеологического и социального обеспечения. *Основной стратегической целью территориальных государственных систем**, обеспечивающей их выживание в системе других государств, является *создание экономически сильного государства или сохранение, упрочение или усиление рейтинговых позиций государства на международном уровне.*

Таким образом, основной стратегической целью государственных образований является создание такой экономической системы государства, которая обеспечивает их выживание в мировом сообществе как сохранение, упрочение или усиление рейтинговых позиций государства на международном уровне. Эта стратегическая цель обеспечивается развитием соответствующих отраслей жизнедеятельности в определенной структуре экономики. Отрасле-

* Естественно, здесь под государством понимается не государственная власть, а часть социума, включая и население данной экосистемы. Собственные цели субъектов органов государственной власти и цели государства всегда различны.

вая структура жизнедеятельности государства формируется в зависимости от значения этих отраслей в сохранении жизни государства. Поэтому декомпозиция цели государственных образований должна осуществляться в соответствии с отраслевыми приоритетами, или приоритетами отраслевых продуктов потребления. В условиях многоуровневого характера отраслевых взаимосвязей декомпозицию целей по отраслевым приоритетам можно провести в несколько этапов.

Для этого необходимо провести многоуровневую декомпозицию цели (рис. 1).

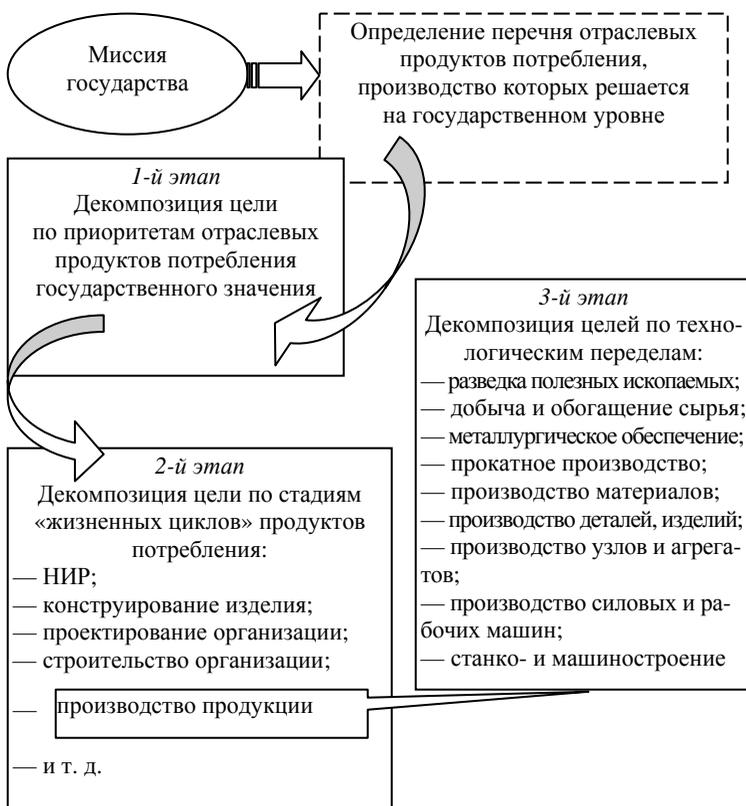


Рис. 1. Принципиальная схема декомпозиции цели государственных образований

Прежде всего из рейтингового списка продуктов потребления человека в обществе выделим те позиции, которые должны решаться только на уровне государства и никаком другом, т. е. иметь характер продуктов не индивидуального, а социального потребления государственного уровня.



Задание 2.20. *В чем проявляются особенности определения целей территориальных образований?*

Как уже указывалось, все социальные системы являются открытыми системами, т. е. исторически объективно включены в мировые процессы жизнедеятельности всего человечества. Определяющими факторами жизнедеятельности социальных систем являются отношения с экономическими и экологическими метасистемами объективного мира. Если теперь произвести декомпозицию цели первого уровня по приоритетности с точки зрения выживания системы в мире, то получим следующий ранжированный список целевых задач на уровне государства (см. колонку «Государственный приоритет» табл. 6). Здесь уже происходит смещение приоритетов и на первое место, наряду с топливно-энергетическими продуктами, выдвигаются физическая защита территории и населения от нападения, обеспечение порядка внутри страны, производство вооружения и боеприпасов и т. п., а решение социальных проблем развития культуры, социального обеспечения отодвигается на задний план.

Если произвести декомпозицию целей второго уровня по стадиям «жизненных циклов» продукции, то картина приоритетов резко изменяется (см. колонки по графе «Приоритеты по стадиям ЖЦ» табл. 6). По приоритетным видам продуктов на первое место выходят научные исследования, конструкторские и проектные разработки в области топливно-энергетических ресурсов, современных средств вооружения и т. д., а решение социальных проблем еще дальше отодвигается в списке приоритетов.

И, наконец, в заключение необходимо произвести декомпозицию целей третьего уровня по отраслевой специализации производства приоритетных продуктов производственного потребления, т. е. «разворачивая» готовую продукцию в представлении процессов ее изготовления (производства) «способом от флажка назад, к началу». Соответственно, на первом месте будет сырьевая добывающая и обогатительная промышленность, затем промышленность по изготовлению материалов (металлургическая, прокатная и т. п.), затем промышленность по изготовлению элементарных изделий, узлов, деталей (подшипники, метизы, редуктора, и т. п.) и как итог — машиностроительная промышленность по производству силовых и рабочих машин для отраслей приоритетных продуктов потребления (табл. 7). Мы рассмотрели принципиальную методологическую схему декомпозиции целей социальных территориальных систем государственного уровня, которая представлена на рис. 1. Миссия государства преобразуется в комплекс целевых установок на третьем уровне отраслевой декомпозиции цели. Именно на этом уровне устанавливается приоритетность производства продукции (услуг) мирового значения.



Задание 2.21. *Опишите принципиальную схему определения и декомпозиции цели государственных образований.*

«Выживание» региональных социально-экономических организованных систем, выступающих в форме политических административно-территориальных образований, реализуется через установление стратегической цели в виде обеспечения соответствующего, задаваемого уровня благосостояния населения территории региона по сравнению с предшествующим периодом и другими региональными образованиями или средним уровнем по стране.

Таблица 6

**Принципиальная схема декомпозиции цели по приоритетам отраслевой продукции
и стадиям «жизненного цикла» (ЖЦ) продукции (на уровне государства)**

Наименование основных классов продуктов потребления	Государственный приоритет	Основные стадии «жизненного цикла» продукции											
		Научно-исследовательские работы (НИР)	Опытно-конструкторские работы	Конструирование	Проектирование производственного предприятия	Строительство предприятия	Производство продукции	Транспортировка	Складирование, хранение	Потребление, использование	Техническое обслуживание, ремонт	Утилизация	Уничтожение, ликвидация
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Приоритеты по стадиям ЖЦ		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1. Жизненно необходимые продукты потребления													
Топливо-энергетические ресурсы	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112
Основные продукты питания	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112

Продолжение табл. 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2. Физическая защита населения и территории государства (общества) от уничтожения													
Защита границ пространства (армия, погранвойска)	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112
Производство средств обороны, вооружения и боеприпасов на предприятиях ВПК	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112
Организация разведки внешней безопасности	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112
Обеспечение правопорядка внутри общества (милиция, внутренние войска, суд, прокуратура и т. п.)	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112
Обеспечение системы противопожарной, радиационной безопасности, ликвидации чрезвычайных ситуаций от стихийных бедствий и техногенных катастроф	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212
Система здравоохранения (профилактика и лечение массовых эпидемиологических заболеваний), включая санитарно-гигиенический, ветеринарный контроль, охрану труда и производственно-техническую безопасность; складирования, хранения и переработки вредных отходов	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212
3. Коммуникации и связь													
Производство транспортных средств и средств связи социального назначения	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312

Транспортные коммуникации (автомобильные, железно-дорожные магистрали, трубопроводы, ЛЭП)	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312
Средства информационных связей (почта, телеграф, электронные средства связи и СМИ и т. п.)	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312

4. Воспитание

Элементарная культура поведения в обществе	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312
Просвещение — общее начальное образование: обучение чтению, письму, счету и т. п.; система детского дошкольного и начального школьного образования	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312

5. Образование

Среднее общее образование	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312
Среднее специальное профессиональное образование	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312
Высшее образование	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312

6. Медицина, связанная с деторождением и лечением массовых эпидемиологических и профессиональных заболеваний

Система лечения профзаболеваний, медицинского обслуживания	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412
Гинекология, акушерство, деторождение, детское питание	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412

Окончание табл. 6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Медицина общего профиля (поликлиники, больницы общего назначения, специализированные больницы и т. п.)	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412
7. Социальное обеспечение нетрудоспособных членов общества													
Дети, особенно дети-сироты	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512
Учащиеся, воспитанники детских домов, приютов	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512
Пенсионеры	6	61	62	63	64	65	66	67	68	69	610	611	612
Инвалиды, душевнобольные	7	71	72	73	74	75	76	77	78	79	710	711	712
Преступники	8	81	82	83	84	85	86	87	88	89	810	811	812
8. Духовная культура													
Язык, литература, история	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212
Искусство (балет, театр, музыка, живопись, скульптура)	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512
Художественное народное творчество, ремесла	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512
Нравственное и идеологическое воспитание	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212

Примечания. В таблице расставлены не все стратегические приоритеты классов продукции, а лишь заданы основные направления и принципы их формирования. В зависимости от реально складывающейся обстановки стратегические приоритеты могут быть изменены.

Таблица 7

Принципиальная схема декомпозиции цели третьего уровня по технологическим переделам и стадиям «жизненного цикла» приоритетной отраслевой продукции на уровне государства

Наименование основных классов продуктов производства	Государственный приоритет	Основные стадии «жизненного цикла» продукции											
		Научно-исследовательские работы (НИР)	Опытно-конструкторские работы	Конструирование	Проектирование производственного предприятия	Строительство предприятия	Производство продукции	Транспортировка	Складирование, хранение	Потребление, использование	Техническое обслуживание, ремонт	Утилизация	Уничтожение, ликвидация
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Приоритеты по стадиям ЖЦ		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Разведка полезных ископаемых	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112
Горнорудная промышленность, добыча сырья	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212
Горнообогатительное производство	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312
Топливодобывающая промышленность	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412

Окончание табл. 7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Металлургическое и прокатное производство	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512
Производство материалов, изделий и конструкций	6	61	62	63	64	65	66	67	68	69	610	611	612
Производство комплектующих, узлов и агрегатов	7	71	72	73	74	75	76	77	78	79	710	711	712
Производство силовых и рабочих машин	8	81	82	83	84	85	86	87	88	89	810	811	812
Машино- и станкостроение	9	91	92	93	94	95	96	97	98	99	910	911	912

Декомпозиция цели региональных образований производится в разрезе урбанизированных и сельских поселений, расположенных в границах региона, по трем уровням, имеющим определяющее значение для существования региона:

1. По приоритетам отраслевых продуктов питания первой жизненной необходимости, обеспечивающих продовольственную безопасность жизни населения территории. *Декомпозиция цели первого уровня позволяет получить приоритетный список продуктов потребления населения региона, необходимый и достаточный для установленного уровня жизни населения (цели) региона.*

2. По приоритетам отраслевых продуктов производственного потребления сельских поселений, обеспечивающих деятельность сельскохозяйственного производства и АПК и продуктов индивидуального потребления, обеспечивающих жизнь сельского населения. В результате декомпозиции цели второго уровня получим приоритеты *продукции производственного потребления, обеспечивающей деятельность сельскохозяйственного производства и АПК.*

3. По результатам декомпозиции цели первого и второго уровней производится декомпозиция полученных целей по внутриотраслевым приоритетам (по размеру социального вклада отдельных отраслевых организаций в экономику региона) и по приоритетам стадий «жизненного цикла» продукции приоритетных отраслевых организаций. После декомпозиции цели третьего уровня получим соответствующую целевую *отраслевую специализацию приоритетов производства на региональном уровне.*

Декомпозиция цели первого уровня региональных образований предусматривает, с одной стороны, формирование перечня и объемов приоритетных продуктов питания первой жизненной необходимости, содержащих белки, жиры и углеводы (мясо, хлеб, молоко и молочные продукты, яйца), обеспечивающие продовольственную безопасность населения региона и страны в целом. С другой стороны, производится декомпозиция этих продуктов

потребления по «технологическим» переделам — отраслям сельскохозяйственного производства и АПК в соответствии со стадиями «жизненных циклов» этих продуктов, включая их производство, хранение, транспортировку и переработку.

В связи с тем, что удельный вес городского населения в регионе, как правило, существенно превышает численность сельского и экономический вклад в создание общественных фондов также в основном формируется за счет урбанизированных поселений, проблема продовольственной безопасности региона ограничена обеспечением продуктами питания только населения урбанизированных поселений и с региональных позиций является наиболее приоритетной. Таким образом, на первом этапе декомпозиции цели региональных образований происходит формирование отраслевой структуры сельскохозяйственного производства и АПК региона.

Реализация основной стратегической цели региона может быть обеспечена только при соответствующих условиях деятельности сельскохозяйственного производства и АПК. Для этого производится декомпозиция второго уровня по приоритетам отраслей, обеспечивающих условия сельскохозяйственного производства и жизнедеятельности сельских поселений: коммуникацию и связь, топливно-энергетический комплекс, здравоохранение, санитарный и ветеринарный контроль, среднее образование, физическую защиту населения (противопожарную, правоохранительную). Стратегия развития указанных отраслей жизнедеятельности на региональном уровне обусловлена двумя факторами. С одной стороны, невозможностью решения их силами сельского поселения, вследствие объективного отсутствия необходимых средств, а с другой стороны, вследствие экономической нецелесообразности автономного их решения в рамках небольших локальных сельских поселений. С позиций социальной экономической эффективности наиболее целесообразно решение этих проблем на региональном уровне (табл. 8).

Таблица 8

**Принципиальная схема декомпозиции цели социальных организованных
региональных систем на уровне административно-территориальных образований**

Наименование основных продуктов потребления	Региональный приоритет	Основные стадии «жизненного цикла» продукции																	
		Научные исследования (НИР)	Опытное конструирование	Конструирование	Проектирование	Строительство	Подготовка производства	Производство продукции	Погрузка-разгрузка	Транспортировка	Складирование, хранение	Реализация	Потребление, использование	Техническое обслуживание	Ремонт	Реконструкция, модернизация	Утилизация	Уничтожение, ликвидация	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
Приоритеты по стадиям ЖЦ продукции		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	
1. Жизненно-необходимые продукты индивидуального потребления																			
Топливо, энергия	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112	113	114	115	116	117	
Вода	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112	113	114	115	116	117	
Основные продукты питания	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112	113	114	115	116	117	

Продолжение табл. 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
2. Физическая защита человека и региона (общества) от уничтожения																		
Обеспечение внутренней экологической безопасности	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112	113	114	115	116	117
Обеспечение защиты от стихийных бедствий, пожаров и технокатастроф	1	11	12	13	14	15	16	17	18	19	110	111	112	113	114	115	116	117
Обеспечение правопорядка внутри общества (милиция, внутренние войска, суд, прокуратура, ИТК и т. п.)	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212	213	214	215	216	217
Здравоохранение: профилактика и защита от эпидемиологических массовых заболеваний	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212	213	214	215	216	217
3. Воспитание																		
Физическая культура	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312	313	314	315	316	317
Элементарная культура поведения в обществе	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312	313	314	315	316	317
Просвещение	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312	313	314	315	316	317
4. Образование																		
Профессиональное образование	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312	313	314	315	316	317
Среднее специальное профессиональное образование	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412	413	414	415	416	417
Среднее общее образование	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412	413	414	415	416	417

Высшее образование	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412	413	414	415	416	417
Идеологическое образование	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512	513	514	515	516	517

5. Медицина, связанная с деторождением и лечением массовых профессиональных заболеваний человека-работника

Лечение профзаболеваний	3	31	32	33	34	35	36	37	38	39	310	311	312	313	314	315	316	317
Гинекология	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412	413	414	415	416	417
Акушерство	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412	413	414	415	416	417
Детское питание	4	41	42	43	44	45	46	47	48	49	410	411	412	413	414	415	416	417

6. Коммуникации и связь

Транспортные магистрали	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212	213	214	215	216	217
Линии электропередач, газопроводы, нефтепроводы	2	21	22	23	24	25	26	27	28	29	210	211	212	213	214	215	216	217
Средства информационных связей (почта, телеграф, электронные средства связи и СМИ и т. п.)	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512	513	514	515	516	517
Приоритеты по стадиям ЖЦ продукции		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17

7. Социальное обеспечение, направленное на содержание за счет общественных средств нетрудоспособных членов общества

Дети; особенно дети-сироты	8	81	82	83	84	85	86	87	88	89	810	811	812	813	814	815	816	817
Учащиеся, воспитанники детских домов, приютов	6	61	62	63	64	65	66	67	68	69	610	611	612	613	614	615	616	617

Окончание табл. 8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Пенсионеры	7	71	72	73	74	75	76	77	78	79	710	711	712	713	714	715	716	717
Инвалиды, психически ненормальные (душевнобольные)	9	91	92	93	94	95	96	97	98	99	910	911	912	913	914	915	916	917
Преступники	5	51	52	53	54	55	56	57	58	59	510	511	512	513	514	515	516	517

8. Правовая, духовная, экономическая и социальная защита человека как члена различных социальных сообществ (гражданина, работника, члена семьи и других различных социальных территориальных, административных, сословных (классовых), национальных, половых, возрастных, политических, профессиональных образований и организаций и т. п.):

Конституционные и региональные нормы гражданского законодательства																		
Конституционные нормы распределения полномочий между государством и субъектами федерации																		
И т. д.																		

Примечание. В табл. 8 расставлены не все стратегические приоритеты продукции, а лишь заданы основные направления и принципы их формирования. В зависимости от реально складывающейся обстановки стратегические приоритеты могут быть изменены.

По результатам декомпозиции цели первого и второго уровней производится декомпозиция полученных целей по внутриотраслевым приоритетам. Декомпозиция целей третьего уровня производится, с одной стороны, в зависимости от размера возможного социального ущерба в результате отсутствия или недостатка соответствующих продуктов потребления, а с другой — в зависимости от размера социального вклада отдельных отраслевых организаций (хозяйств) в экономику региона. Кроме того, для реализации стратегических целей по всем отраслям жизнедеятельности регионального уровня производится декомпозиция стратегических целей отраслевых производственных организаций по тем элементам деятельности, которые организации самостоятельно решить не в состоянии. Это прежде всего основные фонды: здания, сооружения, технологическое оборудование (технологии), которые требуют капитальных вложений. Еще более детальная декомпозиция региональных стратегических целей осуществляется по хозяйствам сельскохозяйственного производства. С учетом производительных возможностей земли устанавливаются стратегические цели по производству сельскохозяйственной продукции во взаимосвязи со стратегическими параметрами по применяемым технологиям: оснащению сельскохозяйственными машинами и техникой, объемам удобрений, гербицидов, элитного посевного материала, племенного скота и т. п.



Задание 2.22. *Объясните особенности определения и декомпозиции целей региональных систем.*

Социально-экономической основой «жизни» населения урбанизированных образований является производственная деятельность, выступающая чаще всего в форме индустриального промышленного производства. Поэтому стратегической целью урбанизированных поселений является *обеспечение условий производственной деятельности*

на основе сохранения и развития отраслей производственной сферы и соответствующего этому уровня жизни городского населения.

Декомпозиция цели урбанизированных поселений производится по трем уровням, имеющим определяющее значение для их жизнедеятельности:

1. По приоритетам отраслевых организаций градообразующей сферы и инфраструктурных организаций, обеспечивающих жизнедеятельность урбанизированных поселений.

2. По приоритетам отраслевых организаций, обеспечивающих жизнедеятельность и безопасность городского населения.

3. По результатам первого и второго уровней производится декомпозиция целей по отдельным организациям на основе внутриотраслевых приоритетов.

В связи с тем, что миссия урбанизированных и сельских поселений предопределена их предназначением — осуществлением производственной деятельности как социальной основы жизни человека — *стратегической целью урбанизированных и сельских поселений является установленный уровень обеспечения условий производственной деятельности и жизни*, который соответственно складывается из таких продуктов производства и потребления, как:

А. Для производственной деятельности:

— производство специфической промышленной или сельскохозяйственной продукции, обусловленной исторически сложившимся техноценозом, природно-климатическими условиями и биогеоценозом в экосистеме, ограниченной рамками поселения;

— топливно-энергетические ресурсы, горюче-смазочные материалы, техническая вода, сжатый воздух, производственные отходы для обеспечения производственной деятельности;

— коммуникации и связь: инженерные (кабельные линии, водопровод, канализация и т. п.), транспортные коммуникации и транспортные средства (речной, мор-

ской, железнодорожный, автомобильный, воздушный транспорт), электронные средства связи, средства информационных связей и т. п.

Б. Для жизни трудоспособного населения и их семей:

— воздух, тепло, электроэнергия и другие топливно-энергетические ресурсы, жилищно-коммунальные услуги, вода питьевая, хозяйственная (гигиеническая);

— здравоохранение (санитарно-гигиенические условия: канализация, утилизация отходов, очистка воды, воздуха; санитарно-бытовые условия жизни и деятельности, санитарный и ветеринарный контроль продуктов питания, система ритуальных услуг (захоронение, кремация, кладбища), профилактика и защита от эпидемиологических и профессиональных массовых заболеваний, гигиеническая косметика и т. п.); массовая физическая культура);

— физическая защита граждан: обеспечение правопорядка (милиция, внутренние войска, суд, прокуратура, исправительно-трудовые колонии и т. п.);

— воспитание: физическое, нравственное и идеологическое, обусловленное правилами социального общежития; элементарная культура поведения в обществе, привитие элементарных правил и нравственных норм совместного (социального) общежития применительно к исторически сложившимся региональным традициям, обычаям;

— просвещение (общее начальное образование: обучение чтению, письму, счету и т. п.; система детского дошкольного и начального школьного образования);

— образование: профессиональное образование, направленное на приобретение человеком знаний, навыков и умений профессиональной деятельности (обучение ремеслу, рабочим профессиям); идеологическое образование; среднее общее образование; среднее специальное профессиональное образование; высшее образование применительно к отраслевым сферам деятельности, сложившимся в регионе;

— медицина, связанная с профилактикой и лечением массовых профессиональных заболеваний человека-работника (профилактории, санатории и т. п.);

— медицина, связанная с деторождением: гинекология (женские консультации, кабинеты), акушерство (родильные дома, клиники); детское питание (детские молочные кухни);

— коммуникации и связь (транспортные коммуникации и транспортные средства: речной, морской, железнодорожный, автомобильный, воздушный транспорт, средства информационных связей (почта, телеграф, электронные средства связи и массовой коммуникации, радио, телевидение, кино и т. п.);

— массовая культура, архитектура: массовые зрелища (цирк, игры, поп-музыка, театрализованные представления, эстрада, спорт) и т. п.; народные гулянья, самодеятельность (хоры, ансамбли песни и танца) и т. п. с целью организации отдыха и досуга трудящегося населения;

— правовая, духовная, экономическая и социальная защита человека как члена различных социальных сообществ (гражданина, работника, члена семьи и других различных социальных территориальных, административных, сословных (классовых), национальных, половых, возрастных, политических, профессиональных образований и организаций и т. п.);

— социальное обеспечение, направленное на содержание за счет общественных средств нетрудоспособных членов общества: детей; особенно детей-сирот; учащихся, воспитанников детских домов, приютов; инвалидов по профессиональной нетрудоспособности;

— духовная культура: литература; искусство (балет, театр, музыка, живопись, скульптура); культура (музеи, библиотеки, консерватории и т. п.).

В зависимости от реально складывающейся ситуации в городах и поселках согласно предложенной методологии производится декомпозиция цели и определяются соответствующие целевые приоритеты продуктов индивидуального и производственного потребления в этих территориальных системах.

В связи с тем, что экономической основой жизни населения любых урбанизированных поселений является градообразующая производственная деятельность, где занята основная часть трудоспособного населения, поэтому градообразующее производство является экономической основой организации жизнедеятельности не только урбанизированных поселений, но и региональных, и государственных образований в целом.

Поэтому декомпозиция стратегической цели первого уровня предусматривает ранжирование следующих отраслей градообразующего производства:

- крупное промышленное (индустриальное) производство, специализированное по отраслям технологических переделов: (горнодобывающее, обогатительное, металлургическое, прокатное, топливно-энергетических ресурсов, строительных материалов и конструкций, комплектующих деталей и элементов, узлов, агрегатов, рабочих и силовых машин);

- индустриальное специализированное станкостроительное и машиностроительное производство гражданского назначения;

- наукоемкое производство продукции ВПК государственного значения (вооружения, боеприпасов, техники, приборов и т. п.);

- высокоинтеллектуальное производство электроники и космической техники;

- фундаментальные и прикладные научные исследования в профилирующих отраслях промышленного и сельскохозяйственного производства, имеющих не только отраслевое государственное, но и международное значение;

- деятельность транспортных узлов автомобильных, железнодорожных, водных (речных, морских), воздушных коммуникаций;

- профессиональная подготовка специалистов высокой квалификации в системе высшего образования;

- медицинское обслуживание высокого уровня;

- туристическое обслуживание и т. д.

Стратегические приоритеты отраслевых организаций в структуре градообразующего производства устанавливаются в зависимости от величины социального вклада отраслевых организаций (размера ФОТ и налогооблагаемой базы) в экономику урбанизированных поселений и других территориальных образований.

Декомпозиция стратегической цели урбанизированных поселений второго уровня предусматривает установление технико-экономических показателей производственной деятельности по приоритетам отраслевых организаций, обеспечивающих жизнедеятельность и безопасность городского населения. Для обеспечения деятельности градообразующего производства приоритетными отраслями инфраструктуры являются продукция, топливно-энергетический комплекс, техническая вода, сжатый воздух, канализация производственных отходов, инженерные, транспортные коммуникации и транспортные средства, средства информационных связей и т. п. для обеспечения производственной деятельности.

В структуре отраслей, обеспечивающих жизнь городского населения, можно выделить приоритеты следующих отраслевых организаций:

- производство продуктов первой жизненной необходимости: тепло, электроэнергия и другие топливно-энергетические ресурсы, вода питьевая, хозяйственная (гигиеническая);
- услуги жилищно-коммунального хозяйства;
- здравоохранение, медицина, массовая физическая культура;
- физическая защита граждан;
- воспитание, просвещение, образование;
- коммуникации и связь, транспорт, средства информационных связей, массовых коммуникаций, радио, телевидение, кино и т. п.;
- массовая культура, организация досуга;
- правовая, духовная, экономическая и социальная защита;

- социальное обеспечение;
- духовная культура.

Структура стратегических приоритетов отраслевых организаций жизнедеятельности урбанизированных поселений устанавливается в зависимости от размера возможного социального ущерба для жизни городского населения в результате отсутствия или недостатка продукции (услуг) этих организаций.

Несколько *по-иному* устанавливаются цели и проводится их декомпозиция для урбанизированных систем, имеющих мировое значение и соответствующую сформированную миссию. Здесь на первое место выдвигаются именно те отрасли производства или производство тех видов продукции (услуг), которые определяют место города в мировой системе. Затем уже производится системное ранжирование целей, как и для других урбанизированных систем.

В отличие от городов *сельские поселения* в основе своей жизнедеятельности используют природный ресурс: землю для сельскохозяйственного производства, природные богатства экосистемы в *естественных природно-климатических условиях*. Поэтому стратегия социально-экономического развития сельских поселений должна строиться исходя из сохранения производительных сил природы, с учетом природно-климатических факторов системы экобиоценоза, которые предопределяют специфику направленности, особенности технологии и производственные возможности сельскохозяйственной деятельности, инфраструктуры и образа жизни сельского населения.

Стратегической целью сельских поселений является сохранение и развитие отраслей сельскохозяйственного производства и АПК как социальной и экономической основы жизни сельского населения и обеспечение соответствующего уровня жизни сельского населения.

Декомпозиция цели сельских поселений производится по двум уровням, имеющим определяющее значение для сохранения их жизнедеятельности:

1. По приоритетам отраслевых организаций жизнеобеспечивающей сферы сельских поселений.

2. По приоритетам отраслевых организаций, обеспечивающих жизнедеятельность и безопасность сельского населения.

В связи с тем, что «жизнь» сельских поселений так же, как и урбанизированных, предопределяется их предназначением — осуществлением производственной деятельности как социально-экономической основы села, приоритетом стратегической динамики сельских поселений является сельскохозяйственное производство. Декомпозиция цели сельских поселений первого уровня производится по отдельным организациям (хозяйствам) сельскохозяйственного производства и АПК с точки зрения социального вклада в экономику сельского поселения и с позиций социального эффекта — «пользы» от потребления сельскохозяйственной продукции. Одновременно производится декомпозиция целей отдельных хозяйств по основным составляющим элементам сельскохозяйственной деятельности: комплексу современных сельскохозяйственных машин, элитному семенному фонду, племенному скоту, удобрениям, гербицидам, кормам и т. п.

Вследствие небольшой численности сельского населения многие социальные проблемы сельских поселений в части энергетического обеспечения, образования, медицинского обслуживания, транспортных коммуникаций и связи, торговли, физической защиты, пожарной безопасности, культуры и т. п. с позиций социально-экономической эффективности не могут быть решены самостоятельно в рамках сельского поселения. Поэтому финансовое обеспечение этих сфер деятельности должно решаться за счет средств регионального или даже государственного бюджета. Это объективно обусловлено социальной эффективностью, кадровыми, финансовыми, техническими и другими показателями организации производства в крупных масштабах.

По существу, непосредственно на уровне сельских поселений экономически эффективно решаются только вопросы воспитания, начального образования и организа-

ции досуга, первичной медицинской помощи. Соответственно, на втором уровне декомпозиции цели устанавливаются целевые стратегические приоритеты таких отраслей жизнедеятельности, как воспитание, начальное образование, организация досуга, экологическая защита и система ЖКХ, обеспечивающих динамику сельскохозяйственного производства.

Структура стратегических приоритетов организаций этих отраслей жизнедеятельности сельских поселений устанавливается в зависимости от размера возможного социального ущерба для жизни сельского населения в результате отсутствия или недостатка продукции (услуг) этих организаций.

Отличительные особенности процесса декомпозиции целей территориальных организованных систем обусловлены спецификой их функционирования. Если полагать, что основным назначением органов управления, а точнее, органов власти, территориальных организованных систем являются правовое и экономическое обеспечение условий жизнедеятельности территориальных образований и защита территориально-экономической целостности, то, очевидно, что целью таких систем управления является прежде всего обеспечение устойчивого экономического состояния территориальной социальной метасистемы, соответствующего уровню научно-технического использования наличных природно-географических, технических и социальных ресурсов с учетом социально-экономического и политического развития этой системы, которое в действительности достаточно упрощенно отражается в валовом национальном продукте, благосостоянии населения в регионах. В зависимости от этих показателей на прогнозируемый период, по сравнению с достигнутым, могут быть оценены направления динамики социальных территориальных метасистем: развитие, функционирование или сокращение уровня жизнедеятельности и устойчивости подобных систем. Соответственно, декомпозиция целей территориальных организованных метасистем должна

осуществляться прежде всего во времени по этапам динамики интегрального показателя и по основным элементам, обеспечивающим жизнедеятельность этих систем и интегрально отражаемым в этом показателе.

Естественно, состав, структура и приоритеты производства и использования продуктов потребления в каждой территориальной подсистеме будут различаться в зависимости от природных, трудовых ресурсов, а также уровня развития цивилизации на данной территории, включая прежде всего ее историческое социально-экономическое развитие (экономический уровень отраслей народного хозяйства, урбанизация жизни, наличие и качество производственных мощностей, демографические особенности и структура населения и т. д.).

Особенность декомпозиции целей социальных территориальных региональных систем заключается в том, что *потребности этих территориальных подсистем почти никогда не совпадают с их автономными возможностями*, тем более, что на территориях подсистем объективно должны быть реализованы метасистемные потребности в защите и охране территории государства, в производстве отдельных видов продуктов потребления, исходя из уровня метасистемного потребления и наличия природных ресурсов и т. п. Кроме того, многие потребности региональных территориальных систем и их подсистем объективно могут быть удовлетворены только за счет ресурсов метасистемы, т. е. общественных, социальных средств. Поэтому целевые поэтапные задачи региональных и других территориальных образований другого масштаба устанавливаются в рамках приоритетов продуктов жизнедеятельности этих систем с позиций социально-экономического целевого критерия эффективности государственной системы. При этом параметры, характеризующие взаимосвязи с метасистемами, выступают в качестве ограничений цели административно-территориальных систем, урбанизированных и сельских поселений.



Задание 2.23. *Опишите особенности определения и декомпозиции целей социальных организованных систем урбанизированного типа.*

§ 4. Определение и декомпозиция целей государственных территориальных образований

[Определение и декомпозиция целей государственных территориальных образований.]



Собственно стратегическая цель — сохранение «жизни» государства — реализуется по основным направлениям, которые обеспечивают:

- физическую безопасность государства и населения страны;
- жизнеспособность (независимость) государства;
- идеологическую (политическую) и нравственную (духовную) безопасность населения страны.

В свою очередь, эти направления реализуются в разрезе отдельных отраслей жизнедеятельности, по которым и производится декомпозиция цели государственных образований.

Прогноз динамики демографической ситуации в стране проводится так же, как и анализ в разрезе региональных образований и по классификационным группам урбанизированных и сельских поселений. Прогнозируются общие показатели демографического состояния территории по половозрастным признакам: численность, национальный состав, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного, занятого населения, численность пенсионеров, инвалидов и других категорий социального обеспечения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п.

Кроме того, дополнительно прогнозируется динамика национального, конфессионального, политического и классового состава населения.

Определение стратегических целей динамики системы внешней физической безопасности (обороны) государства производится на основе результатов анализа динамики внутреннего состояния отраслей жизнедеятельности, обеспечивающих внешнюю безопасность, данных прогноза динамики внешней ситуации на основе стратегии развития экономики страны в целом с учетом достижений научно-технического прогресса. Декомпозиция целей производится по отраслям жизнедеятельности, включаемых в систему внешней физической безопасности (обороны) страны, а стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования этих отраслей.

Определение стратегических целей динамики системы охраны правопорядка на территории государства, таможенной и налоговой службы, судебной-правовой системы, системы исполнения наказаний, деятельности внутренних войск и т. п. разрабатывается на основе данных анализа динамики внутреннего состояния этой сферы жизнедеятельности и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных отраслевых технико-экономических показателей функционирования этой системы.

Определение стратегических целей динамики системы здравоохранения, санитарной и ветеринарной службы, противозидемиологической и экологической защиты населения, обеспечивающих профилактику (сохранность) здоровья и защиту населения и животных от массовых эпидемиологических заболеваний, формируется на основе результатов анализа внутреннего состояния этой сферы жизнедеятельности и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Стратегические цели представляют собой прогнозные технико-экономические показатели деятельности системы здравоохранения, санитарной и ве-

теринарной службы, противоэпидемиологической и экологической защиты населения, устанавливаемые по годам прогнозного периода.

Определение стратегических целей динамики системы защиты и ликвидации последствий стихийных бедствий: пожаров, наводнений, землетрясений, тайфунов, ураганов, смерчей, цунами и т. п.), техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций формируется на основе результатов анализа внутреннего состояния этой сферы жизнедеятельности и прогноза динамики демографической ситуации в стране в форме прогнозных отраслевых технико-экономических показателей деятельности этой системы.

Определение стратегических целей динамики системы экологической безопасности формируется на основе результатов анализа внутреннего состояния этой сферы жизнедеятельности и прогноза динамики демографической ситуации в стране в форме прогнозных технико-экономических показателей деятельности этой системы.

Определение стратегических целей динамики системы жизнеспособности государственных образований, обеспечивающей их независимость, включает в свой состав:

- энергетическую безопасность;
- экономическую безопасность;
- продовольственную безопасность;
- систему транспортных коммуникаций и связи.

Декомпозиция этой цели государства производится по отдельным отраслям жизнедеятельности. Соответственно, стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей системы жизнеспособности государства.

Определение стратегических целей динамики энергетической безопасности страны формируется на основе прогнозных топливно-энергетических балансов производства и потребления топливно-энергетических ресурсов по региональным образованиям и крупным городам в разрезе основных территориальных отраслей жизнедеятельности. Прогноз формируется на основе результатов анализа ди-

намики топливодобывающих, перерабатывающих, генерирующих, трансформирующих и передающих мощностей, их технического состояния в соответствии со стратегией социально-экономического развития страны в целом.

Определение стратегических целей динамики экономической безопасности государства разрабатывается на основе результатов анализа динамики внутреннего состояния основных сфер жизнедеятельности, обеспечивающих экономическую безопасность страны, прогноза динамики демографической ситуации в стране и прогноза динамики внешней ситуации. Стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей, включаемых в эту систему.

Определение стратегических целей динамики системы продовольственной безопасности населения страны формируется по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных сфер жизнедеятельности сельскохозяйственного производства и АПК, прогноза динамики демографической ситуации в стране и прогноза динамики внешней ситуации. Стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных технико-экономических показателей отраслей, обеспечивающих производство основных продуктов питания, содержащих белки, жиры, углеводы. Стратегические цели устанавливаются с учетом динамики внешних поставок.

Определение стратегических целей динамики систем транспортных коммуникаций и связи формируется по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности, с учетом прогноза динамики демографической ситуации в стране и в соответствии со стратегией социально-экономического развития страны в целом. Декомпозиция целей производится по отраслям, включаемым в эту сферу жизнедеятельности, а соответственно, стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования этих отраслей.

Определение стратегических целей динамики системы идеологической (политической) и нравственной (духовной) безопасности населения страны формируется в структуре следующих сфер жизнедеятельности:

- системы воспитания;
- системы образования;
- медицины, связанной с деторождением и лечением массовых профессиональных заболеваний;
- социального обеспечения;
- массовой культуры: СМИ, пропаганды и агитации;
- духовной культуры.

Декомпозиция цели системы идеологической (политической) и нравственной (духовной) безопасности населения страны производится по отдельным отраслям жизнедеятельности. Соответственно, стратегические цели устанавливаются в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей системы жизнеспособности государства.

Стратегические цели динамики системы воспитания определяются по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Декомпозиция цели системы воспитания и определение стратегических целей производятся в разрезе отдельных отраслей жизнедеятельности в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей системы воспитания.

Стратегические цели динамики системы образования определяются по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности, и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Декомпозиция цели системы образования и определение стратегических целей производятся по отдельным отраслям жизнедеятельности, в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей системы образования.

Стратегические цели динамики медицины, связанной с деторождением и лечением массовых профессиональных заболеваний, определяются по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности, и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Декомпозиция цели медицины, связанной с деторождением и лечением массовых профессиональных заболеваний, и определение стратегических целей производятся по отдельным отраслям жизнедеятельности в форме прогнозных технико-экономические показателей функционирования этих отраслей медицины.

Стратегические цели динамики системы социального обеспечения определяются по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности, и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Декомпозиция цели системы социального обеспечения и определение стратегических целей производятся по отдельным отраслям жизнедеятельности в форме прогнозных технико-экономические показателей функционирования отраслей системы социального обеспечения.

Стратегические цели динамики системы массовой культуры определяются по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности, и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Декомпозиция цели системы массовой культуры и определение стратегических целей производятся по отдельным отраслям жизнедеятельности в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей системы массовой культуры.



Задание 2.24. *Опишите особенности декомпозиции цели государственных образований.*

Стратегические цели динамики системы духовной культуры определяются по результатам анализа динамики внутреннего состояния основных отраслей, включаемых в эту сферу жизнедеятельности, и прогноза динамики демографической ситуации в стране. Декомпозиция цели системы духовной культуры и определение стратегических целей производятся по отдельным отраслям жизнедеятельности в форме прогнозных технико-экономических показателей функционирования отраслей системы духовной культуры.

§ 5. Определение и декомпозиция целей региональных административно-территориальных образований

[Определение и декомпозиция цели региональных административно-территориальных образований.]



Социально-экономическая основа «жизни» региональных административно-территориальных образований как стратегическая цель обеспечивается через сохранение жизнедеятельности городских и сельских поселений, расположенных на территории региона. Однако урбанизированные и сельские поселения имеют различное значение в жизни региона. Собственно основой экономики большинства регионов и государства в целом является деятельность производственных организаций промышленности урбанизированных поселений, где проживает большая часть населения страны. Поэтому, естественно, стратегия динамики градообразующего производства урбанизированных поселений является приоритетной и предопределяет стратегию динамики региональных и государственных образований. Вместе с тем стратегия отраслевой динамики промышленного производства урбанизированных поселений устанавливается на государственном уровне через приоритеты отраслевого развития градообразующе-

го производства урбанизированных поселений и поэтому на региональном уровне только учитывается как объективный фактор развития экономики региона. Однако для успешного функционирования урбанизированных поселений основной стратегической целью региональных образований является обеспечение продовольственной безопасности городского населения и, соответственно, обеспечение производственной деятельности сельских поселений в отраслях сельского хозяйства и АПК. Поэтому основной акцент в региональной стратегии делается на анализ собственного сельскохозяйственного производства и агропромышленного комплекса.

Прогноз динамики демографической ситуации в регионе проводится для всех урбанизированных и сельских поселений региона по половозрастным признакам: численность, национальный состав, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного и занятого населения, пенсионеров и инвалидов, а также других категорий социального обеспечения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п. Дополнительно прогнозируется динамика национального, конфессионального, политического и классового состава населения, численность основных конфессий, действующих на территории.

В связи с тем, что на региональном уровне декомпозиция стратегической цели производится по основным отраслям сельскохозяйственного производства и АПК, региональные стратегические цели устанавливаются только для тех отраслевых производственных организаций урбанизированных поселений, которые обеспечивают жизнедеятельность сельских поселений в части решения основных стратегических задач по обеспечению продовольственной безопасности населения региона. С позиций региональных приоритетов устанавливаются стратегические цели динамики производственных организаций, расположенных в крупных городах (чаще всего в региональ-

ных центрах) таких отраслей жизнедеятельности, как топливно-энергетический комплекс, транспортное обеспечение, медицина и культура. Стратегия динамики градообразующей сферы производственной деятельности урбанизированных поселений производится с позиций формирования доходной части бюджета по размерам социально-экономического вклада в территориальные бюджеты всех уровней.

Определение стратегических целей сельских поселений на региональном уровне производится в структуре региональных приоритетов для отдельных хозяйств сельскохозяйственного производства и предприятий по хранению сельскохозяйственной продукции (элеваторов, холодильников), а также обеспечения населения сельских поселений средним образованием, здравоохранением, медицинским обслуживанием, физической (правоохранительной, пожарной) безопасностью, санитарным и ветеринарным контролем через районные сельские поселения.

Стратегия динамики сельскохозяйственного производства и АПК на региональном уровне формируется с позиций обеспечения продовольственной безопасности населения региона. Определение стратегических целей сельскохозяйственного производства на региональном уровне осуществляется по зонам природопользования в структуре основных культур растениеводства и продукции животноводства и для отдельных хозяйств. При этом определение прогнозных показателей деятельности отдельных хозяйств проводится с позиций региональных приоритетов по номенклатуре и объемам продукции в натуральном измерении и во взаимосвязи с предприятиями по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции регионального масштаба, т. е. как стратегию динамики агропромышленного комплекса региона в целом. Хотя предприятия по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции, как правило, располагаются в городах, однако в региональном масштабе они имеют иную социально-экономическую оценку, чем просто предпри-

ятия, создающие экономическую основу города. Одновременно с этим в соответствии с региональными приоритетами по отдельным хозяйствам производится декомпозиция стратегических целей сельскохозяйственных предприятий по основным элементам сельскохозяйственной деятельности: тракторам, посевной и уборочной сельскохозяйственной технике, элитному семенному фонду, племенному скоту, удобрениям, гербицидам, ГСМ, запасным частям и т. п. Обеспечение всех составляющих сельскохозяйственного производства производится только в комплексе и полном объеме, достаточном для достижения установленных стратегических показателей деятельности, в порядке установленных приоритетов.

Определение стратегических целей динамики инфраструктуры сельских поселений на уровне регионов производится с двух позиций. С одной стороны, необходимо обеспечить эффективную деятельность отдельных приоритетных сельхозпроизводителей, а с другой — нормальные условия жизни населения сельских поселений. Первая часть задачи решается в целях обеспечения вывоза сельхозпродукции в урбанизированные поселения на основе формирования стратегии развития транспортных коммуникаций и транспортных хозяйств. Вторая часть решается с позиций социально-экономической целесообразности создания в каждом сельском поселении организаций образования, медицины, здравоохранения, физической безопасности, санитарии, ветеринарии и культуры, а также функционирования общерегиональных систем топливно-энергетического комплекса, создание и деятельность которых финансируются за счет средств федерального и регионального бюджетов.

Определение стратегических целей динамики топливно-энергетического комплекса и коммуникаций (линий электропередач, газопроводов) производится в разрезе сельской энергетики в рамках региональной энергосистемы, так как во всех крупных городах, как правило, существуют относительно самостоятельные автономные энер-

госистемы, основу которых составляют ТЭЦ и местные котельные, удовлетворяющие в основном потребности в тепле и электроэнергии самих городов. Крупные гидростанции и ГРЭС, расположенные в отдельных городах, исторически создавались не для удовлетворения городских и региональных потребностей, а для обеспечения электроэнергией территорий, выходящих за пределы отдельного региона, а также для частотного регулирования. Стратегические цели топливно-энергетического комплекса устанавливаются в натуральных показателях динамики региональной энергосистемы во взаимосвязи генерирующих и сетевых организаций с позиций удовлетворения потребности в электроэнергии сельских населенных пунктов.

Определение стратегических целей динамики системы транспортных коммуникаций, транспортного хозяйства и связи региона производится по всем организациям регионального значения (за исключением урбанизированных поселений) в структуре анализа динамики внутреннего состояния. Стратегия динамики транспортных коммуникаций, транспортного хозяйства и связи формируется так же, как и для топливно-энергетического комплекса с системных позиций, как региональные системы.

Определение стратегических целей динамики таких социальных сфер жизнедеятельности сельских поселений, как среднее и профессиональное образование, здравоохранение и медицина, пожарная и физическая безопасность на уровне регионов, осуществляется исходя из социально-экономической целесообразности создания организаций этих отраслей во всех сельских поселениях с учетом их территориального расположения. Поэтому образовательные, культурные, медицинские и поликлинические учреждения, организации пожарной и физической безопасности располагаются в районных центрах, исходя из потребностей всего населения близлежащих сельских населенных пунктов. Учреждения высшего образования, специализированные больницы и клиники регионального уровня располагаются, как правило, в региональных центрах.

Стратегические цели динамики организаций этих отраслей устанавливаются в натуральных показателях на основе данных прогноза динамики демографической ситуации для отдельных сельских поселений.

Определение стратегических целей динамики духовной культуры сельских поселений на региональном уровне осуществляется в нескольких направлениях. В части развития культурного досуга в отдельных сельских поселениях стратегические цели устанавливаются по конкретным организациям отдельных сельских поселений в зависимости от размера социального эффекта (численности населения, охватываемого учреждениями культуры) и наличия финансовых средств в региональном бюджете. С другой стороны, для обеспечения всех сельских поселений создаются специализированные общерегиональные организации (областные, краевые филармонии), которые обслуживают население путем выездных представлений. Кроме этого устраиваются региональные смотры художественной самодеятельности, праздники урожая и другие мероприятия.



Задание 2.25. *Опишите особенности декомпозиции цели региональных образований.*

§ 6. Определение и декомпозиция целей урбанизированных поселений



[Определение и декомпозиция цели урбанизированных поселений.]

Сохранение «жизни» урбанизированных поселений как основная стратегическая цель территориальных образований данного типа обусловливается самой сущностью существования или предназначения городских населенных пунктов. Исторически сложившейся объективной ос-

новой существования урбанизированных поселения в настоящее время является индустриальная производственная деятельность, чаще всего в форме крупных промышленных предприятий, предполагающая высокую концентрацию населения на ограниченной, искусственно организованной селитебной территории. Таким образом, экономической основой существования урбанизированных поселений является градообразующее производство, а состав, структура и содержание всех остальных сфер жизнедеятельности предопределяются именно градообразующим производством и высокой концентрацией населения. Поэтому декомпозиция цели урбанизированных поселений осуществляется сначала в структуре приоритетов отраслей жизнедеятельности, а затем — по внутриотраслевым приоритетам с позиций социальной эффективности для экономики городских населенных пунктов по размеру социального вклада организации в экономику или социальных последствий (размера возможного социального ущерба) от потребления продукции (услуг) организации.

Прогноз динамики демографической ситуации в урбанизированных поселениях проводится в разрезе основных отраслей жизнедеятельности по половозрастным признакам: численность, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного, занятого населения, численность пенсионеров, инвалидов и других категорий социального обеспечения, уровень доходов и социально-экономического положения основных категорий населения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п.

Определение стратегических целей динамики градообразующей сферы производственной деятельности урбанизированных поселений производится в структуре анализа динамики внутреннего состояния и декомпозиции целей. Приоритетность отраслей градообразующего производства и стратегические цели отраслевых производственных организаций устанавливаются на уровне государ-

ственных образований при формировании экономической политики государства и на уровне урбанизированных образований принимаются как объективные факторы. Стратегические приоритеты отраслевых организаций в структуре градообразующего производства устанавливаются в зависимости от величины социального вклада отраслевых организаций (размеру ФОТ и налогооблагаемой базы) в экономику урбанизированных поселений и других территориальных образований.

Определение стратегических целей динамики отраслевых организаций, обеспечивающих жизнедеятельность и безопасность городского населения, производится в отраслевой структуре декомпозиции целей в соответствии с приоритетностью отраслевых организаций. Структура стратегических приоритетов отраслевых организаций жизнедеятельности урбанизированных поселений устанавливается в зависимости от размера возможного социального ущерба для жизни городского населения в результате отсутствия или недостатка продукции (услуг) этих организаций.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики отраслевых организаций по производству продуктов первой жизненной необходимости производятся по следующим группам продуктов, имеющих одинаковые приоритеты: тепло, электроэнергия и другие топливно-энергетические ресурсы, вода питьевая, хозяйственная (гигиеническая), канализация промышленных и бытовых отходов, уборка, складирование и хранение мусора. Особенность определения стратегических целей по указанным организациям заключается в том, что они рассматриваются не раздельно, а только с системных позиций по каждой отрасли жизнедеятельности в целом. Прогнозные расчетные параметры производственных мощностей этих организаций и объем продукции (услуг) устанавливаются в натуральном выражении, с учетом степени физического и морального износа основных производственных фондов на основе балансов потребления и производства.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики производства услуг жилищно-коммунального хозяйства производятся в части коммунально-бытовых услуг по микрорайонам, а в отношении жилищно-бытовых условий — по отдельным жилым домам. Стратегические цели формируются на основе установленных динамических норм обеспечения населения комплексом жилищных и коммунально-бытовых услуг. Особенность установления стратегических целей в этой сфере жизнедеятельности заключается в том, что прогнозные показатели устанавливаются не равномерно по всем без исключения объектам, а по отдельным микрорайонам, различным нормативам, отдельным жилым зданиям в полном наборе с учетом приоритетов возможных социальных последствий. Стратегические цели представляют собой показатели производственной деятельности организаций жилищно-коммунального хозяйства в структуре, установленной в результате анализа динамики внутреннего состояния системы ЖКХ.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики системы здравоохранения, медицинского обслуживания и массовой физической культуры производятся на основании данных прогноза динамики демографического состояния в соответствии со структурой организаций этих отраслей жизнедеятельности в порядке приоритетов отраслевых организаций по величине возможного социального ущерба в результате недостатка или отсутствия услуг. Стратегические цели устанавливаются в виде натурально-стоимостных показателей производственной деятельности.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики системы коммуникаций и связи производятся в разрезе отраслевых организаций транспортных коммуникаций, транспортных хозяйств, средств информационных связей, массовых коммуникаций, радио, телевидения, кино и т. п., по приоритетам отраслевых организаций в зависимости от величины возможного социального ущерба

в результате недостатка или отсутствия услуг. Стратегические цели устанавливаются в виде натурально-стоимостных показателей производственной деятельности.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики систем физической, правовой, духовной, экономической и социальной защиты граждан, воспитания, просвещения, образования, массовой культуры, организации досуга, духовной культуры, отрасли социально-бытового обслуживания населения, общественного питания и торговли социального обеспечения осуществляются в структуре организаций, установленной в результате анализа динамики внутреннего состояния по приоритетам отраслевых организаций в зависимости от величины возможного социального ущерба в результате недостатка или отсутствия услуг. Стратегические цели устанавливаются в виде натурально-стоимостных показателей производственной деятельности организаций.



Задание 2.26. *Опишите особенности декомпозиции цели урбанизированных поселений.*

§ 7. Определение и декомпозиция стратегической цели сельских поселений



[Определение и декомпозиция стратегической цели сельских поселений.]

Как уже указывалось ранее, основной стратегической целью сельских поселений является сохранение сельскохозяйственного производства как экономической основы жизнедеятельности сельского населения и обеспечение соответствующих условий для осуществления этой жизнедеятельности. Объективная зависимость сельскохозяйственного производства от природно-климатических условий и определяющее значение сельского хозяйства в обеспечении продовольственной безопасности страны

предопределяют формирование стратегии динамики сельскохозяйственного производства и АПК на уровне государства в форме государственной политики. Поэтому стратегические цели динамики сельских поселений по основным сферам жизнедеятельности формируются на региональном уровне и на уровне сельских поселений учитываются как объективные факторы.

Прогноз динамики демографической ситуации в сельских поселениях проводится в разрезе основных отраслей жизнедеятельности по половозрастным признакам: численность, естественные прирост и убыль населения, миграционные характеристики, численность трудоспособного, занятого населения, численность пенсионеров, инвалидов и других категорий социального обеспечения, уровень доходов и социально-экономического положения основных категорий населения, структура заболеваемости и смертности населения, динамика преступности по категориям правонарушений и т. п. Учитывая относительно небольшую численность населения сельских поселений дополнительно прогнозируется динамика образовательного (профессионально-квалификационного) уровня населения, экономическая характеристика крестьянских хозяйств (семей).

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики сельскохозяйственного производства осуществляются в соответствии с результатами анализа динамики внутреннего состояния на региональном уровне по основным отраслям сельскохозяйственного производства в разрезе отдельных организаций (хозяйств) сельскохозяйственного производства по приоритетам в зависимости от прогнозируемых размеров социального вклада в экономику сельского поселения и с позиций социального эффекта в решении проблемы продовольственной безопасности региона. Одновременно с этим производится декомпозиция целей приоритетных хозяйств по основным составляющим элементам сельскохозяйственной деятельности: комплекс современных сельскохозяйственных машин, элитного се-

менного фонда, племенного скота, удобрений, гербицидов, кормов и т. п. Формирование стратегии сельскохозяйственного производства осуществляется в форме государственной и региональной политики, предусматривающей разделение сельскохозяйственных производителей по приоритетам в зависимости от объемов производимой продукции и комплексное распределение всех необходимых для сельскохозяйственного производства ресурсов в полном объеме в соответствии с установленными приоритетами.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики отраслей топливно-энергетического обеспечения, среднего и высшего образования, медицинского обслуживания, транспортных коммуникаций и связи, торговли, физической защиты, пожарной безопасности, культуры производятся для отдельных сельских поселений на основании результатов анализа динамики внутренней ситуации, данных прогноза демографической ситуации с позиций обеспечения системности решения отраслевых проблем на региональном уровне.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики отраслей воспитания и начального образования, первичной медицинской помощи, организации досуга, жилищно-коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения, общественного питания и торговли производятся на основании результатов анализа динамики внутреннего состояния и прогноза динамики демографической ситуации для отдельных отраслевых организаций. Структура стратегических приоритетов организаций этих отраслей жизнедеятельности сельских поселений устанавливается в зависимости от размера возможного социального ущерба для жизни сельского населения в результате отсутствия или недостатка продукции (услуг) этих организаций.



Задание 2.27. *Опишите особенности декомпозиции цели сельских поселений.*

§ 8. Определение и декомпозиция целей производственных организаций

[Определение и декомпозиция цели производственных организаций.]



В связи с тем, что все организации представляют собой социально-экономические производственные системы, смыслом и содержанием «жизни» любых организаций является производство продукции (услуг), поэтому *основной стратегической целью любой производственной организации является получение определенного результата (продукции, услуг) при условии соблюдения установленных ограничений по времени (длительности, продолжительности) производства продукции (услуг), нормативных требований по качеству продукции и уровню общественно необходимых затрат на конец прогнозируемого периода.* Соответственно, декомпозиция цели производственных организаций осуществляется с системных позиций и представляет собой определение стратегических целей по стадиям «жизненного цикла» продукции по всем элементам производственной деятельности в жесткой увязке с технологическими условиями производства продукции.

Основаниями для формулировки цели производственных организаций любого класса и вида, с одной стороны, является актуальное динамическое состояние производственной организации на текущий момент времени, полученное в результате анализа изменений внутреннего состояния производственной системы за предыдущие периоды ее деятельности, и результаты прогноза динамики внешней ситуации по годам прогнозируемого периода — с другой. В связи с вероятностным характером прогноза внешней ситуации в качестве стратегической цели организации всегда могут быть как минимум три альтернативных варианта, отражающих крайние граничные (оптими-

стический и пессимистический варианты) и наиболее вероятностные условия изменения внешней среды:

— рост производства в рамках использования проектной производственной мощности;

— сохранение производства на достигнутом уровне, т. е. осуществление функционирования организации на уровне достигнутых показателей производственно-экономической деятельности;

— сокращение производства.

Понятие «развитие» непригодно для целеопределения организаций материального производства, так как оно по содержанию очень многозначно, плохо поддается количественной интерпретации и объективно присутствует во всех направлениях и изменениях организации. И сохранение достигнутого уровня, и сокращение производства объективно требуют совершенствования (развития) отдельных элементов производственной деятельности, т. е. необходимого изменения организации, диктуемого как динамикой внешней среды, так и объективными естественными изменениями в материализованных элементах (технологическом оборудовании, системе машин и т. п.) организации.

Для реализации стратегических целей по вариантам производства продукции необходимо произвести их декомпозицию по стадиям «жизненного цикла» продукции (услуг). Декомпозиция целей по стадиям «жизненного цикла» продукции производится в структуре и последовательности, указанных в табл. 9.

Целью каждой стадии «жизненного цикла» продукции является последовательное достижение конечного результата в кратчайшие сроки, так как основной целью организации является производство продукции, пригодной для потребления, а все остальные результаты являются лишь промежуточными этапами, предваряющими этап производства. В связи с тем, что каждый предварительный этап «жизненного цикла» продукции осуществляется по своей специфической технологии и требует соответствующего времени завершения, поэтому, с одной стороны, сроки их

окончания задаются сроками достижения основной цели организации, а с другой — устанавливают возможные интервальные сроки достижения основной цели.

Таблица 9

Декомпозиция стратегических целей производственных организаций по стадиям «жизненного цикла» продукции

Форма (вид) существования продукта	Стадия «жизненного цикла» продукта
Идея	Научно-исследовательская деятельность
Опытная модель (образец)	Опытно-конструкторские работы
Конструкция изделия	Конструкторская деятельность
Проектно-сметная и проектно-технологическая документация на модернизацию, реконструкцию, строительство нового производства	Проектная и проектно-технологическая деятельность
Объект строительства — предприятие по производству продукции	Строительно-монтажные работы по сооружению предприятия по производству продукции
Готовая продукция	Производство продукции
Запас	Складирование, хранение
Груз	Транспортировка продукции
Товар	Реализация продукции
Продукт	Техническое обслуживание, ремонт
Вторичное сырье	Утилизация
Мусор, отходы	Ликвидация, физическое уничтожение

Стратегическая цель организации, как прогнозируемое *состояние* производственной системы, на конец прогнозируемого периода, естественно, обуславливается соответствующими *состояниями элементов* этой системы на этот же период времени. Поэтому для достижения *цели системы* необходимо обеспечить соответствующее *состояние элементов системы* на конец прогнозируемого

периода. Для этого необходимо каждый вариант цели организации декомпозировать по элементам организационной деятельности, а каждый элемент декомпозировать по стадиям его «жизненного цикла», осуществляемым в рамках организации. Декомпозиция цели осуществляется на основе *системного анализа*, т. е. разложения системы на взаимосвязанные элементы, установления их состояния и оценки их с позиций системы в целом.

Таким образом, после определения проектной цели организации производится последовательная декомпозиция цели организации. Декомпозиция цели организованных социальных производственных систем должна осуществляться последовательно:

— *по процессам* организационной деятельности (производственным: основным и вспомогательным; обеспечивающим, социально-бытовым);

— *по основным элементам* производственно-хозяйственной деятельности организации (по материальным, трудовым, финансовым, техническим, информационным ресурсам, готовой продукции и организационным условиям деятельности);

— *по стадиям «жизненных циклов» основных элементов* производственно-хозяйственной деятельности, осуществляемых в рамках организации.

Таким образом, декомпозиция целей по элементам организационной деятельности осуществляется на основе разложения производственных процессов сначала на структурно взаимосвязанные процессы организационной деятельности: основные производственные, вспомогательные, обеспечивающие и социально-бытовые процессы жизнедеятельности, а затем в рамках этих процессов на составляющие их элементы (по материальным, трудовым, техническим, информационным, финансовым ресурсам, готовой продукции и организационным условиям деятельности).

Таким образом, в конечном итоге структурно декомпозированная цель организации представляет собой цели

(параметрально описанные поэтапные состояния) элементов организации по стадиям «жизненных циклов» этих элементов, осуществляемых в рамках организации.



Задание 2.28. *Опишите особенности декомпозиции цели производственных организаций.*

Сложность решения указанной проблемы заключается в том, что параметры показателей отдельных элементов организации по отдельным этапам их «жизненных циклов», выражаемые в стоимостных характеристиках, объективно противоречивы как сами по себе, так и во взаимосвязи с другими элементами.

Например, изменение (сокращение или увеличение) материальных затрат (стоимости) может быть как в результате сокращения расхода материальных ресурсов, так и в результате использования более дешевых или более дорогих материалов при тех же расходах. И, наоборот, при сокращении расхода материалов может быть увеличение материальной составляющей в себестоимости продукции за счет использования более качественных материалов по более высоким ценам. В то же время сокращение (экономия) материальных затрат может потребовать увеличения затрат на более совершенную технологию и организацию производства, увеличение затрат на профессиональную переподготовку персонала и т. д., которые в конечном счете могут привести к отрицательному экономическому результату всей системы в целом. Более того, характер функциональных изменений параметров показателей по основным «прямым» затратам и накладным расходам, особенно условно-постоянным, как правило, также различается.

Поэтому декомпозиция целей организации требует использования не автономных, локальных, элементных, а системных критериев эффективности, причем не хозяйственных критериев эффективности, а социально-экономических.

Исходя из определения целостности системы и несводимости свойств системы из свойств ее элементов, эффективность отдельных этапов «жизненных циклов» элементов системы не дает эффективности системы в целом. Цели по стадиям «жизненных циклов» отдельных элементов организационной деятельности определяются на основе функциональных зависимостей стоимости затрат этих стадий «жизненных циклов» элементов с общими результатами деятельности, отражаемыми в себестоимости продукции и издержках производства.

Несколько иная картина при проектировании целей организации производства духовного (интеллектуального) продукта. Здесь, по существу, цели организации практически всегда аналогичны: необходимо создать качественно иной продукт, получить *новый результат экономически более эффективный и социально приемлемый, чем прежний.*

Декомпозиция целей организации на стадиях духовного производства производится в двух направлениях:

— по экономическим параметрам интеллектуального продукта — повышение экономической эффективности новой продукции на основе изменения (улучшения, повышения качества) конструктивно-технологических, потребительских и социально-экологических параметров продукции в их *системной стоимостной (экономической) оценке;*

— по временным параметрам, обуславливающих сокращение времени проектирования и производства продукции при одновременном увеличении срока службы изделий за счет повышения их надежности и долговечности в их *системной экономической взаимосвязи с качеством продукции.*

Эффективная организация производственной деятельности обуславливается прежде всего технико-экономической основой производственной деятельности, поэтому декомпозиция целей по элементам производственной деятельности начинается с декомпозиции технического обеспече-

ния. В связи с тем, что технология представляет научно-технический уровень организации производства, декомпозиция цели по элементам производится одновременно по техническому и информационному обеспечению как определение стратегических целей по научно-техническому обеспечению производства готовой продукции (услуг). Стратегические цели по научно-техническому обеспечению представляют собой наименование технологии и объем финансовых средств, необходимых для ее реализации. Кроме того, производится декомпозиция цели по основным стадиям «жизненного цикла»: разработка конструкции продукта, проектирование технологии и организационных условий ее производства, реконструкция, модернизация или строительство нового производства с соответствующим поэтапным распределением финансовых средств по прогнозным периодам осуществления этих стадий.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики обеспечения материально-техническими ресурсами производятся в структуре (номенклатуре) основных классов материально-сырьевых, топливно-энергетических ресурсов по основным стадиям их «жизненных циклов»: приобретение (добыча, производство), складирование и хранение (размер производственных, страховых запасов), использование (режим использования). Стратегические цели представляют собой объемные показатели в натурально-стоимостном измерении по годам прогнозного периода. Цели по стадиям «жизненных циклов» отдельных элементов организационной деятельности определяются на основе функциональных закономерных взаимосвязей (расчетных формул) стоимостных затрат элементов этих стадий «жизненных циклов» с общими результатами деятельности, отражаемыми в себестоимости продукции и издержках производства.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики обеспечения кадровыми ресурсами осуществляются в структуре основных категорий работников орга-

низации по основным стадиям «жизненного цикла» персонала»: прием на работу, профессиональная подготовка, повышение квалификации, карьерные перемещения, увольнение. В качестве стратегических целей здесь выступает численность работников и заработная плата по годам перспективного периода.

Определение и декомпозиция стратегических целей динамики системы организационных производственных и бытовых условий деятельности осуществляются в структуре основных объектов производственно-бытовых условий деятельности, включающих производственные, административно-бытовые здания (помещения), сооружения, транспортные коммуникации, инженерные сети, организацию территории, охраны и т. п. по основным стадиям «жизненного цикла» этих объектов: проектирование, эксплуатация, ремонт, реконструкция, модернизация, строительство новых, ликвидация (снос). В качестве стратегических целей здесь выступают наименования объектов, их краткая характеристика и объем необходимых финансовых средств по годам прогнозного периода.

Определение и декомпозиция стратегических целей финансового обеспечения осуществляются в структуре основных статей приходной и расходной части прогнозного бюджета организации с расшифровкой этих статей по основным элементам деятельности и стадиям их «жизненных циклов». Особенность формирования стратегических целей финансового обеспечения заключается в том, что помимо основных данных расходных и приходных статей, рассчитываемых по результатам определения стратегических целей по основным элементам деятельности, включая производство готовой продукции, здесь в расчетах учитывается использование различных заемных и привлекаемых финансовых средств.

Определение и декомпозиция стратегических целей финансового обеспечения, по существу, выполняют роль своеобразного критерия реализуемости стратегических

целей организации. В случае неравенства доходных и расходных статей бюджета требуется изменение стратегической цели организации.



Задание 2.29. Объясните различия в определении и декомпозиции целей территориальных образований и производственных организаций.

Выводы

1. На основании анализа динамики результатов деятельности социальных систем за предыдущий период определяется состояние системы на текущий момент времени.

2. Устанавливается (задается) период времени, для которого предусматривается определение цели социальной системы, или период времени, за который предполагается достичь цель.

3. На основании результатов анализа и прогноза динамики внешней ситуации непосредственного окружения *предварительно* устанавливается (формулируется) цель социальной системы на заданный период времени.

4. По результатам прогноза динамики внешней ситуации макроокружения окончательно формулируется цель социальных систем на установленный период времени.

5. Уточняется содержание понятия цели социальных систем путем ее декомпозиции.

Библиографический список

Виханский, О. С. Стратегическое управление : учеб. / О. С. Виханский.— М. : Гардарика, 1998.— С. 69–87.

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 257–284.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 310–390.

Глава 5. Разработка стратегии динамики социальных организованных систем на основе целевых специализированных стратегических программ

Цель: сформировать понятия стратегии, стратегической программы и ознакомить с методикой определения состава, структуры и порядка разработки стратегии динамики социальных систем разных форм организации жизнедеятельности общества.

План

§ 1. Понятия «стратегия развития социальных организованных систем» и «целевая стратегическая программа».

§ 2. Формирование стратегии социально-экономической динамики* государственных территориальных образований.

§ 3. Формирование стратегии социально-экономической динамики региональных административно-территориальных образований.

§ 4. Формирование стратегии социально-экономической динамики урбанизированных поселений.

§ 5. Формирование стратегии социально-экономической динамики сельских поселений.

§ 6. Формирование стратегии динамики производственных организаций.

§ 1. Понятия «стратегия развития социальных организованных систем» и «целевая стратегическая программа»



[Понятия «стратегия развития социальных организованных систем» и «целевая стратегическая программа».]

* В настоящей работе вместо термина «развитие» используется термин «динамика», так как он более точно отражает возможные стратегические направления изменения отдельных отраслевых организаций. В перспективе могут не только создаваться новые производственные организации, реконструироваться, модернизироваться, но и сокращаться (уничтожаться) вследствие объективного характера научно-технического прогресса. Соответственно, термин «динамика» более корректно отражает возможные разнонаправленные процессы отраслевых изменений и социально-экономической политики.

Реализация цели может быть представлена как процесс поэтапного изменения состояний объекта по годам прогнозного периода. Достижение любой поставленной цели всегда может быть реализовано различными путями, которые отличаются сроками, содержанием и последовательностью проведения этапов, технологией, способами и используемыми средствами. Основные, генеральные направления достижения цели обозначаются как стратегические, или сокращенно *стратегии*. Варианты стратегических направлений поэтапного достижения цели отражаются в специальных документах, которые обозначаются стратегическими программами. В связи с тем, что при отображении процессов, направлений и траекторий движения, «путей» в динамике жизнедеятельности социальных организованных систем мы пользуемся только дискретной информацией, то *состояния (явления, события)* процесса «движения» отражаются через определенные этапы (стадии) и промежутки времени. Таким образом, варианты стратегических направлений изменения социальных организованных систем на пути к достижению цели могут быть отражены как соответствующие фазовые состояния систем по этапам или стадиям в разрезе календарного времени по каждому стратегическому направлению. Для этого необходимо произвести декомпозицию цели по каждому варианту стратегических направлений *по этапам достижения цели*, а по каждому этапу произвести декомпозицию поэтапных целей по основным элементам и стадиям их «жизненного цикла». Именно *описание вариантов основных направлений поэтапного достижения цели собственно и является содержанием стратегических программ динамики социальных организованных систем*. В связи с тем, что декомпозированные цели всегда имеют специфический, только им присущий характер, все целевые стратегические программы достижения целей являются специализированными. Таким образом, любая стратегия изменения социальных организованных систем по существу представляет собой систему или комплекс

целевых специализированных стратегических программ (ЦССП), отражающих декомпозированные цели социальных образований.

По содержанию целевые специализированные стратегические программы всех форм социальной организации общества представляют собой описание вариантов технико-экономических показателей деятельности отраслевых производственных организаций и размеров необходимых для этого финансовых средств по годам прогнозного периода.

В отличие от перспективных планов, в которых отражается только один из возможных вариантов достижения цели и используются «жесткие» расчетные параметры показателей, стратегические программы включают в свой состав основные, наиболее вероятные варианты достижения цели и строятся на основе «мягких» интервальных параметров показателей, в пределах возможных вероятных отклонений. Применение понятия «стратегический план» некорректно и недопустимо вследствие следующих обстоятельств. Во-первых, понятия «стратегия», означающее прогноз на несколько лет, и «план», ограниченный одним календарным годом, не совместимы. Во-вторых, в плане, в отличие от программы, отсутствуют варианты достижения цели. В-третьих, план формируется на расчетных параметрах показателей, как правило, подкрепленных договорными обязательствами, и реализуется в форме законодательных актов территориальных образований (утвержденного бюджета) или годового расчетного плана производства.

В соответствии с возможными вариантами стратегических целей изменения производственных характеристик для производственных организаций всегда существует несколько вариантов стратегических направлений динамики производственной деятельности. Более того, каждая стратегия производственной деятельности может быть реализована различными вариантами. Системный характер производственной деятельности объективно предопределяет в

соответствии с декомпозицией цели варианты стратегических решений по основным стадиям «жизненных циклов» элементов производственной деятельности. В связи с тем, что варианты достижения стратегических целей отражаются в целевых стратегических программах, каждый вариант стратегии динамики производственных организаций представляет собой систему целевых стратегических программ (основных вариантов достижения цели), специализированных по основным стадиям «жизненных циклов» элементов производственной деятельности в соответствии с декомпозицией цели.

Особенности формирования стратегии социально-экономической динамики территориальных образований разного уровня обусловлены спецификой определения и декомпозиции стратегической цели этих образований. В связи с тем, что стратегические цели территориальных образований представляют собой *комплекс* декомпозированных стратегических целей по производственным организациям основных отраслей жизнедеятельности территорий, варианты достижения каждой стратегической цели отражаются в целевых специализированных по отраслям стратегических программах. Таким образом, стратегия территориальных образований выступает как стратегия социально-экономической динамики территориальных образований разных уровней и представляет собой комплекс целевых специализированных стратегических программ, отражающих варианты поэтапного достижения целей по отраслям жизнедеятельности, реализуемым в рамках территориальных образований, в соответствии с декомпозицией стратегических целей по отраслевым приоритетам.

Формирование отдельных целевых специализированных стратегических программ, включая стратегическую программу финансового обеспечения, невозможно осуществить автономно на уровне только сугубо отраслевых интересов даже с учетом приоритетов. Необходимо рассматривать весь комплекс целевых специализированных стратегических программ как единую социально-экономическую стратегию территории.

В отличие от производственных организаций целевые специализированные стратегические программы территориальных образований нельзя рассматривать как подсистемы общей производственной стратегии в связи с тем, что они формируются не на системных принципах, а в форме политики отраслевых приоритетов, обусловленных социально-экономической эффективностью отраслевой структуры экономики в различных формах территориальной организации общества. При разработке целевых специализированных стратегических программ в результате выбора вариантов достижения целей на основе расчетов необходимых средств отдельные специализированные стратегические цели могут быть уточнены и откорректированы без изменения структуры отраслевых целевых приоритетов.

Особенностью целевых специализированных стратегических программ территориальных образований всех уровней является то, что содержательно они представляют собой описание вариантов изменений производственных мощностей (техничко-экономических показателей) вновь создаваемых, расширяемых или реконструируемых отраслевых организаций в соответствии с вариантами поэтапного выделения инвестиционных средств. Обоснование вариантов динамики отраслевых производственных организаций производится на основании результатов анализа динамики внутренней ситуации в отрасли, анализа и прогноза динамики внешней ситуации и в соответствии с результатами декомпозиции цели. По существу, любая целевая специализированная стратегическая программа представляет собой итоговый документ стратегического управления, в котором отражаются все этапы (классы) стратегического управления. Таким образом, через отраслевые производственные организации, которые функционируют в урбанизированных и сельских поселениях региональных образований, происходит взаимосвязь стратегий территориальных образований всех уровней, естественно, при соблюдении поуровневых приоритетов.

Особенности формирования стратегии социально-экономической динамики государственных образований заключаются в том, что для реализации основных стратегических целей — обеспечение жизнеспособности (независимости) государства, физической безопасности государства и населения страны, идеологической (политической) и нравственной (духовной) безопасности населения страны — на государственном уровне задается отраслевая структура экономики народного хозяйства в целом и прежде всего индустриальной промышленности и АПК. Тем самым предопределяются стратегические цели основных урбанизированных и сельских поселений, составляющих экономическую основу региональных образований. В основе формирования стратегии государственных образований лежит система межотраслевых балансов по основным стратегическим классам продукции, декомпозиция целей по технологическим переделам. Стратегия социально-экономического развития государственных образований строится в форме политики приоритетов отраслевых продуктов потребления на основе критерия социальной экономической эффективности, рассчитываемого по величине возможного социального ущерба на уровне страны в целом.

На уровне региональных административно-территориальных образований стратегия социально-экономической динамики, с одной стороны, обуславливается стратегией урбанизированных поселений, которая, в свою очередь, предопределяется государственной отраслевой экономической политикой, а с другой стороны, предусматривает формирование на региональном уровне стратегии развития не только сельского хозяйства и АПК, но и определение стратегии динамики основных отраслей жизнедеятельности сельских поселений: топливно-энергетического комплекса, транспортных коммуникаций и связи, здравоохранения и медицины, образования, физической защиты. Особенность формирования стратегии социально-экономической динамики сельских поселений заключает-

ся в том, что стратегия формируется не по всем без исключения сельским поселениям, а только имеющим значение для решения стратегических задач регионального уровня с позиций социально-экономической эффективности отдельных сельхозпроизводителей.

Стратегия социально-экономической динамики урбанизированных поселений на региональном уровне строится по приоритетам отраслевых производственных организаций градообразующей сферы в зависимости от размеров социального вклада этих организаций как в экономику урбанизированных поселений, так и территориальных образований всех уровней в соответствии с распределением обобществляемых бюджетных и внебюджетных средств.

Особенностью формирования стратегии социально-экономической динамики урбанизированных поселений является то, что экономической основой городских поселений является градообразующее производство, стратегия которого задается на государственном уровне, а все остальные отрасли жизнедеятельности предназначены для эффективного осуществления градообразующего производства. Более того, стратегия развития отдельных сфер жизнедеятельности урбанизированных поселений определяется не на принципах системности, а в зависимости от приоритетов, устанавливаемых соответственно возможному расчетному размеру социальных последствий в результате недостатка или отсутствия определенных отраслевых продуктов (услуг).

При этом формирование стратегии динамики градообразующей сферы осуществляется в структуре приоритетов отраслевых производственных организаций, устанавливаемых в зависимости от размеров возможного социального вклада в экономику городского поселения.

В качестве особенностей формирования стратегии социально-экономической динамики сельских поселений можно выделить следующие. Стратегии динамики всех основных отраслей жизнедеятельности сельских поселений, включая сельскохозяйственное производство, опре-

деляются на региональном уровне и в соответствии с региональными приоритетами. На уровне сельских поселений формируется стратегия лишь таких отраслей, как ЖКХ, обеспечение теплом, водоснабжение, канализация, воспитание, начальное образование, организация досуга, организация сбора, утилизации и хранения бытовых отходов. Объективный характер такого формирования стратегии социально-экономической динамики сельских поселений обусловлен ограниченностью собственных финансовых средств вследствие небольшой численности работающего сельского населения, а также низкой социально-экономической эффективностью автономного решения многих отраслевых проблем на уровне каждого сельского поселения.

В конечном счете весь комплекс целевых специализированных стратегических программ территориальных образований находит свое отражение в сводной целевой специализированной стратегической программе финансового обеспечения стратегических решений территории. Как правило, эта стратегическая программа принципиально отличается от всех прочих тем, что она составляется на принципах формирования укрупненного бюджета территории, где интегрально отражаются все доходные статьи бюджета и все направления расходования бюджетных (обобществленных) средств на капитальное строительство и образование. В отличие от бюджета, представляющего собой годовой баланс всех доходов и расходов, целевая специализированная стратегическая программа финансового обеспечения касается только инвестиционных средств и выстраивается несколько по-иному. Как уже указывалось ранее, финансирование капитальных вложений в отраслевые организации высших приоритетов, обеспечивающих выживание территориальных образований разного уровня через развитие основных сфер жизнедеятельности, должно обеспечиваться в полном объеме по всем вариантам, а все остальные отрасли — по «остаточному принципу». Поэтому баланс доходной и расходной части стратегической программы финансового обеспече-

ния касается только тех отраслей, которые финансируются по «остаточному принципу». Именно по отношению к этим отраслям жизнедеятельности производится итеративная корректировка целевых специализированных стратегических программ до полного баланса расходной и доходной части программы финансового обеспечения. С этих позиций целевая специализированная стратегическая программа финансового обеспечения выступает в качестве критерия реализуемости намечаемой стратегии социально-экономического развития территории.



Задание 2.30. *Дайте определения понятий «стратегия» и «целевая специализированная стратегическая программа».*

Формирование стратегических программ динамики социальных организованных систем должно осуществляться с соблюдением целого ряда принципов. В качестве **основных принципов формирования целевых специализированных стратегических программ (ЦСП)** можно выделить следующие:

1. *Принцип адаптивности (обусловленности)* программ прогнозным тенденциям динамики внешней ситуации, так как изменения внешней ситуации объективно предопределяют возможные направления динамики социальных организованных систем.

2. *Принцип преемственности этапов* динамики организационных целей, т. е. разработка целей каждого последующего этапа объективно должна базироваться на ретроспективном анализе историко-генетических корней развития социальных организованных систем и на целях предыдущего этапа «жизненного цикла».

3. *Принцип «обратной перспективы»*, заключающийся в поэтапной декомпозиции цели путем «разворачивания» ее «от флажка назад». Методологически этот принцип реализует основные диалектические законы познания: закон единства анализа-синтеза и восхождения от абстрактного к конкретному.

4. *Принцип системной взаимоувязки* всех программ во времени и в пространстве по параметрам показателей основных элементов социальных организованных систем и по стадиям «жизненных циклов» этих элементов.

5. *Принцип итеративности расчетов* программ. Методология формирования программ основана на принципах итеративных расчетов, т. е. на многократных расчетах методом последовательного приближения к нужному результату. Если после первого расчета получаем неудовлетворительные результаты в стратегической программе финансового обеспечения, т. е. расходная часть превышает доходную, то производится последовательная корректировка, перерасчет всех составляющих программ до тех пор, пока не будет получен приемлемый вариант программы финансового обеспечения.

6. *Принцип вариантности расчетов* программ, когда каждый вариант стратегической программы представляет собой лишь одно из возможных генеральных направлений достижения цели, соответствующее определенным условиям и прогнозу динамики внешней ситуации.

7. *Принцип «мягкости»* результатов программ, основанный на использовании интервальных исходных данных, вследствие их вероятностного характера и недетерминированности, и соответствующих результатов (расчетных параметров показателей) специализированных программ, относящихся к области возможных допустимых значений.

8. *Принцип единого критерия эффективности* и единой методики расчетов при социально-экономической оценке вариантов программ. Реализуется на основе использования критерия *социальной экономической эффективности* и приведения сравниваемых вариантов в сопоставимые условия по основным параметрам стратегических программ, включая и временной параметр.

9. *Принцип системной оптимизации* — выбор наилучшего варианта с точки зрения *системного критерия эффективности*, т. е. критерия эффективности системы в целом, так как сумма оптимумов не дает оптимума системы.

Для расчетов параметров ЦССП, в случае отсутствия детальных проектных проработок и, соответственно, невозможности применения элементных сметных проектных норм, калькуляций, договорных цен и т. д., используются укрупненные технико-экономические нормативы.

§ 2. Формирование стратегии социально-экономической динамики государственных территориальных образований



[Формирование стратегии социально-экономической динамики государственных территориальных образований.]

Стратегия социально-экономического развития государственных образований представляет собой комплекс государственных целевых специализированных по отраслям стратегических программ (ГЦССП), обеспечивающих внешнюю и внутреннюю физическую безопасность, жизнеспособность и независимость государства и идеологическую (политическую) и нравственную (духовную) безопасности населения страны в соответствии с декомпозицией стратегической цели.

Стратегия обеспечения физической безопасности государства и населения страны представляет собой *систему* государственных целевых специализированных по отраслям стратегических программ, обеспечивающих внешнюю физическую безопасность и *комплекс* государственных целевых специализированных по отраслям стратегических программ, обеспечивающих внутреннюю физическую безопасность.

Состав, структура и содержание ГЦССП, обеспечивающих систему внешней физической безопасности (обороны) государства, определяются в соответствии с концепцией национальной безопасности. Стратегия обеспечения внешней безопасности представляет собой *систему*

ГЦССП во всех родах войск (пограничных, противоракетной обороны, армии по различным родам войск, системы военно-воздушных сил, надводного и подводного военно-морского флота), отраслей ВПК по производству средств вооружения и соответствующих ведомств, обеспечивающих государственную безопасность (разведка, контрразведка, спецвойска и т. д.), соответствующих современному уровню достижений науки и техники в этой области, расчетным параметрам командования Вооруженными силами страны в соответствии с результатами анализа и прогноза международной обстановки. Анализ проводится на основании объемных (количественных) показателей и тактико-технических характеристик системы обороны страны и ВПК.

Состав, структура, содержание и порядок разработки комплекса государственных целевых специализированных программ по отраслям стратегических программ обеспечения внутренней физической безопасности жизнедеятельности населения страны определяются в соответствии с декомпозицией стратегической цели (Ц-28 — Ц-31) по сферам жизнедеятельности охраны правопорядка на территории государства, таможенной и налоговой службы, судебно-правовой системы, системы исполнения наказаний, деятельности внутренних войск, системы здравоохранения, санитарной и ветеринарной службы, противоэпидемиологической и экологической защиты населения, обеспечивающих профилактику (сохранность) здоровья и защиту населения и животных от массовых эпидемиологических заболеваний, системы защиты и ликвидации последствий стихийных бедствий: пожаров, наводнений, землетрясений, тайфунов, ураганов, смерчей, цунами и т. п.), техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций и экологической безопасности.

Состав, структура, содержание и порядок разработки ГЦССП динамики системы обеспечения жизнеспособности (независимости) государства определяются в соответствии с декомпозицией стратегической цели в части энер-

гетической, экономической, продовольственной и транспортно-коммуникационной безопасности. В структуре ГЦССП должны найти отражение варианты динамики отраслевых производственных организаций в логике классификации их по технологическим переделам (добыча сырья, топливно-энергетическая, горнодобывающая, обогатительная промышленность, металлургическое, прокатное производство, производство деталей, узлов, агрегатов, силовых и рабочих машин, станков, машиностроение) в сочетании со стадиями «жизненных циклов» продукции этих технологических переделов (научно-исследовательские, конструкторские, проектные, строительство предприятий, производство продукции и т. д.). Причем, если стадии «жизненного цикла» продукции от НИР до проектирования предприятий совмещать практически невозможно и они должны осуществляться в строгой последовательности только после завершения каждой предшествующей стадии «жизненного цикла», то, уже начиная со строительства отраслевых производственных организаций, возможно совмещение этапов технологических переделов. Эти обстоятельства должны обязательно учитываться при формировании ГЦССП государственных образований. При этом содержательно в государственных целевых отраслевых стратегических программах отражаются капитальные вложения по годам прогнозируемого периода во взаимосвязи с производственной мощностью отраслевых организаций (наименованием и объемом отраслевой продукции).

Состав, структура, содержание и порядок разработки ЦССП динамики системы идеологической (политической) и нравственной (духовной) безопасности населения страны определяются в соответствии с декомпозицией стратегической цели по таким сферам жизнедеятельности, как воспитание, образование, медицина, связанная с деторождением и лечением массовых профессиональных заболеваний, социальное обеспечение, массовая и духовная культура, СМИ, пропаганда и агитация.



Задание 2.31. *Объясните особенности формирования стратегии динамики государственных образований.*

§ 3. Формирование стратегии социально-экономической динамики региональных административно-территориальных образований

[Формирование стратегии социально-экономической динамики региональных административно-территориальных образований.]



Стратегия социально-экономической динамики региональных административно-территориальных образований представляет собой комплекс региональных целевых специализированных по отраслям стратегических программ (РЦСП), обеспечивающих экономическую основу жизни региона и государства в целом за счет развития градообразующего производства урбанизированных поселений, продовольственную безопасность городского населения за счет развития сельскохозяйственного производства продуктов питания первой жизненной необходимости и АПК, инфраструктурные условия жизнедеятельности сельских поселений в соответствии с декомпозицией стратегической цели.

Стратегия обеспечения экономической основы жизни региона представляет собой комплекс региональных целевых стратегических программ, специализированных по отраслевым производственным организациям урбанизированных поселений (РЦСП), разработанных на основе региональных приоритетов по величине социального вклада этих организаций в экономику урбанизированных и региональных образований. Состав, структура, содержание и порядок разработки комплекса региональных целе-

вых специализированных по отраслям стратегических программ (РЦССП) динамики отраслевых производственных организаций урбанизированных поселений определяются на основе государственной стратегии отраслевой динамики промышленного производства.

Региональная стратегия социально-экономической динамики сельских поселений в соответствии с декомпозицией стратегической цели представляет собой комплекс региональных целевых специализированных стратегических программ, с одной стороны, развития сельскохозяйственного производства и АПК по продуктам питания первой жизненной необходимости, обеспечивающих продовольственную безопасность городского населения, а с другой стороны, развития инфраструктуры сельских поселений в структуре региональных приоритетов в развитии сельскохозяйственного производства.

Состав, структура, содержание и порядок разработки РЦССП динамики основных отраслей сельскохозяйственного производства и АПК определяются в соответствии с декомпозицией стратегической цели региона по обеспечению продовольственной безопасности городского населения. Региональные целевые стратегические программы формируются по зонам природопользования по основным культурам растениеводства и продукции животноводства отдельных хозяйств. При этом определение прогнозных показателей деятельности отдельных хозяйств проводится с позиций региональных приоритетов по номенклатуре и объемам продукции в натуральном измерении и во взаимосвязи с предприятиями по хранению и переработке сельскохозяйственной продукции регионального масштаба, т. е. как стратегию динамики агропромышленного комплекса региона в целом. Кроме того, с региональными приоритетами в целевых специализированных стратегических программах по отдельным хозяйствам отражаются необходимые условия, обеспечивающие достижение поставленных целей по основным элементам сельскохозяйственного производства: тракторам, посевной и убороч-

ной сельскохозяйственной технике, элитному семенному фонду, племенному скоту, удобрениям, гербицидам, ГСМ, запасным частям и т. п.

Состав, структура, содержание и порядок разработки РЦССП развития инфраструктуры сельских поселений определяются в соответствии с декомпозицией стратегической цели региона по отдельным сельским населенным пунктам в разрезе таких отраслей жизнедеятельности, как топливно-энергетический комплекс, транспортные коммуникации, транспортное хозяйство, образование, медицина, здравоохранение, физическая и пожарная безопасность, санитария, ветеринария и культура.



Задание 2.32. *Объясните особенности формирования стратегии динамики региональных образований.*

§ 4. Формирование стратегии социально-экономической динамики урбанизированных поселений

[Формирование стратегии социально-экономической динамики урбанизированных поселений.]



Стратегия социально-экономической динамики урбанизированных поселений представляет собой комплекс целевых специализированных по отраслевым производственным организациям стратегических программ (ЦССП), обеспечивающих экономическую основу жизни урбанизированного поселения за счет развития градообразующего производства, и комплекс целевых специализированных стратегических программ, обеспечивающих условия производства и жизни городского населения в соответствии с декомпозицией стратегической цели с учетом исторически

сложившейся в городе производительной системы техноценоза и уровня социального обеспечения жизни городского населения.

В качестве оснований для формирования стратегических программ социально-экономической динамики городов необходимо учитывать следующие факторы:

— исторически сложившуюся экономическую систему государственного (социального) и регионального отраслевого хозяйства;

— научно-техническое, производственно-технологическое и инфраструктурное обеспечение территорий Федерации, которые материализованы в долговременной техноструктуре индустриального производства, транспортных и инженерных коммуникаций и материально-технической инфраструктуре жилищно-коммунального хозяйства городов и поселков.

Данные факторы являются «естественной», объективной неотъемлемой составной частью территориальной «экотехносоциосистемы» городов, предопределяющей особенности жизнедеятельности и уровень жизни не только городского населения, но и регионов в целом.

Стратегия обеспечения экономической основы жизни урбанизированных поселений представляет собой комплекс целевых стратегических программ, специализированных по отраслевым производственным организациям (ЦССП), разработанных на основе региональных приоритетов по величине социального вклада этих организаций в экономику урбанизированных и региональных образований. Состав, структура, содержание и порядок разработки комплекса ЦССП динамики отраслевых производственных организаций урбанизированных поселений определяются на основе приоритетов по размеру социального вклада в экономику городского населенного пункта.

Состав, структура, содержание и порядок разработки ЦССП динамики отраслевых организаций, обеспечивающих жизнедеятельность и безопасность городского населения, производятся в отраслевой структуре декомпози-

ции целей в соответствии с приоритетностью отраслевых организаций. Структура стратегических приоритетов отраслевых организаций жизнедеятельности урбанизированных поселений устанавливается в зависимости от размера возможного социального ущерба для жизни городского населения в результате отсутствия или недостатка продукции (услуг) этих организаций. Целевые специализированные стратегические программы разрабатываются в структуре следующих отраслей жизнедеятельности: производство продуктов первой жизненной необходимости следующих групп продуктов, имеющих одинаковые приоритеты: тепло, электроэнергия и другие топливно-энергетические ресурсы; вода питьевая, хозяйственная (гигиеническая); канализация промышленных и бытовых отходов, уборка, складирование и хранение мусора; услуги жилищно-коммунального хозяйства по микрорайонам, а в отношении жилищно-бытовых условий — по отдельным жилым домам; услуги здравоохранения, медицинского обслуживания и массовой физической культуры; организаций транспортных коммуникаций, транспортных хозяйств; средств информационных связей, массовых коммуникаций, радио, телевидение, кино и т. п., систем физической, правовой, духовной, экономической и социальной защиты граждан; воспитания, просвещения, образования, массовой культуры, организации досуга, духовной культуры; отрасли социально-бытового обслуживания населения; общественного питания и торговли социально-го обеспечения.

Таким образом, *основой стратегии социально-экономической динамики урбанизированных поселений является специализированная программа производственной деятельности основных промышленных предприятий города*, обеспечивающая экономическую основу жизнедеятельности города. Кроме того, в структуре стратегической программы динамики города обязательно выделяются специализированные блоки программ (целевые специали-

зированные стратегические программы — ЦССП), относящиеся к территориальной организации *жизни всего населения*:

— ЦССП обеспечения функционирования систем обеспечения *жизнедеятельности* топливно-энергетическими ресурсами, питьевой, технической и хозяйственной водой, теплом, горячим водоснабжением и т. п.;

— ЦССП жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения всего города;

— ЦССП транспортного, инженерного, коммуникационного инфраструктурного (пространственного) обеспечения жизнедеятельности территорий всех районов города;

— ЦССП физической защиты населения, т. е. функционирования систем здравоохранения, правоохранительных органов, органов внутренних дел, систем канализации, пожаротушения, утилизации и захоронения отходов и т. п.;

— ЦССП воспитания, медицинского, образовательного и культурного обеспечения жизни (досуга) населения по районам города;

— ЦССП социального обеспечения нетрудоспособного населения: пенсионеров, инвалидов, престарелых, детей-сирот и т. д.

Неотъемлемой частью всех разделов стратегической программы является технико-экономическое обоснование вариантов достижения стратегической цели.

Кроме того, в составе стратегической программы социально-экономического развития города обязательно разрабатывается *совмещенная специализированная стратегическая программа капитального строительства по всем сферам жизнедеятельности города*, указанным ранее.

И, наконец, обязательным завершающим разделом стратегической программы социально-экономического развития города является специализированная *сводная стратегическая программа финансового обеспечения*, где рассматриваются все источники доходной части и направ-

ления расходования средств консолидированного бюджета города. В зависимости от специфики деятельности городской администрации может разрабатываться специальный раздел — развитие внешнеэкономических связей.

Принципиально любая специализированная стратегическая программа (ЦССП), разрабатываемая в составе стратегии социально-экономического развития города, структурно должна состоять из ЦССП организаций соответствующих отраслей деятельности. В состав ЦССП организаций города включаются только параметры показателей уровня городского хозяйства. В связи с тем, что специализированные стратегические программы организаций, включаемые в структуру стратегии социально-экономического развития города, представляют собой отраслевые направления развития городской экономики, в указанных ранее разделах отражается только основная номенклатура городского или регионального уровня, реализуемая в основном за счет обобществленных, бюджетных средств.

Так, например, из разделов научно-технического обеспечения отраслевых специализированных стратегических программ могут включаться только те системы технических средств, которые требуют привлечения социальных средств городского, регионального или федерального бюджетов, и, соответственно, они отражаются в ЦССП капитального строительства. В разделах ресурсного обеспечения отражаются только топливно-энергетические, водные и другие ресурсы, приоритетные для городской экономики, которые отражаются в сводной специализированной стратегической программе обеспечения функционирования систем обеспечения *жизнедеятельности* топливно-энергетическими ресурсами, питьевой, технической и хозяйственной водой, теплом, горячим водоснабжением и т. п.

Разделы социально-экономического обеспечения специализированных стратегических программ, реализуемые за счет собственных ресурсов этих отраслей деятельности, по существу целиком включаются в соответствующие

специализированные стратегические программы города (ЦССП жилищно-коммунального и бытового обслуживания населения всего населения города, социального обеспечения нетрудоспособного населения, систем здравоохранения, воспитания, медицинского, образовательного и культурного обеспечения жизни (досуга) населения по районам города).

В комплексе специализированных стратегических программ социального обеспечения отражают следующие показатели: социальные потребности, условия и уровень удовлетворения социальных потребностей в жилищных, образовательных, медицинских, культурно-бытовых и других услугах в удельных натуральных измерителях; укрупненные расчеты потребных капитальных вложений и объемов строительно-монтажных работ строительства объектов жилищно-коммунального, культурно-бытового, здравоохранения, образования, культуры и спорта.

В специализированной стратегической программе капитального строительства отражают следующие показатели: общий размер капитальных вложений и объемов строительно-монтажных работ (СМР), необходимых для реализации стратегических решений, в том числе по видам строительства (производственное, административно-бытовое, жилищное, культурное и т. д.); перечень объектов строительства, титульные списки, перечни пусковых комплексов; распределение капитальных вложений и объемов СМР по этапам, годам строительства, видам строительства, пусковым комплексам и объектам строительства; потребность в финансовых средствах для обеспечения программы капитального строительства; распределение финансовых средств по источникам финансирования, годам, этапам строительства, видам строительства, пусковым комплексам, объектам строительства; принципиальные схемы финансирования строительно-монтажных работ и капитальных вложений, расчетов с кредиторами, инвесторами.

В специализированной стратегической программе финансового обеспечения развития города указывают ва-

рианты: расчета потребности в финансовых ресурсах специализированных стратегических программ по этапам (годам) их реализации; источников финансовых ресурсов; экономического обоснования и выбора финансовых ресурсов; поэтапного финансового обеспечения специализированных подпрограмм (расчет вариантов финансовых денежных потоков); технико-экономического обоснования эффективности всей системы специализированных стратегических программ.



Задание 2.33. *Опишите состав, структуру и особенности формирования целевых специализированных стратегических программ урбанизированных образований.*

§ 5. Формирование стратегии социально-экономической динамики сельских поселений

[Формирование стратегии социально-экономической динамики сельских поселений.]



Стратегия социально-экономической динамики сельских поселений представляет собой комплексы целевых специализированных стратегических программ (ЦССП) по развитию сельскохозяйственного производства и по обеспечению жизнедеятельности сельского поселения в соответствии с декомпозицией стратегической цели. Особенность формирования стратегии динамики обеспечения условий жизнедеятельности заключается в том, что динамика основных сфер жизнедеятельности сельских поселений решается в рамках региональных целевых специализированных стратегических программ.

Состав, структура и содержание целевых специализированных стратегических программ динамики сельскохозяйственного производства определяются по основным отраслям сельскохозяйственного производства для от-

дельных организаций (хозяйств) по приоритетам в зависимости от прогнозируемых размеров социального вклада в экономику сельского поселения и с позиций социального эффекта в решении проблемы продовольственной безопасности региона. В составе ЦССП предусматривается соответствующее комплексное обеспечение всеми необходимыми для сельскохозяйственного производства ресурсами и средствами в полном объеме: комплексом современных сельскохозяйственных машин, элитного семенного фонда, племенного скота, удобрений, гербицидов, кормов и т. п. Однако на региональном уровне определяется стратегия развития только хозяйств регионального масштаба. По всем остальным хозяйствам в порядке местных приоритетов также разрабатываются ЦССП исходя из собственных финансовых возможностей сельского поселения. Приоритеты производителей устанавливаются в зависимости от объемов производимой продукции в натуральном измерении.

В соответствии с декомпозицией цели определяется стратегия развития основных отраслей жизнедеятельности сельских поселений в форме региональных целевых стратегических программ топливно-энергетического обеспечения, среднего и высшего образования, медицинского обслуживания, транспортных коммуникаций и связи, торговли, физической защиты, пожарной безопасности, культуры. Стратегии развития этих отраслей жизнедеятельности определяются для отдельных сельских поселений на основании результатов анализа динамики внутренней ситуации, данных прогноза демографической ситуации с позиций обеспечения системности решения отраслевых проблем на региональном уровне.

Состав, структура и содержание ЦССП динамики отраслей жизнедеятельности, реализуемых за счет собственных средств сельских поселений, определяются в структуре сфер жизнедеятельности: воспитания и начального образования, первичной медицинской помощи, организации досуга, жилищно-коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения, общественного пита-

ния и торговли. Структура стратегических приоритетов организаций этих отраслей жизнедеятельности сельских поселений устанавливается в зависимости от размера возможного социального ущерба для жизни сельского населения в результате отсутствия или недостатка продукции (услуг) этих организаций.

§ 6. Формирование стратегии динамики производственных организаций

[Формирование стратегии динамики производственных организаций.]



Стратегия динамики производственных организаций не может быть описана только одной стратегической *производственной* программой (даже в нескольких вариантах). Готовая продукция — это всегда системный социально-экономический результат производственной деятельности, объединяющей различные элементы организационной деятельности. Поэтому стратегическая программа производства — это лишь часть стратегии организации. Наряду с ней в стратегию организации обязательно должны включаться стратегические программы, специализированные по всем элементам производственной деятельности. Причем целевые ориентиры элементов производственной деятельности по стадиям их «жизненных циклов» и варианты достижения этих целей имеют специфическое выражение.

Таким образом, стратегия динамики производственной организации представляет собой систему (комплекс) целевых специализированных стратегических программ, отражающих варианты элементных целей и варианты целевых направлений их достижения.

Стратегии динамики производственной организации разрабатываются по каждому из возможных направлений изменения организации: рост производства в рамках использования проектной производственной мощности, со-

хранение производства на уровне достигнутых показателей производственно-экономической деятельности, сокращение производства.

В соответствии с декомпозицией целей по элементам организационной деятельности (по готовой продукции, материальным, трудовым, техническим, информационным, финансовым ресурсам и организационным условиям деятельности) и стадиям «жизненных циклов», осуществляемых в рамках организации, составляются соответствующие целевые специализированные стратегические программы. Основное требование декомпозиции целей организации — это доведение формулировки подцелей до параметрического и алгоритмического описания.

Соответственно, стратегия динамики производственных организаций структурно должна состоять из целевых специализированных стратегических программ:

- производства (производственно-экономической деятельности — производственная программа);
- научно-технического обеспечения (информационного и технического) производственной программы;
- материально-технического ресурсного обеспечения;
- кадрового обеспечения;
- финансового обеспечения производственной динамики.

Помимо указанных в структуре стратегий динамики производственных организаций может выделяться ЦССП капитального строительства (развития организационных условий деятельности) и обязательно должен разрабатываться комплекс ЦССП социально-экономического обеспечения, непосредственно не связанных с производственной программой, но оказывающих решающее влияние на эффективность реализации последней. В зависимости от специфики деятельности производственных организаций в структуре стратегических программ может разрабатываться ЦССП развития внешнеэкономических связей.

Порядок разработки ЦССП показан на рис. 2.

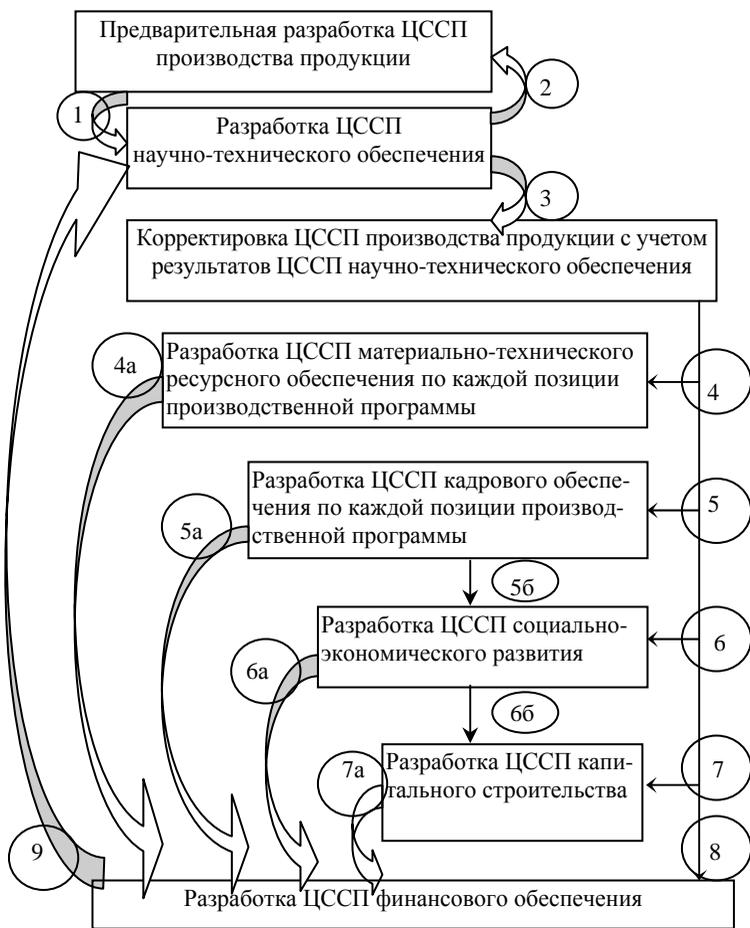


Рис. 2. Принципиальная схема разработки стратегии динамики производственных организаций

В ЦССП производства продукции (производственно-экономической деятельности) по годам прогнозного периода отражаются следующие показатели:

— номенклатура, ассортимент и объем производства продукции (услуг) в натуральном и стоимостном выражении;

— основные прогнозные технико-экономические показатели производства продукции: себестоимость, объем незавершенного производства, издержки производства, численность и фонд оплаты труда персонала по категориям, производительность труда, расход основных материалов, энергетических ресурсов (электроэнергии, топлива, воды и т. п.), размер оборотных фондов и возможной прибыли от реализации продукции (услуг), итоговые финансовые результаты, рентабельность производственно-экономической деятельности и т. д.;

— основные прогнозные удельные технико-экономические показатели производственно-экономической деятельности: себестоимость, трудоемкость, рентабельность, материалоемкость, энергоемкость и т. п. продукции.

Особенность разработки ЦССП вариантов научно-технического обеспечения заключается в том, что это всегда объективная программа развития, обусловленная научно-техническим прогрессом. Именно стратегическая программа научно-технического обеспечения определяет принципиальные технико-технологические варианты направлений достижения целей деятельности организации, так как непосредственно в самой целевой стратегической производственной программе отражаются только поэтапные цели динамики результатов производственно-экономической деятельности организации, а вариантов направлений достижения этих целей нет. В зависимости от полученных вариантов технико-технологических решений организации производства научно-технического обеспечения корректируются предварительные варианты производственной программы, которые в дальнейшем выступают как расчетная основа для разработки всех остальных целевых специализированных стратегических программ.

В ЦССП научно-технического обеспечения отражаются следующие показатели:

— наименование (формулировка) конструктивной и технико-технологической идеи, отражающей ее сущность; прогнозные (проектные) технико-технологические пара-

метры производства продукции (мощность, производительность, удельные показатели материало-, энерго-, трудо-, хронометричности продукции, себестоимость продукции и другие проектные технико-экономические показатели);

— состав (перечень) и структура технологических систем (технологических переделов, основного технологического оборудования) основного производства;

— наименование, состав, структура, проектные параметры и удельные технико-экономические показатели технологических систем вспомогательного производства и обслуживающих хозяйств (технологического, грузоподъемного, транспортного, складского и т. п. основного оборудования вспомогательных систем, технологические схемы их взаимосвязки и т. д.);

— принципиальные схемы (ситуационные планы) пространственного (территориального) размещения основных, вспомогательных и обслуживающих производственных процессов.

Более обоснованно ЦССП научно-технического обеспечения может быть оформлена на основе данных уже имеющейся предпроектной документации (технико-экономических докладов (ТЭД), технико-экономических расчетов (ТЭР), технико-экономических обоснований (ТЭО), или проектно-сметной документации (технических проектов (ТП), технорабочих проектов (ТРП)), которые в дальнейшем могут войти в состав организационных проектов реализации стратегических программ.

Целевая специализированная стратегическая программа материально-технического обеспечения является сугубо расчетной, жестко привязанной к программе производства, поэтому возможные варианты ее реализации лежат только в экономической плоскости. Соответственно, целью данной программы является обеспечение нормативного уровня потребления (расхода), аварийных и производственных складских запасов основных классов материально-технических ресурсов в соответствии с технологией и организацией производства.

В ЦССП материально-технического ресурсного обеспечения отражаются следующие показатели:

— номенклатура, ассортимент и объем потребности в основных и вспомогательных материально-сырьевых ресурсах (сырья, материалов, изделий, полуфабрикатов, конструкций, комплектующих, запасных частей, ГСМ и т. п.);

— расчет нормативов оборотных средств по основным видам материально-технических и трудовых ресурсов с учетом аварийных и страховых запасов;

— наименование отраслевых региональных организаций основных поставщиков материально-сырьевых ресурсов, характеристика, технико-экономические параметры основных транспортных схем поставки материально-сырьевых и энергетических ресурсов.

Особенности формирования целевой специализированной стратегической программы кадрового обеспечения заключаются в следующем. С одной стороны, она количественно рассчитывается по укрупненным производственным нормам основных категорий работников и в этом смысле должна соответствовать динамике производственной программы. Однако, с другой стороны, при увеличении объемов производства необходимо учитывать рост производительности труда за счет совершенствования научно-технического обеспечения производственной деятельности, а при сокращении объемов производства численность основных и вспомогательных рабочих, инженерно-технических работников и управленческого персонала изменяется непропорционально объемам производства и может быть уменьшена только при определенных условиях. Целевая специализированная стратегическая программа кадрового обеспечения рассчитывается только в количественных показателях численности по основным категориям работников организации.

В ЦССП кадрового обеспечения отражаются следующие показатели:

— потребность в кадровых ресурсах по основным категориям, профессиональному и квалификационному составу работников;

— принципиальные схемы организации, оплаты и стимулирования труда работников различных категорий;

— принципиальная схема организационной (производственной и управленческой) структуры;

— режим труда и отдыха по производственным и управленческим подразделениям;

— принципиальная схема повышения квалификации, карьерного движения, формирования и использования резерва;

— принципиальные схемы организации основных рабочих мест в системе управления; наименование, состав, объем (количество), характеристика средств оргтехники в системе управления (мебель, средства связи, вычислительной, множительной техники, средства защиты, размножения и передачи информации и т. п.);

— принципиальные схемы организации производственно-бытовых условий деятельности;

— принципиальные схемы организации социальных условий жизнедеятельности работающих (здравоохранение, транспорт, питание, физическая культура, жилье, рекреация, отдых и т. п.).

ЦССП кадрового обеспечения оформляется в виде кадровой и социальной политики, т. е. в виде основных направлений в этой области.

В качестве приложений к целевой специализированной стратегической программе кадрового обеспечения могут быть включены стратегическая программа социально-экономического обеспечения, организационный проект системы управления, типовые проекты организации рабочих мест и т. п.



Задание 2.34. *Опишите порядок разработки целевых специализированных стратегических программ динамики производственных организаций.*

Целевая специализированная стратегическая программа социально-экономического развития формируется на основе данных стратегических программ производства и кадрового обеспечения. Целью программы социально-экономического развития является сохранение уровня производительности труда на достигнутом уровне или его повышение. С одной стороны, здесь предусматриваются мероприятия по поддержанию работоспособности на требуемом уровне и восстановлению трудоспособности, утрачиваемой в процессе деятельности из-за условий труда и режима работы, а с другой — создание условий социального обеспечения и жизни работника и его семьи в целях, косвенно влияющих на повышение производительности труда. Целевая специализированная стратегическая программа социально-экономического обеспечения отражает количественные показатели численности работников организации, пользующихся социальной поддержкой, и размер необходимых для этого финансовых средств.

В ЦССП социально-экономического обеспечения отражаются следующие показатели:

- социальные потребности организации в жилищных, культурно-бытовых, медицинских и других услугах с учетом задаваемого коэффициента семейности;

- условия и уровень удовлетворения социальных потребностей организации в удельных натуральных измерителях (квадратных метрах жилой площади, количестве посадочных мест, коек (койко-мест) и т. п. на человека);

- укрупненные расчеты потребных капитальных вложений и объемов строительно-монтажных работ для улучшения жилищно-бытовых условий работающих.

Целевая специализированная стратегическая программа капитального строительства разрабатывается на основе данных производственной программы с учетом научно-технического обеспечения и результатов программы социально-экономического обеспечения, требующих капитальных вложений.

В ЦССП капитального строительства (развития организационных условий деятельности) отражаются следующие показатели:

— общий размер капитальных вложений и объемов строительно-монтажных работ (СМР), необходимых для реализации стратегических решений по капитальному строительству в целом и по видам строительства: производственное, административно-бытовое, жилищное, культурное и т. д.;

— перечень объектов строительства, титульный список, перечень пусковых комплексов;

— распределение капитальных вложений и объемов СМР по этапам, годам строительства, видам строительства (производственное, жилищное, социально-бытовое, культурное и т. д.), пусковым комплексам и объектам строительства;

— потребность в финансовых средствах для обеспечения программы капитального строительства; распределение финансовых средств по источникам финансирования, годам, этапам строительства, видам строительства, пусковым комплексам, объектам строительства;

— принципиальные схемы финансирования (оплаты) строительно-монтажных работ и капитальных вложений, расчетов с кредиторами, инвесторами.

В состав ЦССП капитального строительства в качестве приложений могут быть включены: технические, технико-рабочие проекты, проекты организации строительства (ПОС), сетевые графики производства работ, графики строительства и финансирования капитальных вложений и т. п.

Целевая специализированная стратегическая программа финансового обеспечения принципиально отличается от всех прочих специализированных стратегических программ. Во-первых, в ней интегрируются стоимостные показатели всех специализированных программ. Доходная часть ЦССП финансового обеспечения формируется на основе расчетов производственной программы, а расход-

ная часть — за счет данных всех прочих специализированных программ. Однако, если все специализированные стратегические программы рассчитываются на основе производственной программы, то в программе финансового обеспечения учитываются внешние заемные средства разных категорий (субсидии, субвенции, займы, кредиты, спонсорские вклады и т. п.). ЦССП финансового обеспечения выступает не только в качестве итогового результирующего документа стратегического управления, но и как определенный критерий оценки целесообразности и эффективности разрабатываемых стратегических решений по всему комплексу специализированных программ. Если по расчетам программы финансового обеспечения не соблюдается равенство доходной и расходной частей бюджета организации, то, следовательно, такой вариант стратегии организации неприемлем. В этом случае формирование стратегии динамики производственной организации возвращается к исходной точке, т. е. к разработке новых вариантов производственной программы или технологии и организации производственно-экономической деятельности (ЦССП научно-технического развития). Такая итерация повторяется до тех пор, пока не будет достигнуто необходимое равновесие расходной и доходной частей бюджета организации.

В ЦССП финансового обеспечения динамики производственной деятельности отражаются следующие показатели:

- расчет потребности в финансовых ресурсах по всем специализированным стратегическим программам по этапам их реализации;
- определение источников финансовых ресурсов;
- экономическое обоснование и выбор вариантов финансового обеспечения;
- определение вариантов поэтапного финансового обеспечения целевых специализированных стратегических программ (расчет вариантов финансовых денежных потоков);

— технико-экономическое обоснование эффективности вариантов системы целевых специализированных стратегических программ.



Задание 2.35. *Охарактеризуйте основные документы и особенности формирования стратегических программ социальных организованных систем разных типов и классов.*

Выводы

1. Состав, структура и порядок разработки стратегических программ определяются декомпозицией целей социальных систем: в производственных организациях — по основным элементам производственного процесса, в территориальных образованиях — в соответствии с приоритетами сфер жизнедеятельности, установленными принятой государственной политикой.

2. Структурно любая стратегия динамики социальных систем представляет собой систему, или комплекс, целевых специализированных стратегических программ, соответствующих декомпозиции цели социальных систем.

3. Целевые специализированные стратегические программы являются основой целесообразной организации жизнедеятельности общества в различных формах его организации с учетом прогноза динамики внешней среды.

4. Разработка целевых специализированных стратегических программ осуществляется итеративным способом, где специализированная стратегическая программа финансового обеспечения является не только завершающим этапом, но и основной критериальной оценки общей стратегии динамики социальных систем.

Библиографический список

Виханский, О. С. Стратегическое управление : учеб. / О. С. Виханский. — М. : Гардарика, 1998. — С. 87–108.

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев. — Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002. — С. 305–318.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев. — Новосибирск, 2000. — С. 391–403.

Раздел 3

Организация реализации стратегических решений

Глава 1. Разработка организационных проектов реализации стратегических программ

Цель: показать, что организационные проекты являются технологической и организационной основой реализации стратегических программ.

План

§ 1. Понятие организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ.

§ 2. Проектная подготовка строительного производства.

§ 3. Организационно-технологическая подготовка строительных объектов к производству работ.

§ 4. Управление организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ.

§ 1. Понятие организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ



[Понятие организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ.]

Каждый этап варианта целевой специализированной стратегической программы может быть реализован различными способами, которые отличаются продолжительностью этапа и набором необходимых средств.

Стратегическая программа по своей сути отвечает только на вопросы: что должно быть выполнено и к концу какого календарного года и, соответственно, описывает *поэтапные цели стратегических направлений изменения состояний* социальных организованных систем на конец календарных лет прогнозного периода с учетом прогнозных состояний окружающей среды. Однако она не дает ответа на вопросы: как? каким образом? какими способами и средствами? в какой последовательности? можно реализовать процесс достижения поэтапных целей. Поэтому реализация достижения целей не может быть организована только на основании стратегических программ. В комплексе документации стратегического управления должны быть разработаны документы, устанавливающие средства, технологию и организацию процессов поэтапного достижения целей, или, как иногда вульгарно говорят, «механизм» реализации программы — организационно-технологический процесс достижения целей. Подобная технология, средства поэтапного достижения целей отражаются в системе организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ как поэтапных результатов деятельности, которые в совокупности представляют собой процесс организационной подготовки реализации стратегических программ, или сокращенно — организационной подготовки производства.

Таким образом, под *организационной подготовкой производства* понимается комплекс организационно-технической проектной документации — организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ, — *обеспечивающий проектирование и создание (строительство) организационных условий для осуществления производственных процессов*. Состав, структура, содержание и последовательность осуществления организационной подготовки производства обуславливаются прежде всего спецификой капитальных вложений. Организационная подготовка производства осуществляется до тех пор, пока производственные про-

цессы не выйдут на штатные (проектные) технологические и производственные режимы. Для этапа запуска производства, естественно, разрабатывается специальная технологическая и организационно-экономическая документация. После организационной подготовки производства осуществляется собственно подготовка производства, но уже в рамках текущего управления.

Организационные проекты реализации целевых стратегических программ (организационная подготовка производства) должны разрабатываться с соблюдением тех же принципов, которые используются при формировании стратегических программ. Кроме того, необходимо соблюдать следующие требования:

— принцип дискретности процесса реализации отдельных этапов целевых специализированных стратегических программ во времени, соответствующем расчетному технологическому времени реализации отдельных стадий организационной подготовки производства. То есть разбивка процесса реализации специализированных стратегических программ на отдельные стадии осуществляется не по календарным годам прогнозного срока поэтапного достижения целей, а по технологическим расчетным срокам реализации этих стадий. Поэтому сроки реализации организационной подготовки производства могут не совпадать с календарными поэтапными сроками реализации целевых специализированных стратегических программ, т. е. заканчиваться раньше окончания календарного года или выходить за его пределы;

— принцип условного соответствия параметров поэтапных целей специализированных стратегических программ технологическим расчетным параметрам организационных проектов, так как расчетные параметры декомпозированной цели специализированных стратегических программ могут не совпадать с параметрами показателей организационной подготовки производства. Это обусловлено тем, что в основе организационных проектов лежат жесткие технико-технологические параметры технических

средств, а основные технико-технологические параметры (в частности, мощности) освоенных производством агрегатов, силовых и рабочих машин, технологического оборудования изменяются, как правило, не плавно и непрерывно, а дискретно и ступенчато, в определенных интервалах;

— принцип жесткой пространственной «привязки» проектных решений. Если в целевых специализированных стратегических программах даются принципиальные варианты поэтапных целей, то в проектных решениях организационной подготовки производства одновременно с выбором технологии и организации процессов достижения целей осуществляется «привязка» конструктивных и технологических решений к конкретному пространству, специфическому по природно-климатическим и гидрогеологическим условиям местности, где проектируется размещение объекта. Это обстоятельство может существенно повлиять как на конструктивно-технологические, экономические параметры проектов, состав, структуру материально-технических ресурсов, необходимых для реализации проектов, так и на технологическое время их осуществления;

— принцип использования системы элементарных технико-технологических и организационных проектно-сметных нормативов для расчета всех параметров отдельных стадий организационной подготовки производства, включая и время реализации. В связи тем, что стоимостная оценка целевых параметров в стратегической программе определяется на основе укрупненных нормативов и представляет собой интервальную величину, расчетная стоимость проектных решений организационной подготовки производства может не совпадать с целевыми параметрами программы. При корректных расчетах программ эти параметры будут находиться в пределах интервальных значений, установленных в стратегических программах.

Кроме указанных принципов необходимо учитывать, что организационная подготовка реализации целевых спе-

специализированных стратегических программ это не уточнение или детализация параметров стратегических программ, а совершенно другие документы как по составу, структуре и содержанию, так и по используемой нормативной базе данных. Кроме того, здесь отражается принципиально иная процессная информация, которой нет в стратегических программах. Единственная связь стратегических программ с организационной подготовкой их реализации — это целевая содержательная заданность, когда целевые интервальные параметры стратегической программы выступают в качестве ограничений или технических условий, направлений для разработки проектов организации подготовки производства.



Задание 3.1. *Охарактеризуйте основные принципы разработки организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ.*

При организационной подготовке реализации ЦССП также производится выбор наиболее рациональных организационно-технологических вариантов проектных решений. В качестве критерия выступает системная социально-экономическая эффективность, которая рассчитывается не по укрупненным среднеотраслевым нормам, а по сметным элементарным технологическим нормативам.

При разработке организационных проектов реализации стратегических программ расчеты экономической эффективности проводятся в форме технико-экономических обоснований на основе проектно-сметной документации. Особенность технико-экономических расчетов на стадии организационного проектирования заключается в том, что расчеты производятся на основе элементарных сметных нормативов с полной калькуляцией себестоимости продукции и детальным расчетом технико-экономических показателей.

В содержании целевых специализированных стратегических программ территориальных образований всех уровней отражаются прогнозируемые расчетные технико-экономические показатели деятельности производственных организаций, которые в перспективе обязательно (объективно) должны быть изменены: уничтожены, реконструированы, модернизированы или созданы новые. Естественно, для этого необходимы определенные капитальные вложения. Именно поэтому в целевых специализированных стратегических программах территориальных образований помимо технико-экономических показателей производственной мощности указывается необходимый размер финансовых средств в форме инвестиционных вложений.

В связи с тем, что реализация любых стратегических решений требует привлечения инвестиций, которые, как правило, реализуются в форме капитального строительства новых производственных организаций или в форме капитальных вложений в реконструкцию, модернизацию существующих производственных мощностей, или в образование и профессиональную подготовку кадров.

Основой реализации капитальных вложений в строительство является проектно-сметная документация в форме технических и технорабочих проектов (ТП, ТРП).

Капитальные вложения в сферу образования представляют собой затраты на разработку комплекса документов по каждой специальности в составе государственных образовательных стандартов, программ профессиональной подготовки, годовых учебных планов на весь период обучения, рабочих учебных программ и учебно-методической литературы по различным дисциплинам.

Капитальные вложения в такие мероприятия, как проведение референдумов, выборы органов власти требуют затрат на проекты политической и идеологической обработки населения, организацию проведения этих мероприятий и т. п.

В настоящее время термин «капитальные вложения» все чаще заменяется термином «инвестиции». Формально

оба эти термина имеют одинаковое значение — долгосрочные вложения капитала. Однако, по сути, это далеко не так. В советской экономике под капитальными вложениями понимались прежде всего затраты на капитальное строительство и образование. При этом термин «капитальное строительство» означал не вложение капитала в строительство, а строительство зданий, сооружений, монтаж технологического оборудования как создание *капитальной долговременной основы* будущего производства. В условиях монетаристского подхода к экономике инвестиции могут быть как реальными в форме вложения капитала в промышленность и сельское хозяйство, так и виртуальными, финансовыми в форме приобретения ценных бумаг. Более того, вульгарная трактовка понятия «инвестиции» приводит к тому, что любые вложения капитала часто рассматриваются как инвестиции, включая и вложения в оборотные фонды. Не рассматривая здесь несостоятельность и научную необоснованность монетаристского подхода в экономике, в данной работе вместо термина «инвестиции» будем использовать более корректное понятие «капитальные вложения». Причем под этим будем понимать не только объективно долговременные (более одного года) вложения финансовых средств в капитальное строительство и образование, которые создают объективную материально-техническую и информационную профессиональную основу для осуществления деятельности, но и долговременное использование результатов, полученных от использования этих средств. Особенность долговременного вложения финансовых средств заключается в том, что на протяжении всего периода строительства или образования происходит их «омертвление», т. е. капитальные вложения нельзя использовать, они не дают «отдачу».

Специфические особенности осуществления капитального строительства объективно требуют соответствующей организации подготовки производства в форме проектных решений, отражающих технологию процессов

подготовки и организации строительного производства. К особенностям организации строительного производства, которые отличают его от всех прочих отраслей жизнедеятельности, можно отнести следующие:

— продолжительность проектных и строительномонтажных работ (иногда составляет десятки лет) приводит к преждевременному моральному износу объекта строительства в результате объективного научно-технического прогресса и «омертвлению» капитала;

— непостоянный состав участников строительства и последовательное временное участие большого количества различных специализированных самостоятельных организаций затрудняют эффективную организацию производственных процессов и требуют тщательной организационно-экономической (прежде всего, договорной) подготовки строительного производства и специфических систем управления;

— индивидуальность объектов строительства, обусловленная технико-технологическими, природно-климатическими, геологическими и социально-экономическими особенностями места размещения строящегося объекта, требует разработки специализированной индивидуальной технологической документации — проектов организации строительства, проектов производства работ и индивидуальных строительномонтажных организаций, специально приспособленных к объекту строительства;

— отсутствие нормальных стационарных производственно-бытовых условий, непостоянство рабочих мест и условий труда в процессе производства строительномонтажных работ, которые в значительной степени обусловлены природно-климатическими условиями строительства, требуют специальной подготовки строительной площадки, строительной организации и создания временных зданий и сооружений;

— непостоянство объемов и видов строительномонтажных работ в отдельные календарные периоды вре-

мени, «рваный» ритм производственных процессов отдельных видов работ требуют особой графической подготовки строительного производства.

§ 2. Проектная подготовка строительного производства



[Проектная подготовка строительного производства.]

В составе организационной подготовки реализации стратегических программ можно выделить прежде всего *организационную подготовку строительного производства*, включающую:

- проектную подготовку строительного производства;
- подготовку строительных организаций к производству работ;
- организационно-технологическую подготовку строительных объектов к производству строительного-монтажных работ.

Основой организационной подготовки производства является технология производства работ (организации деятельности), представляющая собой проектное описание способов (приемов), необходимых материальных, технических и трудовых ресурсов, последовательность выполнения отдельных работ, технологические схемы организации труда и т. д. Технологическая документация является результатом проектной деятельности.

В зависимости от специфики строящихся объектов в составе *проектной подготовки строительного производства* соответственно можно выделить предпроектную подготовку и разработку проектно-сметной документации (табл. 10).

Таблица 10

Состав и структура проектной подготовки строительного производства

№ п/п	Этапы, виды и состав работ управленческой деятельности	Исполнитель
1	2	3
1.1	<p data-bbox="400 406 1062 431">Этап 1. Предпроектная подготовка строительного производства</p> <p data-bbox="188 449 1270 499">Разработка технико-экономического расчета (ТЭР) или технико-экономического обоснования (ТЭО) строительства инфраструктуры будущего производства</p> <p data-bbox="204 517 975 542">подготовка исходных данных для составления задания на разработку ТЭО</p> <p data-bbox="204 560 643 584">заключение договоров на разработку ТЭО</p> <p data-bbox="204 602 900 627">разработка предложений по выбору вариантов проектных решений</p> <p data-bbox="204 645 1179 669">определение, выбор и согласование места строительства с заинтересованными организациями</p> <p data-bbox="204 687 1270 738">получение технических условий на прокладку, подключение, пересечение инженерных коммуникаций, сетей связи</p> <p data-bbox="204 756 940 780">оценка стоимости сносимых зданий, сооружений, зеленых насаждений</p> <p data-bbox="204 798 373 823">разработка ТЭО</p> <p data-bbox="204 841 373 865">экспертиза ТЭО</p> <p data-bbox="204 883 555 908">согласование и утверждение ТЭО</p>	Заказчик, проектные организации

1	2	3
1.2	<p>Подготовка исходных данных на проектирование</p> <p>подготовка проекта решения о проектировании</p> <p>разработка строительного паспорта</p> <p>разработка задания на проектирование</p> <p>составление сметы на проектно-изыскательские работы</p> <p>проведение проектно-изыскательских работ на месте предполагаемого строительства</p> <p>Этап 2. Обеспечение строительства проектно-сметной документацией (ПСД)</p>	<p>Заказчик, ген-проектировщик, генподрядчик</p>
2.1	<p>Разработка технического (ТП), технорабочего проекта (ТРП)</p> <p>разработка строительных, архитектурно-планировочных решений</p> <p>разработка технологической части проекта</p> <p>разработка генплана и транспортных коммуникаций</p> <p>разработка электротехнической части проекта</p> <p>разработка сантехнических и вентиляционных систем</p> <p>разработка систем связи</p> <p>разработка раздела организации труда и управления</p>	<p>Проектные организации</p>

2.2	<p>Разработка проекта организации строительства (ПОС) в составе ТП или ТРП</p> <ul style="list-style-type: none"> разработка календарного плана строительства разработка строительного генерального плана разработка организационно-технологических схем возведения основных зданий и сооружений разработка состава пусковых комплексов составление ведомостей объемов СМР по объектам, пусковым комплексам и периодам строительства разработка графика потребности в строительных материалах, конструкциях, изделиях, деталях и оборудовании по объектам и срокам строительства разработка графика потребности в основных строительных машинах и механизмах разработка графика потребности в рабочих кадрах составление пояснительной записки 	Проектные организации
2.3	<p>Разработка сметной документации в составе ТРП</p> <ul style="list-style-type: none"> составление объектовых смет и сметно-финансовых расчетов на отдельные виды затрат определение сметной стоимости строительных работ определение сметной стоимости монтажных работ определение сметной стоимости инженерного оборудования составление сводной сметы (сводного сметно-финансового расчета (СФР)) 	

1	2	3
2.4	<p>Разработка рабочих чертежей в составе ТРП</p> <ul style="list-style-type: none"> разработка рабочих чертежей проверка комплектности рабочих чертежей согласованным техническим условиям на проектирование и ТП определение потребности в основных строительных материалах, конструкциях и изделиях определение потребности в рабочей силе по основным специальностям расчет объемов грузоперевозок определение способов производства строительно-монтажных работ 	Проектные организации
2.5	<p>Экспертиза, рассмотрение и согласование проектно-сметной документации (ПСД) с заинтересованными организациями</p> <ul style="list-style-type: none"> проверка соответствия ПСД заданию на проектирование экспертиза ПСД рассмотрение и согласование ПСД с генподрядной организацией 	

Предпроектная подготовка строительного производства предназначена для предварительного технико-экономического обоснования целесообразности сооружения объекта именно такой производственной мощности и именно в данном районе строительства и окупаемости капитальных вложений в установленные (нормативные или заданные) сроки. Она включает в свой состав:

- технико-экономическое обоснование;
- выбор площадки строительства;
- проведение проектно-изыскательских работ;
- подготовку исходных данных для проектирования, представляющую собой уточнение технических условий на «вписывание» будущего производства и объекта строительства в техническую, производственную, социальную и экологическую инфраструктуру.

Основанием для принятия решения о проектировании и строительстве крупных объектов является технико-экономическое обоснование целесообразности строительства, которое может выполняться в форме технико-экономических докладов (ТЭД), технико-экономических обоснований (ТЭО) и технико-экономических расчетов (ТЭР).



Задание 3.2. *Опишите основные этапы организационной подготовки строительного производства.*

Для особо сложных и крупных народно-хозяйственных комплексов предварительно составляются технико-экономические доклады, где экономически обосновываются принципиальные решения. Технико-экономический доклад, как правило, предназначен для разработки государственной стратегии развития комплекса технологически взаимосвязанных отраслевых организаций (например, предприятий военно-промышленного комплекса, территориально-производственных комплексов).

Например, развитие г. Братска на основе создания лесопромышленного комплекса и комбината по производству алюминия на базе дешевой электроэнергии Братской

ГЭС, строительство Байкало-Амурской железной дороги и развитие городов и производственной инфраструктуры вдоль железной дороги и т. п.

В ТЭД экономически обосновываются варианты принципиальных технических решений и в этом смысле их можно рассматривать как комплексную государственную стратегическую программу межотраслевого развития на 10–20 лет. На стадии ТЭД производятся *укрупненные расчеты* основных технико-экономических параметров на основе *удельных укрупненных нормативов* или аналогов. После рассмотрения и утверждения ТЭД на все крупные объекты строительства, входящие в этот комплекс, разрабатываются ТЭО или ТЭР, которые, в свою очередь, являются основанием для производства проектно-изыскательских и проектных работ.

Основным назначением ТЭО является технико-экономическое обоснование целесообразности строительства объекта определенной проектной мощности, номенклатуры продукции и варианта размещения. На стадии ТЭО технико-экономические расчеты производятся на основе укрупненных нормативов организации производства и капитальных вложений с полной калькуляцией себестоимости продукции и детальным расчетом технико-экономических показателей. ТЭО должны разрабатываться для всех сложных производственных комплексов, так как проектные работы — это технологически достаточно сложная, трудоемкая деятельность, которая требует больших капитальных вложений и объективно длительных сроков ее осуществления. Независимо от методов определения экономической эффективности может быть рекомендован следующий порядок проведения технико-экономических расчетов и технико-экономического обоснования выбора варианта решения (табл. 11).



Задание 3.3. Охарактеризуйте основные документы, разрабатываемые в составе предпроектной подготовки строительного производства.

Таблица 11

Состав, структура и порядок проведения технико-экономических обоснований выбора решений

№ п/п	Этапы работ	Наименование основных функциональных задач и операций	Основание, исходные данные для расчетов
1	2	3	4
1	Обоснование потребности в продукции	<p>Анализ динамики потребительского, материально-сырьевого, трудового, финансового, инвестиционного рынков по номенклатуре, ассортименту, объемам, ценам, замещаемым продуктам, конкурентам-потребителям, конкурентам-поставщикам</p> <p>Анализ динамики политической, социально-экономической ситуации в мире, стране, регионе, отрасли</p> <p>Прогноз динамики политической, социально-экономической ситуации в мире, стране, регионе, отрасли</p> <p>Прогноз динамики потребительского, материально-сырьевого, трудового, финансового, инвестиционного рынков по номенклатуре, ассортименту, объемам, ценам, замещаемым продуктам, конкурентам-потребителям, конкурентам-поставщикам. Расчет коэффициентов дисконтирования по рынкам</p> <p>Анализ и прогноз динамики рынка интеллектуального продукта и технологии</p> <p>Выбор основных технологических решений по производству продукта</p> <p>Расчет и обоснование динамики потребности в продукции по объемам и номенклатуре</p>	<p>Конъюнктурные обзоры, данные статистической отчетности</p> <p>Стратегические программы, планы, законы и другие нормативные акты государственных и региональных органов власти, рекламные проспекты</p> <p>Конъюнктурные обзоры, материалы конференций</p>

1	2	3	4
2	<p>Определение размера капитальных вложений</p>	<p>Разработка перечня, выбор состава и структуры основного и вспомогательного технологического оборудования</p> <p>Расчет стоимости основного и вспомогательного оборудования, затрат на монтажные и пусконаладочные работы (ПНР). Определение продолжительности монтажных и ПНР</p> <p>Определение основных конструктивно-строительных решений по зданиям и сооружениям. Определение продолжительности строительства</p> <p>Расчет кубатуры основных, вспомогательных и административных зданий. Расчет стоимости СМР по возведению зданий и сооружений. Составление объектных смет</p> <p>Расчет протяженности основных коммуникаций: автомобильных дорог, ж.-д. путей, ЛЭП, линий связи и т. п. Расчет стоимости сооружения коммуникаций</p> <p>Составление сводного сметного финансового расчета. Определение размера капитальных вложений</p> <p>Определение состава пускового комплекса, этапов строительства и финансирования капитальных вложений по годам</p>	<p>Справочные пособия, рекламные проспекты, укрупненные нормативы капитальных вложений, укрупненные нормативы проектирования прайс-листы, сметные нормы</p> <p>Ситуационный план размещения; технические условия на подключение</p> <p>Сметные нормативы, укрупненные отраслевые удельные нормативы капитальных вложений по объектам строительства</p> <p>Укрупненные нормативы продолжительности строительства</p>

3	Расчет основных производственных параметров по вариантам	<p>Расчет объемов производства основных видов продукции по номенклатуре и ассортименту</p> <p>Расчет производственных расходов основных и вспомогательных материальных ресурсов: сырья, основных материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, электроэнергии; воды технической, хозяйственной и питьевой, сжатого воздуха, газов и т. п.</p> <p>Расчет численности работающих по категориям промышленно-производственного персонала (ППП), определение трудоемкости производства продукции</p> <p>Составление штатного расписания системы управления</p> <p>Разработка транспортных схем доставки основных материально-сырьевых ресурсов</p> <p>Расчет производственных (оперативных технологических, текущих, транспортных, страховых, аварийных) запасов материально-технических ресурсов</p>	<p>Техническое задание на ТЭО (проектирование)</p> <p>Удельные нормы расхода материально-сырьевых ресурсов на единицу изделия (аналога)</p> <p>Удельные нормативы численности, трудоемкости продукции</p> <p>Типовые (аналогичные) штатные расписания</p> <p>Схемы автомобильных и железных дорог</p> <p>Технологические, производственные нормативы</p>
4	Расчет технико-экономических показателей производственной деятельности	<p>Расчет материальной составляющей в себестоимости продукции</p> <p>Расчет основных и дополнительных фондов заработной платы по категориям работающих</p> <p>Расчет начислений на фонд заработной платы в социальные фонды (пенсионный, социального страхования, занятости и т. п.)</p> <p>Расчет амортизационных отчислений</p>	<p>Прейскуранты, тарифы, ценники, прайс-листы, проспекты</p> <p>Тарифные ставки, расценки, оклады, нормативы средней заработной платы</p> <p>Нормативы отчислений в социальные фонды</p> <p>Нормы амортизационных отчислений</p>

1	2	3	4
5	Расчет экономической эффективности, сроков окупаемости капитальных вложений	Составление смет цеховых накладных расходов по статьям затрат (на эксплуатацию, содержание и ремонт оборудования, организацию производства, обеспечение безопасных условий труда, гигиены, промсанитарии, зарплату цехового АУП и т. д.)	Нормативы, местные нормы-аналоги
		Расчет сметы общехозяйственных накладных расходов (на содержание, эксплуатацию и ремонт зданий, сооружений, коммуникаций, зарплату АУП, командировочные, почтовые, канцелярские, почтово-телеграфные, телефонные расходы и т. п.)	
		Составление калькуляций производства продукции по номенклатуре и ассортименту	Данные предыдущих расчетов
		Определение себестоимости производства продукции	
		Расчет издержек производства с учетом производственных запасов материально-сырьевых ресурсов	
		Определение условий сопоставимости вариантов и расчет соответствующих технико-экономических параметров	
		Определение норм дисконтирования и расчет коэффициентов дисконтирования	
Расчет основных технико-экономических параметров с учетом коэффициентов дисконтирования затрат			
Расчет экономической эффективности по вариантам			
Расчет сроков окупаемости капитальных вложений			
Формулировка выводов и заключения			

Для несложных производств достаточно составить технико-экономический расчет (ТЭР). Технико-экономический расчет представляет собой упрощенный вариант технико-экономического обоснования целесообразности строительства объекта определенной проектной мощности, номенклатуры продукции и варианта размещения. ТЭР составляется на основе укрупненных нормативных показателей. По сути, ТЭР для несложных объектов является основанием для разработки технорабочего проекта, а для сложных производственных комплексов — основанием для разработки технико-экономического обоснования.

Выбор площадки строительства производится проектными организациями совместно с администрациями районов на основании возможных вариантов наиболее подходящих по природно-географическим условиям мест размещения будущей производственной организации.

Проектно-изыскательские работы проводятся в зависимости от природно-климатических и горно-геологических условий размещения объекта строительства.

Подготовка исходных данных для проектирования представляет собой уточнение технических условий на «вписывание» будущего производства и объекта строительства в техническую, производственную, социальную и экологическую инфраструктуру территории размещения объекта строительства.

Разработка проектно-сметной документации (ПСД) производится в составе технического (ТП) или технорабочего проекта (ТРП), проекта организации строительства (ПОС), сметной документации (СД) и рабочих чертежей (РЧ), предназначенных для организации строительного производства и финансирования строительства. На стадии технического и техно-рабочего проекта в основу технико-экономических расчетов положены конкретные производственные параметры проекта.

В связи с тем, что технологическая реализация проектов объективно представляет собой достаточно длительный процесс (5–10 лет и более), предварительная разра-

ботка всего комплекса проектной документации на весь состав стратегической программы не всегда целесообразна. В подобных случаях рабочие проекты необходимо разрабатывать только для реализации первоочередных поэтапных целей, на предстоящие один-два календарных года. При этом принципиальные технические решения должны быть проработаны в целом на весь проект (в форме технического проекта), а рабочее проектирование (разработка рабочих чертежей) совмещается со строительством объектов (с опережением проектных работ на несколько месяцев в зависимости от принятой технологии и организации производства строительно-монтажных работ). Такая растянутая во времени реализация проектирования позволяет осуществлять каждый следующий этап проектирования с учетом фактического исполнения предыдущего этапа. В этих случаях проектирование выполняется совместно с текущим планированием, которое осуществляется на каждый календарный год.

Подготовка строительных организаций представляет собой комплекс организационных документов, в которых отражены:

- определение (выбор) генерального подрядчика по организации и производству строительно-монтажных и пусконаладочных работ;
- составление проекта плана ввода в действие мощностей, очередей строительства, пускового комплекса и отдельных объектов;
- определение объемов строительно-монтажных и специальных работ по объектам на весь срок строительства;
- распределение объемов строительно-монтажных и специальных работ по исполнителям — подрядным и субподрядным строительным, монтажным и специализированным организациям — на весь срок строительства.



Задание 3.4. *Опишите особенности технико-экономического обоснования стратегических решений.*

Этап подготовки строительных организаций имеет место только в случаях, когда продолжительность строительства объектов составляет более года.

§ 3. Организационно-технологическая подготовка строительных объектов к производству работ

[Организационно-технологическая подготовка строительных объектов к производству работ.]



Организационно-технологическая подготовка строительных объектов к производству работ представляет собой разработку проектно-технологической документации для организации и осуществления отдельных видов и комплексов строительного-монтажных, специальных и пуско-наладочных работ. В состав организационно-технологической подготовки строительных объектов к производству работ включают следующие этапы и виды работ:

- разработку проектов производства работ (ППР) или проектов организации работ (ПОР);
- разработку документации по пусковым комплексам;
- разработку поточной организации работ на объектах;
- проведение строительного-монтажных работ подготовительного периода.

Проект производства работ представляет собой комплекс организационно-технологической документации, определяющей технологию поэтапного производства работ, обеспечение или комплектацию работ материальными, техническими и трудовыми ресурсами в соответствии с технологическими нормами, а также сводный сетевой график производства работ. Основным назначением ППР является предварительная организационно-технологическая подготовка строительного-монтажных организаций для совмещенного производства отдельных видов строительного-монтажных и специальных работ по этапам и стадиям строительства на весь период строительства объекта и со-

ответствующего распределения материальных, трудовых и технических ресурсов в календарном времени и пространстве.

Разработка проекта производства работ выделяется в отдельный предварительный этап только в тех случаях, когда продолжительность строительства превышает один год, а трудоемкость и сложность работ требуют привлечения специализированных проектно-технологических или проектных организаций. Во всех остальных случаях разработка ППР осуществляется на стадии технологической подготовки производства непосредственно силами самих строительно-монтажных организаций (функциональными службами технологической подготовки производства; в строительно-монтажных организациях — производственно-техническими отделами (ПТО). При разработке организационно-технологической документации на строительство особо сложных объектов (объекты черной металлургии, электростанции и т. д.) предусматривается применение узлового метода монтажа с выделением узлов по технологическим и конструктивным признакам.

Для организации строительства протяженных объектов (ЛЭП, трубопроводов, сложных технологических производств) проектно-технологическая документация разрабатывается на принципах поузлового монтажа.

Состав и структура организационно-технологической подготовки объектов к производству строительно-монтажных работ

Этап 1. Разработка проекта производства работ (ППР):

- составление плана-графика разработки ППР;
- разработка строительного генерального плана по стадиям строительства (работы нулевого цикла, строительно-монтажные работы надземной части по очередям строительства и т. д.;
- разработка схемы разбивки объектов (зданий, сооружений) на узлы или организационно-управленческие модули;

- разработка схем, состава узлов, организационно-управленческих модулей (ОУМ);
- разработка схем технологической взаимоувязки узлов, ОУМ;
- разработка поузловых сетевых графиков производства работ;
- разработка сетевого графика пусканаладоочных работ по узлам, ОУМ;
- разработка сводного сетевого графика строительства;
- разработка паспортов узлов, ОУМ;
- разработка поузловых, ОУМ материально-технических ведомостей и унифицированной нормативно-технологической документации по комплектации (УНТД);
- разработка графиков потребности в строительных машинах и механизмах;
- разработка графиков движения рабочих бригад;
- разработка технологических карт и схем организации работ по узлам, ОУМ;
- разработка схем операционного контроля качества работ по узлам, ОУМ;
- разработка и привязка карт трудовых процессов;
- разработка графика поузловой, ОУМ комплектации объекта;
- разработка рабочих чертежей и привязка типовых инвентарных и временных зданий и сооружений;
- разработка мероприятий по технике безопасности;
- разработка системы поточной организации работ на объекте (в структуре ППР);
- разработка пояснительной записки к ППР;
- согласование и утверждение ППР.

Этап 2. Разработка документации по пусковым комплексам:

- определение состава объектов пускового комплекса и графика ввода объектов пускового комплекса в эксплуатацию;
- определение состава и объемов работ по пусковому комплексу;

- составление сводного сетевого графика производства работ по пусковому комплексу;
 - определение сметной стоимости работ и графика финансирования пускового комплекса;
 - разработка ведомостей потребности в материально-технических ресурсах и унифицированной нормативно-технологической документации по комплектации (УНТД) пускового комплекса;
 - разработка графиков потребности в строительных машинах и механизмах пускового комплекса;
 - разработка графиков движения рабочих бригад по пусковому комплексу;
 - разработка технологических карт и схем организации работ по работам пускового комплекса;
 - разработка схем операционного контроля качества работ по работам пускового комплекса;
 - разработка и привязка карт трудовых процессов;
 - разработка графика комплектации объектов пускового комплекса;
 - разработка рабочих чертежей и привязка типовых инвентарных и временных зданий и сооружений пускового комплекса;
 - разработка мероприятий по технике безопасности;
 - разработка системы поточной организации работ на объектах пускового комплекса;
 - разработка пояснительной записки по пусковому комплексу;
 - согласование и утверждение пускового комплекса.
- Этап 3. Разработка поточной организации работ на объектах:*
- разработка схемы структуры комплексного потока;
 - разработка состава и структуры объектных и специализированных потоков;
 - составление сводных планов производства работ по объектным и специализированным потокам;

— составление сводного графика работы основных строительных машин и механизмов по объектным, специализированным и комплексным потокам;

— разработка графика потребности рабочих по объектным потокам и в целом по всему комплексу;

— распределение зданий, сооружений и коммуникаций по объектным потокам на строительных генеральных планах;

— технологический расчет параметров потока.

Для организации строительства атомных электростанций (АЭС) может быть использован принцип формирования проектной и проектно-технологической документации на основе организационно-управленческих модулей, представляющих собой описание автономных, герметически разделенных по условиям безопасности, отдельных блок-помещений, оснащенных всем набором технических систем, строительство которых объективно осуществляется автономно.

Кроме того, для технически сложных объектов, а также объектов массового жилищного, социально-бытового строительства при разработке ППР используются принципы точной организации строительного производства.

Все эти варианты организационно-технологических решений предусматриваются еще на стадии проектирования в составе проектов организации строительства и затем разрабатываются в составе проектов производства работ.

Проведение строительно-монтажных работ подготовительного периода состоит из трех последовательных этапов:

— подготовка территории к строительству;

— инженерная подготовка строительной площадки;

— обустройство строительной площадки.

Состав и структура строительно-монтажных работ подготовительного периода:

Этап 1. Подготовка территории к строительству:

— оформление документов по отводу земельного участка;

- снос существующих строений;
- перенос инженерных, транспортных коммуникаций;
- снос или перенос существующих сооружений;
- расчистка застраиваемой территории от кустарников и других зеленых насаждений.

Этап 2. Инженерная подготовка строительной площадки:

- отвод поверхностных и грунтовых вод;
- устройство временных и построечных подъездных автодорог и железнодорожных путей;
- устройство временных и постоянных сетей электроснабжения;
- устройство временных и постоянных телефонных и других сетей связи;
- устройство временных и постоянных сетей водоснабжения;
- устройство временных и постоянных сетей канализации;
- устройство временных и постоянных сетей теплоснабжения;
- устройство временных и постоянных сетей газоснабжения.

Этап 3. Обустройство строительной площадки:

- возведение инвентарных и временных зданий и сооружений;
- оснащение временных сооружений техническими средствами (в том числе и диспетчерские пункты);
- выполнение работ по противопожарной безопасности;
- устройство временных путей и площадок для строительных машин и механизмов;
- устройство пешеходных путей, проходов;
- устройство защитных ограждений, обеспечивающих безопасность производства работ;
- организация складского хозяйства, комплектовочных участков, площадок для укрупнительной сборки строительных конструкций и технологического оборудования;

- осуществление мероприятий по обслуживанию строителей и техники на стройплощадке;
- ограждение территории строительства;
- устройство освещения строительной площадки.

Исполнителями строительно-монтажных работ подготовительного периода являются генподрядные, подрядные строительные организации.

Подготовка территории к строительству предназначена для отвода территории под строительство объекта, т. е. выделение (отчуждение) площадки строительства из состава других пользователей земли, сноса существующих строений, мешающих выполнению строительно-монтажных работ, расчистке застраиваемой территории от кустарников, деревьев, а также переноса существующих инженерных и транспортных коммуникаций, мешающих строительству и не используемых в составе проекта строительства объекта.

Инженерная подготовка строительной площадки включает обустройство площадки внешними инженерными сооружениями и транспортными коммуникациями в целях энергетического, транспортного и коммуникационного обеспечения функционирования строительного производства.

Обустройство строительной площадки предусматривает оборудование площадки временными производственно-бытовыми зданиями, средствами противопожарной защиты строительного производства, охраны складированных, хранимых и создаваемых в процессе строительства материальных ценностей, а также обеспечение безопасных условий труда работников строительных организаций и условий для работы строительных механизмов, машин и транспорта на строительной площадке. Подробный состав работ в структуре строительно-монтажных работ подготовительного периода приведен в работе В. С. Соловьева [4] и в «Основах стратегического планирования» [12].

Рассмотренные этапы организационной подготовки производства, по существу, являются сугубо специфическими, относящимися лишь к строительному производству, так как обеспечивают создание условий производства строительного производства. После организационной подготовки строительного производства и завершения строительства осуществляется технологическая и организационно-экономическая подготовка собственно производства.

После завершения строительства осуществляется организационная подготовка «запуска производства». Для этапа «запуска производства» разрабатывается специальная технологическая и организационно-экономическая документация. В организационных проектах пускового периода отражаются технологические потребности в обеспечении будущих производственных процессов необходимыми трудовыми и материальными ресурсами.

На этом этапе осуществляется профессиональная подготовка, обучение и набор соответствующих кадров, создание необходимых производственных и страховых запасов сырья, материалов, конструкций, изделий, полуфабрикатов и т. п. обеспечение (подключение) водой и другими энергоресурсами, организация пусконаладочных и опытных работ по эксплуатации технологического оборудования (например, запуск атомной электростанции в эксплуатацию, согласно технологическому регламенту продолжается около одиннадцати месяцев и включает такие этапы, как холодный пуск, загрузка ядерного топлива, горячий пуск, проведение физических экспериментов, ядерный пуск и т. д.).

После окончания строительного производства, так же как и для других производств, где рабочие места уже созданы ранее, организационно-технологическая подготовка собственно производства осуществляется совместно с планированием производственно-хозяйственной деятельности — организационно-экономической подготовкой, вплоть до начала осуществления производственных процессов.

Организационное проектирование, как и стратегическое программирование, предполагает выбор наиболее рациональных организационно-технологических вариантов стратегических программ. В качестве критериальной основы выбора здесь, так же как и в стратегических программах, выступает *системная социально-экономическая эффективность организационного проекта*. Принципиальным отличием является только то, что при организационном проектировании используются сметные элементные технологические нормы, в то время как при стратегическом программировании — укрупненные среднеотраслевые нормативы.

В связи с тем, что технологическая реализация организационных проектов объективно представляет собой достаточно длительный процесс (5–10 лет и более), предварительная разработка всего комплекса организационных проектов на всю стратегическую программу не всегда целесообразна. В подобных случаях необходимо разрабатывать организационные рабочие проекты только для реализации первоочередных поэтапных целей, на предстоящие один-два календарных года. При этом принципиальное техническое решение должно быть проработано в целом на весь организационный проект (в форме технического проекта), а рабочее проектирование в форме рабочего проекта совмещается со строительством объектов (с опережением проектных работ на один-три месяца в зависимости от принятой технологии и организации производства строительно-монтажных работ). Такая растянутая во времени реализация организационного проектирования позволяет осуществлять каждый следующий этап организационного проектирования с учетом фактического исполнения предыдущего этапа. В этих случаях организационное проектирование выполняется совместно с планированием, которое осуществляется на каждый календарный год.

§ 4. Управление организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ



[Управление организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ.]

Непосредственно разработкой организационных проектов подготовки производства занимаются специализированные проектные и строительные организации, а управление организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ является прерогативой территориальных органов власти. Иногда подобную деятельность обозначают как управление проектами.

Основные задачи управления организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ:

— принятие решений о разработке организационных проектов реализации целевых специализированных стратегических программ и выбор проектных организаций и будущих исполнителей проектов — генеральных подрядчиков;

— подготовка заданий (государственных заказов) территориальными органами власти проектным организациям о возможных параметрах производственных мощностей, количестве производственных организаций, возможных вариантах их географического размещения, состава и последовательности разработки проектной документации применительно к конкретным организациям: технико-экономических докладов, расчетов и обоснований, технических и техно-рабочих проектов.

Таким образом, для решения указанных задач территориальные органы власти выделяют финансовые бюджетные средства в форме государственных заказов:

— на подготовку исходных данных для составления технических заданий на разработку ТЭО;

— разработку, экспертизу, согласование и утверждение ТЭО;

— определение, выбор и согласование вариантов размещения строительства с заинтересованными организациями и территориальными органами власти;

— разработку технических условий на энерго-, тепло-, водообеспечение, прокладку, подключение, пересечение инженерных, транспортных коммуникаций, сетей связи и разработку задания на проектирование;

— оценку стоимости сносимых зданий, сооружений, зеленых насаждений;

— изучение исходных данных, составление, экспертизу, согласование и утверждение сметы на проектно-изыскательские работы;

— определение размера финансовых средств и юридическое оформление заказа на разработку проекта, согласование графика выполнения работ и этапов финансирования;

— проведение проектно-изыскательских работ по природно-климатическим и горно-геологическим условиям размещения объекта на местах предполагаемого строительства;

— разработку, экспертизу, рассмотрение, согласование и утверждение проектно-сметной документации (ПСД) в составе технического (ТП) или технорабочего проекта (ТРП), проекта организации строительства (ПОС), сметной документации (СД) и рабочих чертежей (РЧ), предназначенных для организации строительного производства и финансирования строительства.

В рамках текущего управления проектами территориальные органы власти осуществляют следующую деятельность:

— определение генеральных подрячков по организации и производству строительного-монтажных, специальных и пуско-наладочных работ, оформление государственных заказов на выполнение работ;

— рассмотрение, согласование и утверждение плана ввода в действие мощностей, очередей строительства, отдельных объектов и пускового комплекса;

- отвод территории для капитального строительства;
- согласование и утверждение графиков финансирования объектов строительства;
- организацию контроля за использованием бюджетных средств;
- анализ планов реализации организационных проектов.



Задание 3.5. *Опишите основные этапы управления организационными проектами реализации целевых специализированных стратегических программ.*

Выводы

1. Организационное проектирование предназначено для описания технологии и организации наиболее приемлемых вариантов поэтапной реализации целевых специализированных стратегических программ.

2. Организационное проектирование по существу представляет собой организационную подготовку производства, включающую предпроектную подготовку, разработку проектно-сметной документации, организацию строительства и подготовку производства отраслевых производственных организаций, отражающих поэтапную реализацию целевых специализированных стратегических программ.

3. Осуществление организационной подготовки производства производится по специализированной методологии и в рамках управления проектами.

Библиографический список

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 318–344.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 403–427; 472–485.

Глава 2. Планирование реализации стратегических решений

Цель: показать, что планирование является завершающей стадией реализации стратегических программ.

План

§ 1. Сущность и объективная необходимость планирования развития социальных систем.

§ 2. Основные документы, разрабатываемые в составе календарного планирования.

[Планирование реализации стратегических решений.]



§ 1. Сущность и объективная необходимость планирования развития социальных систем

Реализация проектных решений организационной подготовки производства осуществляется на территориальном уровне в рамках текущего (календарного) управления. Собственно сущность текущего управления территориальных органов власти складывается из двух составляющих: календарного планирования и анализа фактического исполнения плановых заданий по реализации стратегических решений, установленных в организационных проектах реализации целевых специализированных стратегических программ на основе квартальных и годовых отчетных данных (данных статистической отчетности). Кроме того, к деятельности текущего управления органов власти территориальных образований всех уровней относится подготовка исходных данных и их статистическая обработка для осуществления различных классов (этапов) стратегического управления.

Календарные планы на год являются основным связующим звеном стратегического и текущего управления и

обеспечивают реализацию целевых специализированных стратегических программ. Годовые календарные планы, так же как и организационные проекты поэтапной реализации вариантов целевых специализированных стратегических программ, нельзя рассматривать простой детализацией ЦССП. Они по всем показателям и параметрам, включая стоимостные и временные, — принципиально иные документы. В определенной степени календарные планы можно рассматривать как «привязку» организационных проектов поэтапной реализации вариантов целевых специализированных стратегических программ к календарному времени и конкретным исполнителям.

В отличие от организационных проектов, которые дают абстрактное *проектное технологическое и расчетное ресурсное* описание процессов поэтапной реализации целевых специализированных стратегических программ, планы строятся на основе *расчетных элементных технологических и сметных (экономических) норм и абстрактного (идеального нормативного) технологического времени осуществления процессов, в календарном времени на основе удельных организационно-экономических нормативов деятельности организаций.*

Календарное планирование строится *на основании договорных отношений* в разрезе календарного времени и представляет собой *описание состояний организационно-экономических взаимоотношений конкретных организаций на конец календарных плановых периодов текущего года: год, квартал, месяц.* Основными документами функции планирования являются договоры (контракты) и календарные планы.

В связи с тем, что продолжительность реализации организационных проектов, как правило, далеко выходит за рамки одного года, необходима «привязка» организационных проектов к текущим календарным планам. «Привязка» организационных проектов к календарным планам заключается в пересчете проектных показателей в объемные натурально-стоимостные продуктовые и ресурсные ме-

сячные, квартальные и годовые показатели деятельности конкретных производственных организаций. Таким образом, в календарных планах отражаются параметры показателей, которых в принципе нет в организационных проектах.

Календарное планирование осуществляется в рамках класса организационно-экономической управленческой деятельности, а организационное проектирование — в рамках технико-технологической подготовки производства.

«Привязка» организационных проектов к календарным планам осуществляется на принципах «скользящего планирования», которые обеспечивают поэтапную технологическую последовательность реализации проекта на основе взаимообусловленности планируемых параметров от фактически достигнутых в предшествующие годы. То есть расчет плановых показателей на предстоящий календарный плановый период должен осуществляться на основе анализа динамики фактически достигнутых результатов предшествующих отчетных календарных периодов. При этом в случае отклонения фактических результатов от плановых за отчетный календарный год производится соответствующая корректировка плановых показателей всех последующих календарных лет.

В связи с тем, что основными средствами управления территориальных органов власти всех уровней являются нормативно-правовые акты и централизованные обобщенные бюджетные и внебюджетные финансовые средства, текущее управление сводится к разработке годового бюджета (сметы доходов и расходов) территории с поквартальной разбивкой, закреплению его в качестве нормативного акта, организации исполнения бюджета и анализу его фактического исполнения.

Основой текущего управления является планирование — разработка бюджета на год. Именно календарное планирование является завершающим этапом реализации стратегических решений. Календарное планирование строится на основании договорных отношений и пред-

ставляет собой описание состояний организационно-экономических взаимоотношений конкретных организаций на конец календарных плановых периодов текущего года: год, квартал, месяц.



Задание 3.6. *Объясните понятие календарных планов реализации организационных проектов и необходимость их разработки для реализации целевых стратегических программ.*

Особенность осуществления текущего управления на основе бюджета заключается в том, что в нем отражены приходная и расходная части. Причем расходная часть в определенной степени обуславливается размерами формирования приходной части. Особенность формирования бюджетов на разных уровнях территориальной организации общества заключается в том, что источником всех бюджетных средств и централизованных внебюджетных фондов является деятельность отраслевых производственных организаций, расположенных в урбанизированных и сельских поселениях. Естественно, размеры социальных вкладов этих организаций объективно различаются и потому не могут использоваться автономно в частных, локальных интересах урбанизированных и сельских поселений. Поэтому централизация бюджетных и внебюджетных средств на государственном уровне обязательно предполагает перераспределение этих средств по всем территориальным образованиям в соответствии с общими социальными (государственными) приоритетами с учетом природно-климатических и исторически сложившихся социально-экономических условий организации жизнедеятельности территориальных образований всех уровней. Более того, распределение бюджета развития по территориальным образованиям также должно осуществляться с позиций государственных социальных приоритетов. Поэтому основным принципом формирования бюджетов всех уровней должно быть обеспечение баланса приход-

ной и расходной части при строгом соблюдении установленных поуровневых территориальных приоритетов. Только при этом условии бюджет может выступать в форме закона. Ни дефицитный, ни профицитный бюджеты не могут иметь нормативно-правовую основу, так как первый в принципе не может быть выполнен, а второй — экономически неэффективен с социальной точки зрения.

Источником бюджета развития и страхового бюджета являются финансовые средства, полученные в предшествующие периоды деятельности и предназначенные для инвестирования, а источником бюджета текущих расходов в основном являются текущие налоговые поступления с определенной сдвижкой во времени. Формирование каждой составляющей бюджета производится на принципах социальных приоритетов, установленных в стратегии развития территории (целевых специализированных стратегических программах). В качестве источников финансирования (приходной части бюджета) всегда выступают бюджеты всех уровней, поэтому приходную часть бюджета необходимо рассматривать как консолидированный бюджет. В составе консолидированного бюджета развития необходимо учитывать и плановые капитальные (долевые) вложения отдельных отраслевых организаций.

Расходная часть бюджета территории состоит из трех частей: бюджета текущего содержания территории, бюджета развития и страхового бюджета (страхового резерва) для покрытия непредвиденных расходов.

Бюджет текущего содержания территории включает расходы на функционирование (содержание) действующих организаций всех отраслей жизнедеятельности, финансируемых за счет бюджета в соответствии со стратегическими территориальными приоритетами, установленными в стратегии социально-экономического развития территории.

Основой формирования бюджета развития территории на текущий календарный год должны служить организационные проекты поэтапной реализации целевых специа-

лизированных стратегических программ, разработанных по отдельным конкретным организациям основных сфер жизнедеятельности территории. Поэтому текущее управление бюджетом развития реализуется в форме управления проектами.

Размер страховых резервов определяется на основании динамики фактических расходов прошлых лет с учетом прогнозных данных динамики технического состояния категорийных техногенноопасных объектов региональных образований и форсмажорных ситуаций, обусловленных стихийными бедствиями и техногенными катастрофами.

Для получения сбалансированного бюджета необходимо использовать итеративный метод расчетов, позволяющий путем неоднократного последовательного повторения одних и тех же расчетов получить приемлемый результат, наиболее рациональный с социально-экономической точки зрения. Объективно вероятностный характер расчетных показателей бюджетов нивелируется за счет использования интервальных («мягких») параметров, позволяющих получить достаточно точные расчетные показатели в пределах нормативно установленных допусков.

В связи с тем, что календарное бюджетное планирование территорий осуществляется в разрезе отдельных производственных организаций основных сфер жизнедеятельности, такую деятельность можно обозначить как организационно-экономическую подготовку производства. Таким образом, если результатом организационно-технологической подготовки производства является предварительное нормативное проектное технико-технологическое описание *производственных процессов*, то результатом организационно-экономической подготовки производства является описание планируемых (расчетных) состояний организационно-экономических взаимоотношений производственных организаций с другими организациями, учреждениями и территориальными органами власти на конец календарных планово-учетных периодов

соответствующего календарного года в натурально-стоимостных показателях производственно-экономической деятельности.

В своей основе организационно-экономическая подготовка производства тоже рассматривает прежде всего производственную деятельность организаций, поэтому здесь также находят свое отражение все элементы производственных процессов, т. е. материально-сырьевые, трудовые, технические и информационные ресурсы и организационные условия деятельности, но только в стоимостной форме затрат *на конец календарных планово-учетных периодов*. Кроме того, в отличие от организационно-технологической подготовки производства, организационно-экономическая деятельность включает в свой состав помимо непосредственно производственных процессов еще и все вопросы, связанные как с обеспечением производства материально-сырьевыми, энергетическими, трудовыми и финансовыми ресурсами, так и с реализацией готовой продукции и организацией хозяйственной деятельности.

В основе организационно-экономической подготовки производственно-хозяйственной деятельности лежат экономические расчеты по планово-учетным календарным периодам. Для этого прежде всего все натуральные (физические единицы измерения) объемные показатели элементов основных и вспомогательных производственных процессов через экономические нормативы переводятся в стоимостные показатели, суммируются и группируются под состояния этих процессов по соответствующим планово-учетным календарным периодам, т. е. месяц, квартал и год.

§ 2. Основные документы, разрабатываемые в составе календарного планирования

Организационно-экономическая деятельность текущего управления в территориальных системах реализуется через соответствующий комплекс документов.

В составе планово-расчетных, отчетных (по фактическим результатам) и аналитических организационно-экономических материалов можно выделить документы:

- по социально-экономическому нормированию;
- по инструктивно-методической работе;
- по сводному бюджетному планированию и локальному планированию деятельности организаций-исполнителей основных отраслей жизнедеятельности территорий;
- по статистической отчетности о производственно-хозяйственной деятельности организаций отраслей жизнедеятельности территорий и сводному отчету исполнения бюджета за квартал и в целом на год;
- текущему учету организации взаимоотношений органов власти с отраслевыми организациями-исполнителями;
- организационно-аналитические, объясняющие причины, следствия, факторы и условия получения и динамики фактических результатов отраслевой деятельности организаций-исполнителей за отчетный календарный период.

Кроме того, в системе организационно-экономической документации можно выделить специфическую группу документации, связанную с технико-экономическим обоснованием различных организационно-технических мероприятий, инвестиционных, финансово-кредитных проектов и других стратегических управленческих решений.

На уровне производственных организаций в качестве результата организационно-экономической подготовки производства можно выделить следующие группы документов:

- документация по технико-экономическому нормированию;
- документация по планированию и учету деятельности производственных подразделений организации;

— документация по планированию, учету и статистической отчетности о производственно-хозяйственной деятельности организации в целом на год, квартал, месяц;

— документация по организации взаимоотношений организации с другими организациями;

— документация по организации хозяйственной деятельности организации;

— документация организационно-аналитическая, объясняющая причины, следствия, факторы и условия получения и динамики фактических результатов производственно-хозяйственной деятельности организации за отчетный календарный период.

Организационно-экономическая подготовка производства осуществляется в следующей последовательности. В соответствии с установленной стратегической целью организации определяются предварительные показатели по объему, номенклатуре и ассортименту производства продукции. На основе этих предварительных параметров плана производства разрабатывается план технического развития и внедрения новой техники и основанный на этом план организационно-технических мероприятий, направленный на повышение эффективности производства. На основе плана организационно-технических мероприятий рассчитываются планируемые производственные технико-экономические показатели и разрабатывается план производства продукции (услуг) на текущий календарный год с разбивкой по кварталам. План производства продукции служит основой для разработки всех остальных плановых документов: плана материально-технического обеспечения, плана производственно-технологической комплектации, графика планово-предупредительных ремонтов машин и технологического оборудования, плана по труду.

Одновременно с планом производства продукции на основе параметров плана технического развития и внедрения новой техники и плана организационно-технических

мероприятий составляется план капитального строительства и рассчитывается план финансирования капитального строительства.

На основе технико-экономических показателей плановых документов определяется финансовый план. В тех случаях, когда план доходов и план расходов не совпадают, процесс разработки плановых документов повторяется сначала с соответствующей корректировкой исходных параметров. После получения приемлемого варианта финансового плана разрабатывается план социально-экономического развития.



Задание 3.7. *Перечислите и охарактеризуйте основные документы, разрабатываемые при календарном планировании.*

При разработке документации организационно-экономической подготовки производства необходимо соблюдать следующие принципы:

1. Принцип *«скользящего планирования»*, обеспечивающий последовательность и взаимосвязь планируемых параметров производственно-хозяйственной деятельности в календарном времени, т. е. с учетом фактически достигнутых результатов предшествующих отчетных календарных периодов.

2. Принцип использования *натурально-стоимостных показателей производственной деятельности*, обеспечивающий взаимосвязь и интеграцию технико-технологических параметров всех элементов производственной деятельности.

3. Принцип использования *общесистемных экономических критериев эффективности* для принятия любых локальных технических или организационных решений на основе технико-экономических расчетов.

4. Принцип *системности расчетов и комплексности технико-экономических показателей*, отражающих все элементы производственной деятельности и их параметрические характеристики во взаимосвязи в календарном времени и в соответствующих организационных условиях.

5. Принцип *итеративности расчетов*, объективно обусловленный неоднократным последовательным повторением одних и тех же расчетов, так как приемлемый системный результат может быть получен только путем последовательного приближения к рациональной эффективности системного критерия. Порядок разработки основной организационно-экономической документации и решения функциональных задач приведены в работе В. С. Соловьева [4] и в «Основах стратегического планирования» [12].



Задание 3.8. *Объясните основные принципы календарного планирования.*

Выводы

1. Предметом организационно-технологической подготовки производства является технологическое описание производственных процессов и их элементное обеспечение, а содержанием календарного планирования — организационно-экономические и хозяйственные взаимоотношения организации с другими организациями внешней среды *на конец календарных планово-учетных периодов в натурально-стоимостных показателях.*

2. Календарные планы являются основным связующим звеном стратегического и текущего управления и обеспечивают реализацию целевых специализированных стратегических программ.

3. Календарное планирование осуществляется в классе организационно-экономической деятельности текущего управления всех систем управления.

4. Состав, структура и содержание календарных планов определяются организационной структурой организации и спецификой основных элементов производственно-хозяйственной деятельности производственных организаций.

Библиографический список

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— с. 344-357.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 427-440; 486-490.

Глава 3. Технико-экономические обоснования стратегических решений

Цель: изучить методику технико-экономического обоснования стратегических решений на всех этапах стратегического управления.

План

§ 1. Методы технико-экономических расчетов стратегических решений.

§ 2. Особенности экономических расчетов при формировании стратегических программ и организационных проектов. Выбор системных критериев эффективности.

§ 1. Методы технико-экономических расчетов стратегических решений



[Технико-экономические обоснования стратегических решений.]

В основе выбора наиболее рациональных вариантов управленческих решений лежит понятие эффективности. Эффективность любых (конструктивных, технических, производственных, организационных, социальных и т. п.) решений всегда является результатом экономических расчетов, так как все явления объективного мира и результаты деятельности человека всегда интерпретируются с экономических позиций на основе использования универсального всеобщего стоимостного эквивалента соизмерения. Поэтому эффективность всегда выступает как экономическая. Более того, объективно социальный характер жизнедеятельности человеческого общества во всех формах ее проявления и организации требует оценки экономической эффективности только с социальных позиций. Поэтому целесообразность организации жизнедеятельности общества может оцениваться только с позиций *социально-экономической эффективности*, получаемой в результате технико-экономических расчетов.

Расчетная социально-экономическая эффективность решений всегда выступает только как сравнительная, так как в основе любого выбора или оценки лежит сопоставление возможных вариантов, из которых один принимается за базу (основу), или эталон (норму) сравнения. Выводы об эффективности того или иного варианта решения зависят от выбора эталона, принимаемого в качестве базы сравнения, условий приведения рассматриваемых вариантов в сопоставимые условия и методологии расчетов.

Различные формы организации жизнедеятельности общества требуют соответствующих методологических подходов и отличаются размером экономической эффективности. Экономическую эффективность деятельности производственных организаций (как основную, первичную и единственную социальную форму организации жизнедеятельности общества) можно обозначить как локальную (частную) социальную эффективность. Локальная социальная экономическая эффективность в соответствии с основной стратегической целью производственных организаций — сохранение производственной деятельности — определяется с *хозрасчетных позиций*, т. е. с точки зрения окупаемости собственных затрат.

Однако эффективность деятельности производственных организаций, функционирующих в урбанизированных и сельских поселениях, оценивается с позиций социального вклада в экономику — основу «жизни» — этих поселений. В то же время эффективность деятельности производственных организаций на государственном и региональном уровне оценивается с позиций социальных последствий для организации жизнедеятельности этих территориальных образований. Таким образом, экономическая эффективность управленческих решений всегда носит социальный характер, но для разных форм и уровней организации общества имеет различную величину и значение. Локальная хозрасчетная эффективность не всегда может быть целесообразна с позиций территориальной организации общества и, наоборот, экономически неэф-

фективная (не самокупаемая) организация производственной деятельности с хозрасчетных позиций может быть социально эффективной в рамках территориальной организации общества.

Формально в самом общем виде все существующие методики определения экономической эффективности в принципе не отличаются друг от друга и построены на единой методологии сопоставления «предшествующих» капитальных и текущих затрат настоящего времени с полученными результатами деятельности. В связи с тем, что затраты и результаты осуществляются в различные календарные периоды времени и потому непосредственно несопоставимы, их необходимо приводить в сопоставимые условия к одному (единому) расчетному периоду времени. Это производится с помощью *коэффициентов дисконтирования*.

Принципиальные различия в методологии и методах расчета экономической эффективности проявляются в том, что надо понимать под затратами на производство продукции и результатами деятельности и как их рассчитывать. Особую сложность представляют расчеты обоснования экономической эффективности капитальных вложений — основы стратегических решений.

В настоящее время общепринятым является определение экономической эффективности методом интегрального экономического эффекта, рассчитываемого по следующей формуле:

$$\begin{aligned} \mathcal{E}_u = & -\sum_{ti}^n K_{ti} \cdot k_{dti} + L + \\ & + \sum_{ij}^m A_{m_{ij}} \cdot k_{dij}^a + \sum_{ij}^m Pp_{ij} \cdot k_{dij}, \end{aligned}$$

где \mathcal{E}_u — интегральный экономический эффект;

K_{ti} — капитальные вложения по ti -м годам строительства ($ti = 1, 2, 3, \dots, n$), руб.;

k_{dti} — коэффициент дисконтирования капитальных вложений по ti -м годам строительства;

$$k_{dii} = k_{d1} \cdot k_{d2} \cdot k_{d3} \cdot \dots \cdot k_{dn} = \\ = (1 + E_{d1}) \cdot (1 + E_{d2}) \cdot (1 + E_{d3}) \cdot \dots \cdot (1 + E_{dn});$$

L — ликвидационная стоимость капитальных вложений в ценах на год приведения, руб.;

AM_{tj} — сумма амортизационных отчислений на tj -м годам эксплуатации основных фондов, руб.;

k_{dii}^a — коэффициент дисконтирования амортизационных отчислений по tj -м годам,

$$(k_{dii}^a = k_{d(n+1)}^a \cdot k_{d(n+2)}^a \cdot k_{d(n+3)}^a \cdot \dots \cdot k_{dm}^a = \\ = \frac{1}{1 + E_{d(n+1)}} \cdot \frac{1}{1 + E_{d(n+2)}} \cdot \frac{1}{1 + E_{d(n+3)}} \cdot \dots \cdot \frac{1}{1 + E_{dm}});$$

E_{dt}^a — норма дисконтирования амортизационных отчислений соответственно по t -м годам;

Pr_{tj} — чистая прибыль по tj -м годам ($tj = (n + 1), (n + 2), (n + 3), \dots, m$);

k_{dtj} — коэффициент дисконтирования прибыли по tj -м годам,

$$(k_{dii} = k_{d(n+1)} \cdot k_{d(n+2)} \cdot k_{d(n+3)} \cdot \dots \cdot k_{dm} = \\ = \frac{1}{1 + E_{d(n+1)}} \cdot \frac{1}{1 + E_{d(n+2)}} \cdot \frac{1}{1 + E_{d(n+3)}} \cdot \dots \cdot \frac{1}{1 + E_{dm}});$$

E_{dt} — норма дисконтирования затрат, соответственно, по t -м годам.

В случае равенства нормы дисконтирования по годам приведения для расчета коэффициента дисконтирования могут использоваться степенные уравнения следующего вида.

$$k_{dt} = (1 + E_{dt})^{(t-1)};$$

$$k_{dt} = (1 + E_{dt})^t;$$

$$k_{dt} = \frac{1}{(1 + E_{dt})^t}.$$

Обозначения в формулах те же, что и в формулах ранее.

Формула интегрального экономического эффекта позволяет рассчитать срок окупаемости капитальных вложений при заданной норме рентабельности или «внутрен-

ную норму рентабельности» при заданном сроке окупаемости (при значении интегрального экономического эффекта, равном нулю).

Для получения более корректных результатов интегрального социального экономического эффекта необходимо:

— приводить сравниваемые варианты *в сопоставимые условия* по затратам, т. е. учитывать дополнительные затраты и капитальные вложения в сопряженные отрасли;

— дисконтировать не прибыль как интегральный показатель производственно-хозяйственной деятельности организации, а основные ее составляющие, т. е. цену и себестоимость продукции по основным статьям и элементам затрат (основным видам материально-сырьевых и энергетических ресурсов, заработной плате, основным статьям накладных расходов и т. д.);

— учитывать экономические социальные последствия (экономии или дополнительные расходы), связанные с потреблением (использованием) данной продукции.

С учетом этого формула интегрального экономического эффекта должна выглядеть следующим образом:

$$\begin{aligned} \mathcal{E}_u = & - \sum_{ti}^n K_{ti} \cdot k_{d_{ti}} - \sum_{tc}^l K_{tc} \cdot k_{d_{tc}} + \mathcal{L} + \\ & + \sum_{ij}^m AM_{ij} \cdot k_{d_{ij}}^a + \sum_{ij}^m Pr_{ij}^p \pm \sum_{ton}^T D_t^{on} \cdot k_{d_t}^{on}, \end{aligned}$$

где \mathcal{E}_u — интегральный экономический эффект;

K_{ti} — коэффициент дисконтирования капитальных вложений по ti -м годам строительства;

Pr_{ij}^p — чистая прибыль по tj -м годам ($tj = (n + 1), (n + 2), (n + 3), \dots, m$), рассчитанная как результат разницы между дисконтированными по tj -м годам ценами на потребительском рынке и ценами на материально-сырьевом, трудовом рынках и рынках услуг;

K_{tc} — капитальные вложения по t -м годам в c -е сопряженные отрасли, тыс. руб.;

$k_{d_{tc}}$ — коэффициент дисконтирования затрат по t -м годам в c -е сопряженные отрасли;

D_t^{on} — социальный доход (+) или ущерб (-), получаемые в t -е годы в отраслях, потребляющих продукцию данной организации, тыс. руб.;

$k_{d_t}^{on}$ — коэффициент дисконтирования затрат по t -м годам on -м отраслям потребления продукции.

Все остальные обозначения приняты такими же, как в предыдущих формулах.

Естественно, состав, структура и последовательность определения экономической эффективности изменяются в зависимости от того, на каком этапе стратегического управления и для какой формы и уровня территориальной организации жизнедеятельности общества производится оценка стратегических решений.



Задание 3.9. *Объясните особенности дисконтирования затрат при приведении вариантов в сопоставимые условия.*

§ 2. Особенности экономических расчетов при формировании стратегических программ и организационных проектов. Выбор системных критериев эффективности

На стадии разработки стратегических программ экономическая эффективность стратегических решений определяется в форме технико-экономических расчетов как область допустимых значений с использованием интервальных технико-экономических параметров на основе *удельных укрупненных нормативов* или аналогов.

При разработке организационных проектов реализации стратегических программ расчеты экономической эффективности проводятся в форме технико-экономических обоснований на основе проектно-сметной документации технических или технорабочих проектов.

В отличие от организационного проектирования на этапе разработки организационных планов основу расчетов экономической эффективности составляют договорные цены и договорные параметры времени осуществления затрат. Расчеты экономической эффективности проводятся по методике технико-экономических обоснований. В дополнение к расчетам экономической эффективности могут быть определены финансовые потоки, показывающие поквартальную и годовую динамику возмещения капитальных вложений.

В качестве критериальной основы экономической эффективности на уровне территориальной организации общества результат производственной деятельности оценивается с позиций возможных социальных последствий в форме социальной пользы или социального ущерба за весь период потребления продукции. Вопросы определения социальной экономической эффективности уже рассматривались ранее при определении приоритетности отраслевых производственных организаций на уровне урбанизированных и сельских поселений, региональных и государственных образований.



Задание 3.10. *Перечислите особенности технико-экономических расчетов при обосновании стратегических решений на стадии разработки стратегических программ, организационных проектов и календарных планов реализации стратегических программ.*

Выводы

1. Экономическая целесообразность стратегических решений всегда выступает как сопоставление расходов с будущими результатами от использования результата в форме социальных последствий.

2. Хозрасчетная эффективность представляет собой локальный эффект одного предприятия, т. е. соотношение доходов и расходов одного предприятия, а социальная учитывает совокупные затраты и итоговый социальный результат (доходы и убытки) от использования продукции на протяжении всего срока ее использования в других организованных системах.

3. Для обеспечения корректности расчетов в связи с разновременностью расходов и доходов необходимо все расчетные показатели приводить к одному расчетному сроку методом дисконтирования.

4. При проведении экономического обоснования на различных этапах стратегического управления используется одна и та же методология, однако расчетные показатели имеют различную характеристику.

Библиографический список

Соловьев, В. С. Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— С. 357–372.

Соловьев, В. С. Теория стратегического управления социальными системами / В. С. Соловьев.— Новосибирск, 2000.— С. 317–346; 427–440.

Библиографический список

Основной

1. *Ансофф, И.* Стратегическое управление / И. Ансофф.— М. : Экономика, 1989.
2. *Виханский, О. С.* Стратегическое управление : учеб. / О. С. Виханский.— 2-е изд., переб. и доп.— М. : Гардарика, 1988. — 296 с.
3. *Маркова, В. Д.* Стратегический менеджмент : курс лекций / В. Д. Маркова, С. А. Кузнецова.— М. : ИНФРА-М ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 1999.
4. *Соловьев, В. С.* Стратегический менеджмент : учеб. / В. С. Соловьев.— Ростов н/Д : Феникс ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— 448 с.
5. *Соловьев, В. С.* Теория социальных систем. Том 1. Теория организации социальных систем : моногр. / В. С. Соловьев.— Новосибирск : СибАГС, 2005.— 480 с.
6. *Соловьев, В. С.* Теория стратегического управления социальными системами : моногр. / В. С. Соловьев.— Новосибирск : СибАГС, 2000.— 500 с.

Дополнительный

7. *Артамонов, Б. В.* Стратегический менеджмент / Б. В. Артамонов.— М., 1997.
8. *Бабинцев, В. С.* Менеджмент и стратегическое управление / В. С. Бабинцев.— М. : Изд-во МГТУ, 1998.
9. *Гусев, Ю. В.* Стратегическое управление / Ю. В. Гусев.— Новосибирск : НГАЭиУ, 1995.
10. *Голубович, А. Д.* Управление банком / А. Д. Голубович, А. В. Ситин, Б. Л. Хенкин.— М. : Менатепинформ, 1995.
11. *Гумилев, Л. Н.* Этногенез и биосфера земли / Л. Н. Гумилев.— М. : ТОО «Мишель К^О», 1993.
12. *Основы стратегического планирования.*— СПб., 1998.
13. *Соловьев, В. С.* Менеджмент : учеб. пособие / В. С. Соловьев.— Новосибирск : СибАГС, 2000.

14. *Соловьев, В. С.* Организационное проектирование систем управления : учеб. пособие / В. С. Соловьев.— М. : ИНФРА-М ; Новосибирск : Сибирское соглашение, 2002.— 135 с.
15. *Соловьев, В. С.* Теория организации. Классификационное описание моделей управленческой деятельности : учеб. пособие / В. С. Соловьев.— Владивосток : Изд-во ДВГТУ, 1998.
16. *Соловьев, В. С.* Эволюция организационных теорий / В. С. Соловьев, О. В. Симагина.— Новосибирск : СибАГС, 1999.
17. *Соловьев, В. С.* Менеджмент : учеб.-метод. комплекс / В. С. Соловьев.— Новосибирск : СибАГС, 2000.
18. *Соловьев, В. С.* Теория организации : учеб.-метод. комплекс / В. С. Соловьев.— Новосибирск : СибАГС, 2002.
19. *Соловьев, В. С.* Теория организации : учеб.-метод. комплекс / В. С. Соловьев.— Новосибирск : СибАГС, 2002.
20. *Стратегическое планирование и управление* / под ред. проф. А. И. Петрова.— СПб., 1997.
21. *Томпсон, А. А.* Стратегический менеджмент. Искусство разработки и реализации стратегии : учеб. / А. А. Томпсон, А. Дж. Стрикленд.— М. : ЮНИТИ, 1998.
22. *Тренин, Н. Н.* Стратегическое управление : учеб. пособие для вузов / Н. Н. Тренин.— М. : ПРИОР, 2000.
23. *Хруцкий, В. Е.* Южнокорейский парадокс / В. Е. Хруцкий.— М. : Финансы и статистика, 1990.

Глоссарий

А

Анализ — (от греч. *análysis* — разложение) расчленение (мысленное или реальное) объекта (системы) на элементы и исследование этих элементов с системных позиций путем сравнения их с эталонами, принимаемыми в качестве нормы или базы сравнения. Анализ в действительности неразрывно связан с синтезом (системным соединением в единое целое) согласно основному закону познания — закону единства анализа-синтеза. Поэтому результатом анализа является получение системного синтетического вывода. В отличие от механической разборки (сборки) объекта анализ (синтез) проводится с системных позиций на основе понятий части и целого.

В

Внешняя среда — непосредственное (микро-) и макроокружение территориальных и производственно-хозяйственных систем в процессе их жизнедеятельности.

Д

Декомпозиция цели (системный анализ) — разложение, расчленение будущего возможного (желаемого) состояния объекта (системы) на составные элементы и поэтапные изменения их во времени.

Деятельность — специфически человеческая форма активного отношения к окружающему миру на основе его познания и целесообразного преобразования. Деятельность является основой существования и развития человека и общества в целом. Деятельность включает в себя цель, предмет, средства (включая и субъекта деятельности — человека), условия, результат и сам процесс деятельности.

Дисконтирование — процедура приведения разновременных затрат и экономических результатов в сопоставимые условия (в сопоставимые цены к одному расчетному году) при проведении технико-экономических расчетов для обоснования выбора эффективного инвестиционного варианта.

К

Календарный (организационно-экономический) план реализации организационного проекта — комплекс документов, отражающих в календарном времени (на конец плановых периодов) состояния процесса реализации решений организационного проекта и соответствующих необходимых трудовых, материальных, технических, информационных и финансовых (организационно-экономических) средств, рассчитываемых исходя из договорных условий конкретных исполнителей.

Коэффициент дисконтирования — коэффициент, позволяющий производить перерасчет экономических затрат и результатов деятельности, осуществляемых в различные годы, к одному (необходимому) расчетному периоду, т. е. определять размер затрат и результатов в сопоставимых ценах.

М

Макроокружение — внешняя среда, оказывающая косвенное влияние на жизнедеятельность социальных организованных систем. Например, для производственно-хозяйственных систем выступает в форме нормативно-правовых, социально-экономических, политических, экологических и других параметров региональных административно-территориальных, государственных и международных систем.

Менеджмент — система управления производственно-хозяйственными организациями или система различ-

ных классов и видов управленческой деятельности в производственно-хозяйственных организациях.

Н

Непосредственное окружение (микроокружение) — внешняя среда социальных систем, отражающая непосредственные информационные, материально-экономические и хозяйственные взаимосвязи. Они включают непосредственные (договорные) взаимосвязи производственно-хозяйственных организаций (ПХО) с потребительскими, ресурсными (материально-сырьевыми, трудовыми), финансовыми, технико-технологическими рынками, рынками услуг и информации.

Норма дисконта — количественное выражение коэффициента, учитывающего размер банковского кредита по депозитным вкладам, коммерческие и страновые риски, инфляционные ожидания и т. п., принимаемого в качестве норматива для определенного календарного периода при учете разновременных затрат и экономических результатов.

О

Операция — законченное действие или ряд технологически связанных между собой действий, состоящих из элементарных приемов, направленных на решение конкретной задачи, достижение определенного результата на одном рабочем месте. Технологически кооперированная совокупность операций представляет собой определенную функцию.

Организация — основная форма искусственной разумной упорядоченности (организованности) социальной жизнедеятельности. В обществе реализуется в форме специализированных по продукту социальных производственно-хозяйственных систем — организаций, различающихся по классам и видам. Организация — специализиро-

ванная по продукту (результату) система различных классов и видов деятельности.

Организационная структура — это схема организационно-административных взаимосвязей подчинения основных производственных, управленческих подразделений и должностных позиций высшего управленческого персонала между собой. Состоит из производственной структуры и организационной структуры системы управления.

Организационный проект реализации стратегической программы — комплекс документов, отражающих проектную расчетную организацию производства и технологию (последовательность, порядок выполнения отдельных работ, операций, методы и способы) в организационно-технологическом расчетном времени осуществления отдельных этапов каждого варианта стратегической целевой (специализированной) программы и организационно-технологические (материальные, технические, трудовые, финансовые) средства, необходимые для этого.

Организованность — стихийная бессознательная структурно-функциональная упорядоченность объективного мира. В биосистемах организованность и регуляция поведения осуществляются на индивидуальном уровне на основе инстинктов, условных и безусловных рефлексов.

II

Прогноз динамики ситуации — предположение возможных поэтапных изменений состояний (или трендов) объекта (системы) на конец года по всему периоду прогноза на основе анализа динамики фактических состояний объекта (системы) за предшествующие периоды.

Производственно-хозяйственная система (производственно-хозяйственная организация, предприятие) — специализированная по продукту (результату деятельности) социально-экономическая система различных классов и видов производственной и хозяйственной деятельности.

С

Синтез — (от греч. *synthesis* — соединение) соединение (мысленное или реальное) различных элементов объекта в единое целое (систему). Синтез неразрывно связан с анализом (расчленением системы на элементы). В познании и в системном подходе синтез в отличие от механического соединения (сборки, интегрирования) предполагает мысленную категорию такого объединения элементов, которое позволяет получить систему, т. е. совокупность функционально взаимосвязанных элементов, обладающих свойством целостности.

Система — совокупность функционально взаимодействующих элементов, обладающая свойством целостности. Целостность — это системное свойство (свойства), появляющееся в результате функционирования системы, которое не выводится из свойств элементов и не сводится к сумме свойств элементов.

Социально-экономическая система — искусственная социальная система организации совместной жизнедеятельности людей в различных типах, классах и видах форм, где отношения между членами носят организационно-экономический характер.

Стратегическая программа — система документов (комплекс целевых специализированных стратегических программ, подпрограмм, разделов), отражающих во времени стратегические варианты поэтапного (по годам календарного прогнозного периода) достижения декомпозированной стратегической цели.

Стратегический менеджмент — стратегическое управление производственно-хозяйственных системами (организаций) и включающая в свой состав следующие классы управленческой деятельности:

- анализ динамики внутреннего состояния ПХО;
- анализ и прогноз динамики внешней ситуации;
- определение и декомпозицию целей ПХО;

- разработку целевых (специализированных) стратегических программ вариантов изменения ПХО;
- разработку организационных проектов реализации вариантов стратегических программ изменения ПХО;
- разработку календарных планов реализации организационных проектов;
- технико-экономическое обоснование стратегических решений.

Стратегическое управление — подсистема управления, предназначенная для определения вариантов стратегических направлений достижения декомпозированной цели социальных организованных систем различных уровней (типов), классов и видов и включающая в свой состав следующие классы управленческой деятельности:

- анализ динамики внутреннего состояния социальных организованных систем;
- анализ и прогноз динамики внешней ситуации;
- разработку целевых (специализированных) стратегических программ вариантов изменения социальных организованных систем;
- разработку организационных проектов реализации вариантов целевых стратегических программ изменения социальных организованных систем;
- разработку календарных планов реализации организационных проектов;
- технико-экономическое обоснование стратегических решений.

Стратегия — основные, генеральные, ведущие направления (пути) достижения поставленной цели. Стратегия всегда предполагает несколько возможных вариантов поэтапного достижения цели.

Структура — это формализованная схема различных функциональных взаимосвязей элементов системы. В зависимости от элементного деления системы и характера взаимосвязей между этими элементами, отражаемыми в

структуре, система может описываться множеством различных специфических структур.

Т

Текущее (тактическое, календарное) управление — подсистема функционального управления, предназначенная для реализации стратегических решений в рамках текущего календарного года. Основана на выполнении всей совокупности функций управления (планирование, организация, координация, руководство, контроль, учет, анализ) по отношению ко всем элементам организационной деятельности с целью эффективной организации производственно-хозяйственной деятельности.

Территориальная социальная организованная система (социальная организованная система территориального типа) — социальная организованная система жизнедеятельности общества, осуществляемая в рамках исторически сложившихся административно-территориальных (государственных, региональных, административных, муниципальных, районных) границ социума — экобиогеотехносоциосистемы. В составе социальных организованных систем территориального типа выделяются государства, административно-территориальные региональные образования (субъекты Федерации: республики, края, области), муниципальные (урбанизированные) образования и сельские поселения (районы).

У

Управление — система различных типов (стратегическое и текущее (тактическое) управление), классов и видов управленческой деятельности социальных организованных систем.

Управленческое решение — это результат управленческой деятельности на каждом рабочем месте (должностной позиции) или уровне управления, оформленный документально.

Ф

Функции управления общие — универсальные специфические виды формализованной, регламентированной и нормативно заданной управленческой деятельности, различающиеся по составу и содержанию выполняемых операций. В составе общих функций управления различают планирование, организацию, координацию, руководство (регулирование, оперативное управление, диспетчирование), контроль, учет (отчет) и анализ. Общие функции управления могут использоваться только в качестве системы функционального текущего управления.

Функции управления специфические — это общие функции управления, реализуемые применительно к отдельным этапам «жизненных» циклов отдельных элементов организационной производственно-хозяйственной деятельности (например, планирование набора кадров, контроль расхода материалов и т. п.)

Функция управления — формализованный, регламентированный, алгоритмизированный, нормативно заданный по предмету, средствам, способам и результату деятельности, специфический класс или вид управленческой деятельности.

Функциональные взаимосвязи — это формализованные, регламентированные содержательные (качественные) взаимосвязи между структурными подразделениями (производственными и управленческими) и отдельными должностными позициями в организационной структуре производственно-хозяйственных или управляющих систем, отражающие отдельные операции (группы операций) функций управления.

Х

Хозяйственный расчет — система ведения экономических отношений (хозяйства) социальных организованных систем производственного типа (производственно-

хозяйственных организаций), обеспечивающих самокупаемость затрат и получение доходов (прибыли) на основе хозяйственной самостоятельности и материальной ответственности.

Хозяйственная (хозрасчетная) эффективность — расчетная экономическая эффективность, полученная от соотношения результатов от производственно-хозяйственной деятельности и затрат, на получение этих результатов в рамках одной (локальной) организации. *Хозяйственная (хозрасчетная) эффективность* — автономная рентабельность производственно-хозяйственной деятельности локальной организации (одного «хозяина»).

Хозяйственные отношения — это отношения, где в качестве товара (объекта взаимоотношений) выступают: время, условия взаимодействия, деньги (финансы) или их различные суррогаты (ценные бумаги: акции, векселя, облигации и т. п.).

Ц

Цель — абстрактная мыслеконструкция, отражающая желаемое (прогнозируемое, проектное) состояние объекта (системы) на конец прогнозируемого периода. Цель, в отличие от мечты, всегда реализуема (достижима), поэтому должна описываться системой показателей и выражаться в параметральном (количественном) виде. Прогнозируемое состояние объекта (системы) на конец определенного этапа отражает поэтапную цель, а на конец прогнозируемого периода — стратегическую цель.

Э

Экономические отношения — это экономическая интерпретация продуктовых (материальных или информационных результатов деятельности) взаимоотношений между субъектами деятельности в сфере обращения (на рынке).

Экономическая эффективность — определение (расчет) соотношения экономических результатов производственно-хозяйственной деятельности и затрат на ее осуществление.

Элемент деятельности — неотъемлемая часть процесса деятельности (жизнедеятельности), включающая субъекта деятельности (управленческий и производственный (исполнительский) персонал, кадры социальных организованных систем), технику (технологическое оборудование, машины, механизмы, транспортные, грузоподъемные машины и механизмы, технологическую оснастку, инструмент и т. п.), материалы (материально-сырьевые ресурсы, полуфабрикаты, конструкции, изделия, топливно-энергетические ресурсы, вода и т. п.), организационные условия деятельности (административные, производственные, бытовые помещения, здания, транспортные и инженерные коммуникации, сооружения и т. п.), финансы (денежные и финансовые ресурсы), полуфабрикаты (незавершенное производство) и готовая продукция.

Владимир Сергеевич Соловьев

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

для дистанционного обучения и самостоятельной работы студентов
по специальности 080504.65 — Государственное
и муниципальное управление

Редактор *Л. Н. Шипицына*

Корректор *Н. А. Переверзева*

Компьютерная верстка *И. Е. Кожмякина*

Подписано в печать 26.09.08. Бумага офсетная. Печать RISO.
Гарнитура Times New Roman.
Формат 60x84 1/16. Уч.-изд. л. 11,18. Усл. п. л. 16,27. Тираж 238. Заказ №
630102, г. Новосибирск, ул. Нижегородская, 6, СибАГС

